



十二届全国人大五次会议
全国政协十二届五次会议



代表委员热议供给侧结构性改革 不畏阵痛 化蛹成蝶

本报记者 王俊岭 柴逸扉 高炳

中国经济的转型，不仅关乎中国自身，也关乎世界经济。今年的政府工作报告指出，必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无效供给、扩大有效供给，更好适应和引导需求。这是一个化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂。在不少代表委员看来，正在进行的供给侧结构性改革抓住了中国经济成功转型的关键。

改革方向符合规律

全国人大代表、上海市社科院副院长张兆安对本报记者表示，过去中国更多是靠增加需求发展经济、实现增长，如今中国经济进入转型升级的重要时期，很多产品未能和最新的需求结合起来，供给侧与需求侧的不匹配现象日益凸显，需求萎缩与成本上升的压力叠加。在此背景下，做好供给侧结构性改革就是抓住了经济升级的“牛鼻子”。

“例如，在去产能上，尽管我们去年在钢铁、煤炭方面已经完成任务，但还有一部分‘僵尸企业’的善后问题没有解决。报告提出，去产能必须安置好职工，确保分流职工就业有出路、生活有保障；在去库存上，报告提出因城施策，无疑抓住了问题的关键。与此同时，报告明确提出取消城市公用事业附加基金、扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围、减少政府定价的涉企经营性收费、继续适当降低‘五险一金’有关缴费比例等措施，这对企业降低成本而言是非常大的利好。”张兆安表示。

在全国政协委员、国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所副所长李兰看来，目前中国正处于转型升级的关键时期，中国经济要实现由传统的资源要素驱动、投资驱动向创新驱动转变，就要充分发挥企业家精神。这对于提高企业市场竞争能力、优化产业结构、提升供给质量和效率为内涵的供给侧结构性改革而言十分重要。

改革符合发展规律，落实

还需久久为功。中国企业家调查系统2016年的调查结果显示，七成左右的代表委员认为去产能、去库存、补短板取得了一定成效，超过半数的认为去杠杆、降成本取得了一定成效。不过，认为“三去一降一补”“成效很大”或“成效较大”的企业家比重依然不高。

相关措施针对性强

在两会会场内外，代表委员们最为关注的还是政府工作报告中关于今年推进供给侧结构性改革的具体措施。

张兆安表示，今年政府工作报告就产业结构优化、发展高新技术产业、战略性新兴产业、实施创新驱动等方面工作给出了很多“干货”，这无疑有助于补齐发展短板，增加中国实体经济的活力。

“推动供给侧改革，企业需要在短期内增加投入，政府亦需要在相应政策和服务上提供支持。例如，今年政府工作报告中提到加强保护企业知识产权，就涉及到企业的核心利益，有助于为企业的创新行为解除后顾之忧。此外，报告还提到优化政府服务、深化各领域改革等等，这些内容如果落到实处，都将让企业办理各种手续时效率更高，对于供给侧改革也会有很大帮助。”全国人大代表、华峰集团董事长尤小平对本报记者说。

“作为政协委员，我欣喜地看到近年来政府工作报告中对企业家作用的肯定。今年的报告中多次提到要鼓励和推动‘创业’‘创新’，持续激发微观主体活力，在全面深化改革、减轻企业负担、营造公平竞争环境等方面也都有清晰的表述，这体现了政府推进改革的决心和战胜困难、迎接挑战的信心，让大家对美好未来更有期盼。”李兰说。

社会各界共同落实

“随着中国经济的持续发展，人们的生活品位越来越高，这意味着能够实现有效供给的产品更适销对路，做好供给侧改革、进行‘新旧动能’转换改造的企业将会更有竞争力。反之，提供无效供给的企业则将继续维持高成本，从而失去盈利的机会，产品也得不到消费者的欢迎。”尤小平认为，消费者不断升级的需求正在倒逼企业主动做好供给侧改革。

全国政协委员、亨得利钟表董事长梁伟浩认为，人力资源的结构优化亦是未来中国推进供给侧结构性改革的重要一环。梁伟浩建议，在电子、机械、食品、纺织、服装、家具、鞋业、化工、物流等重复劳动特征明显、劳动强度大、有一定危险性的劳动密集型企业中推动实施“机器换人”的同时，不要忘记提高企业劳动生产率和技术贡献率，进一步优化劳动力供给结构，加强对人力资源的培训教育，为培育新的经济增长点做好准备。

李兰委员建议，未来有关部门要把降成本落到实处，进一步降低企业的各项成本，调动企业家投资实业的积极性，在全社会大力弘扬以创新为核心的企业家精神，大力培育鼓励创新、容忍失败的制度环境、文化环境和金融环境等促进创新进步的宽松的外部环境，从而推动供给侧结构性改革、振兴实体经济。

压题图片：近年来，素有“中国玻璃城”之称的河北省沙河市推进供给侧改革，加快淘汰落后产能，同时通过推进技术改造、加速创新引智等措施鼓励企业提档升级。图为沙河市一条具有世界先进水平的自动化浮法玻璃生产线。
新华社记者 牟宇摄

焦点速递

推进“一带一路” 需要注重软实力建设



周彦

“一带一路”倡议自2013年提出以来已全面进入全面落实阶段。如今，“一带一路”建设规模从小到大、范围由点到面、领域由浅入深，成为全球最值得期待的亮点之一。我们不仅要在这条路上推动硬件基础设施建设，实现经济发展，更要发挥自身的软实力，最大限度地凝聚人心、凝聚共识，为开展区域合作奠定坚实民意基础和社会基础，成为繁荣、合作、共赢的典范。

我们应该着眼于未来，讲述好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色，把软实力建设贯穿于“一带一路”建设全过程。

第一、注重以人为本。以人为本、凝聚共识往往可以打破地理的界限，因此，“一带一路”应建立在人的需求和人的尊严的基础上，建立在合作共赢的基础上，建立在互惠互利的合作上。今年5月“一带一路”高峰论坛将在北京举行，这是“一带一路”战略提出以来最高规格的论坛活动。建议定期举行重量级的国际论坛，并将以人为本等理念融入论坛的具体内容。

第二、着力文化沟通。文化差异是“一带一路”沿线国家的最大差

异，文化融合是最要紧的融合，文化交流与合作是建设“一带一路”的题中应有之义。因此，“一带一路”建设过程中的文化沟通和相关探讨极为关键，要充分发挥文化的桥梁作用和引领作用，加强各国、各领域、各阶层、各宗教信仰的交流交往，努力实现沿线各国的全方位交流与合作。

第三、强化专题研究。软实力是“一带一路”建设的重要助推器。美国兰德公司的一份报告曾预测，一个国家讲故事的能力、故事的说服力和取信于民的能力，将是软实力的关键。建议组织高校、科研院所、民间研究机构等进行理论研究和话语体系建设，针对“一带一路”的每一个国家、每一个区域，基于社会政治制度、宗教信仰、文化理念等方面特点，开展战略研究，加强国际传播和舆论引导，构建对外话语体系，发挥好网络等新兴媒体作用，引发价值共鸣。

第四、加快环境对接。建议进一步加强环境对接，一是规则的对接，通过谈判和协商，与沿线各国的发展战略实现对接，使各个分散运行的区域经济合作框架和规则能够相互适配；二是技术标准的对接，以贸易和投资便利化为目标，减少贸易壁垒，消除各种要素在不同经济体之间自由流动的障碍，采取便利通关的措施，优化市场软环境。

（作者周彦民为全国政协常委、民建中央副主席、上海市政协副主席）
（本报记者 潘旭涛采访整理）

畅议国是



交流

3月6日，在联组会议上，江帆代表（右）就自己的议案与孟伟代表（左）进行交流。
人民网记者 翁奇羽摄

中国财长回应热点关切： 军费预算不存在“不透明”

本报记者 徐蕾

3月7日，十二届全国人大五次会议新闻中心举行记者会，财政部部长肖捷就相关问题回答中外记者的提问。

赤字规模： 与他国相比较低

肖捷表示，今年政府工作报告和预算报告中，全国财政赤字率按3%安排，这个赤字率是积极的也比较稳妥。他说，测算今年赤字规模与去年相比增加2000亿元，能满足实施减税政策和保障重点领域支出需要。中国政府债务率和其他国家相比属于比较低的，现有赤字规模留了余地。

对于当前我国政府债务风险，肖捷表示总体可控，并预

计到今年底，负债率不会出现太大的变化。

个税改革： 免征额该提高就提高

关于提高个税免征额的问题，肖捷透露，在研究制定改革方案的时候，将根据居民消费水平等因素进行综合测算，确定是否提高免征额，该提高就提高。对于其他方面的收入项目、所得项目，比如财产转让等，考虑继续实行分类征收。

肖捷透露，目前个人所得税改革方案正在研究设计和论证，思路是个人所得税改革要从中国实际出发，实行综合与分类相结合，方案总体设

计、实施分步到位，逐步建立起适合我国国情的个人所得税制。基本考虑是将部分收入项目，比如工资薪金、劳务报酬、稿酬等，实行按年汇总纳税。

军费预算： 已在预算草案中反映

有关军费、外交等数据是不是有“不透明”的问题，肖捷强调，不存在所谓“不透明”的问题。在今年预算报告的起草中，考虑了预算报告和预算草案衔接问题，在预算报告中公布了全国财政收支的大账，对于具体支出项目，包括军费、外交等，都已在预算草案中反映了，就没有在预算报

告重复罗列。

社保支出： 确保只增不减

肖捷表示，今年要对扶贫、农业、教育、社会保障、医疗卫生等领域加大保障力度。这些方面的支出要确保只增不减。另外，还要增加大气、水和土壤污染防治资金，支持完善农业保险保费补贴制度。

对于如何有效管控养老保险基金投资运营中可能存在的风险，肖捷表示，财政部已陆续出台基本养老保险基金的投资管理办法和相关配套政策。对违反规定造成基金资产损失的，要依法承担相应赔偿责任。