

中国不存在债务风险

本报记者 邱海峰



3月7日，财政部部长肖捷表示，截至2016年末，中国中央和地方政府债务余额约为27.33万亿元，按照国家统计局前不久公布的去年GDP初步核算数计算，负债率约为36.7%。对此，专家指出，当前，无论是横向看还是纵向看，我们都有底气说，中国政府债务风险在可控范围。未来，在积极稳妥的赤字安排、安全合理的债务结构及不断健全的管理机制下，中国不存在债务风险。

还有一定举债空间

就2016年中国政府债务负债率来看，专家指出，36.7%的负债率远低于欧盟60%的警戒线，也低于当前主要市场经济国家和新兴市场国家水平，如日本200%、美国超过120%、法国120%左右、德国80%左右、巴西100%左右。

“根据我们的预测，预计到今年底，负债率也不会出现太大的变化，如果与国际水平相比，应当说中国政府还有一定的举债空间。”肖捷表示，当前中国政府债务风险总体可控，因为中国政府的负债率并不高。

此外，值得注意的是，2016年中国政府负债率较2015年下降了2.2个百分点。财政部数据显示，截至2015年末，中国纳入预算管理的中央政府债务10.66万亿元，加上地方政府债务16万亿元，全国政府债务共26.66万亿元，政府债务的负债率为38.9%。

“在中国债务规模增长得到有效控制、经济保持平稳的中高速增长背景下，2016年中国政府负债率有所下降，债务风险继续保持在可控范围。而除了数据，还有两点可以支撑‘中国政府债务风险可控’的判断：一方面，中国政府债务中很多已形成了优质资产，且不少收益良好，净负债并不高；另一方面，中国政府债务水平与经济运行相适应，政府的适当发债不仅没有扰动市场资源，反而是带动了不少投资。”财政部财政科学研究所副所长白景明在接受本报记者采访时说。

“开前门”“堵后门”

关注中国政府总体负债率的同时，地方政府债务风险情况一直以来也是国内外关注的焦点。业内人士指出，以国际通用的债务率（债务余额/综合财力）指标衡量，2015年地方政府债务率为89.2%；2016年，经全国人大批准，新增地方政府债务限额1.18万亿元；随着地方财政收入的增加，2016年末地方政府债务率仍会低于100%的风险警戒线水平，风险总体可控。

“当然，近年来一些地方确实存在不同程度的违法违规举债担保问题，个别地区的偿债能力还有所减弱。”肖捷说，为了制止违法违规举债担保的行为，下一步，财政部将坚持“开前门”，合理安排地方新增的债务规模。同时，“堵后门”，严格落实地方政府债务限额管理和预算管理制度，健全风险预警和应急处置机制，加大对违法违规融资担保行为的查处和问责力度。

白景明表示，近年来，中国正在加快健全债务管理机制。就完善地方政府债务管理而言，中国已在地方债的限额、发行及预算等方面形成了一套有效的管理体系，包括新修订的《预算法》、“开前门、堵后门”的思路及其他相应的规范措施，这些都将有助于合理地控制地方政府债务总量的增长。

赤字规模留有余地

在风险总体可控的背景下，今年中国财政赤字率拟继续安排在3%。根据政府工作报告，今年赤字率拟按3%安排，中央财政赤字1.55万亿元，地方财政赤字8300亿元。

“关于今年赤字安排，至少有两点值得关注，一是赤字率保持不变，但由于GDP增长所带来的赤字规模增加，已可以满足今年政府减税降费及保障民生等重点领域支出的需要，体现了积极有效财政政策的安排；二是今年财政赤字规模增幅与前两年相比有所降低，这在充分考虑上述实际需要的情况下，也将有利于进一步保持中国政府债务风险在可控范围。”白景明说。

总体来看，现有的赤字规模是留有余地的。那么，未来中国财政赤字空间究竟还有多大？肖捷指出，讨论这个问题，首先还是要看需要，今后是否再继续扩大赤字，应根据需要来确定。其次，要看赤字形成的债务是否有能力偿还。当前，中国政府债务是有资产对应的。另外，更重要的是，中国经济长期向好的基本面始终没有改变。中国经济的蛋糕会越做越大，财政收入的蛋糕也会随之增大，这是偿还债务的根本支撑。



“紧箍咒” 徐骏作（新华社发）

我给妈妈画张像



“三八”妇女节前夕，江苏连云港市赣榆区黄海路小学开展“我给妈妈画张像”主题活动。学生们用画笔描绘心目中妈妈的形象，以此表达自己对妈妈的爱。图为3月7日黄海路小学的学生们展示自己给妈妈画的像。 司徒 张先锋摄影报道（人民视觉）

辽宁原产地签证“一体化”落地

据新华社大连3月7日电（记者白涌泉）记者从辽宁出入境检验检疫局获悉，辽宁出入境检验检疫局近日出台《关于推行原产地签证“一体化”和“便捷签证服务”的通知》，标志着国务院关于复制推广自由贸易试验区新一批改革试点经验中的“原产地签证管理改革创新”在辽宁地区“落地生根”。

全省签证“一体化”改变了原来只能在备案地办理证书申领的传统模式，企业不受行政区域和机构辖区的限制，可自主选择在省内任一检验检疫机构办理原产地签证业务，对申请人实施“一地备案、全省签证”，对产品实施“一地调查、全省互认”，对证书实施“一地审核，全省通签”。

原产地签证是关税减让的重要凭证，常被称为各国商品进入国际市场的“经济护照”和“金钥匙”。

据新华社北京电 据西班牙《国家报》网站日前报道，去年中国为拉美地区提供了大量贷款，巴西则成为中国投资的最大受益者。

报道援引美洲对话研究中心的年度报告说，2016年，中国共向拉美提供212亿美元贷款，超过世界银行和美洲开发银行同类贷款之和。其中，向巴西政府和国有企业提供的贷款达152亿美元。

报告说，中国为巴西提供的贷款大多与能源和基础设施建设有关。

目前，巴西是中国在拉美地区的第一大贸易伙伴、第一大投资目的地和第二大工程承包市场。巴西总统特梅尔去年9月在上海举行的“巴西—中国高级别商务研讨会”上表示，中国是巴西现阶段最需要的合作伙伴，进一步加强巴中全面战略伙伴关系正逢其时。他还介绍了一项巴西未来4年的庞大基础设施投资计划，表示基础设施应成为巴中两国经贸合作最具潜力的领域。

拉美最大受益国

家政培训促就业

3月7日，江西省新余市2017年首批育婴员培训班开班，来自该市各社区、村委会的城镇失业妇女和农村妇女剩余劳动力等60人参加了培训。近年来，新余市人社部门与当地职业技能培训机构合作，由政府出资邀请专业讲师，对有就业需求的妇女进行产妇护理、新生儿护理、养老护理、刺绣等技能的免费培训。图为新余市万家惠职业技能培训学校的老师在为学员培训育婴技能。 周亮摄（人民视觉）



简政放权有利于中国吸引外资

杜静

今年的全国两会期间，简政放权也成为国内外关注的热点话题之一。海外人士普遍认为，简政放权是中国政府面对经济形势新变化作出的正确政策选择。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，必须深化简政放权改革。

【正确的政策】

“取消165项国务院部门及其指定地方实施的审批事项，清理规范192项审批中介服务事项、220项职业资格许可认定事项……”日本爱知大学国际中国学研究中心研究员李博对过去一年中国政府在推进简政放权方面的举措十分关注。

近年来，中国政府把简政放权、放管结合、优化服务改革作为全面深化改革的重要内容，作为转变政府职能的关键，不断加大力度，持续向纵深推进，取得了显著成效，为推动经济转型升级、扩大就业、保持经济平稳运行发挥了重要作用。

“为应对经济发展中新的挑战和变革，治理手段也要随之更新。中国政府对此有着深刻理解和以负责任的态度积极推进简政放权。”印度观察家研究基金会孟买地区主席库尔卡尼说。

伊斯坦布尔医科大学经济学副教授哈蒂杰·卡拉汉认为，伴随中国经济结构调整和转型升级，包括简政放权等改革措施使治理更趋现代化。

【重要的作用】

在海外人士看来，在国内外经济形势严峻复杂的背景下，中国经济呈

现稳中趋稳、稳中向好态势，简政放权改革发挥了重要作用。

墨西哥伊比利亚美洲大学亚洲研究中心主任阿曼多·阿苏亚认为，中国推动简政放权有助于释放企业活力，为中国经济增长注入强劲动力。简政放权意味着精简政府部门和机构、提高行政效率和服务意识、增强市场竞争力和激发企业创新动力。

李博表示，简政放权有助于转变政府职能、减轻财政负担、节约行政成本，也使各地有空间进行自我调控，从自身条件出发找到适合自己的发展之路。

【重大的利好】

对外资而言，中国简政放权改革无疑是重大利好。埃及中埃商会主席迪亚·菲基说，中国政府简政放权的举措进一步改善了投资环境，有助于吸引外国企业在华投资或扩大业务。“中国在简政放权方面的经验值得亟待吸引外资的埃及政府学习。”

中国推进简政放权给世界带来巨大红利。“简政放权带来的中国市场繁荣也为外国企业和与中国有经贸往来的国家提供机遇。”阿苏亚说。

伊朗格斯坦贸易有限公司总经理哈勒普纳说：“简政放权可以激发企业活力和发展动力，这已是伊朗企业界的共识。现在，很高兴看到与伊朗业界有着密切经贸往来的中国合作伙伴也充分享受到这样的政策优势。”

“中国简政放权改革也惠及伊朗企业。我们的贸易伙伴减轻了，我们之间的合作效率会更高、效益会更好。”哈勒普纳说。

（据新华社北京3月7日电）

平塘8万余亩春茶开采

3月5日至6日，贵州省平塘县举行“都匀毛尖·平塘甲茶—贵州春茶第一壶”开采品鉴系列活动，标志着8万余亩甘甜回味的平塘春茶开始采收。平塘县是贵州省产茶重点县之一，有“贵州春茶第一壶”的美誉和“都匀毛尖·平塘甲茶”特色品牌美称。图为毛南族少女在采茶。

石明钢摄（人民视觉）

首都机场连续九年获最佳机场奖

本报北京电（记者严冰）3月6日，国际机场协会发布了2016年度全球ASQ旅客服务最佳机场奖项名单。首都机场凭借其优质的旅客服务，连续第六年荣获“亚太区最佳机场”，连续第九年荣获“全球旅客吞吐量4000万以上级最佳机场”两个奖项。

2016年，首都机场起降航班60.6万架次，运送旅客9439万人次。面对巨大的运行压力和严峻的

安全形势，首都机场秉承产品推进系统化、短板提升创新化、优势项目精益化、科技项目感知化的“四化”服务方向，围绕“真情服务”的总体要求，成立专项行动小组，深挖问题症结，制订完善工作计划，全面提升服务工作。

据悉，国际机场协会的ASQ项目是目前国际上最具影响力的机场旅客满意度调查。



激发市场活力

张贤达作（人民视觉）