



十二届全国人大五次次会议  
全国政协十二届五次次会议

人民日报 海外版

两会特刊

## 代表委员热议政府工作报告

# 坚决打赢“蓝天保卫战”

本报记者 潘旭涛 王俊岭 严瑜 柴逸扉

3月5日，国务院总理李克强作政府工作报告时指出，“坚决打好蓝天保卫战。”事实上，除了蓝天，很多领域都在进行着绿色发展的“保卫战”。这场“保卫战”该如何打？代表委员提出了自己的看法。

### 转变发展理念

全国政协委员、香港中华总商会会长蔡冠深在接受本报记者采访时表示，中国过去几十年中实现了经济的高速增长，经济总量跃居世界第二，但也在环境、资源方面付出了很大代价。因此，现在中央特别强调经济发展的质量和效益。对不符合绿色发展理念、环境污染严重的工厂采取坚决治理措施，就体现了发展理念的转变。

“如今，我们中国民众早已能够解决温饱，宁愿经济增速本身慢一点，也希望能够拥有更多绿水青山，生活得更舒心。”蔡冠深说。

全国人大代表、上海市社科院副院长张兆安对本报记者表示，今年政府工作报告中对生态环保提出了很高的要求，给出的目标和措施也很细、很实。落实“绿色发展”的理念时，只要方向正确、群众就会支持；只要敢于担当，就能啃下硬骨头；只要综合施策，就能取得显著成效。

“例如，上海提出禁止燃放烟花爆竹之后，当时有人担心可能做不到，但近年来的实践表明上海市民确实做到了。再例如，上海推行‘河长制’以来，黄浦江周边环境明显改善，得到了上海市民的肯定。这表明，实现绿色发展符合人民群众的利益与期待。”张兆安说，未来在推进保护生态环境保护时，国家应该以完善相关法律法规为重点，进一步综合运用市场、行政、宣传等多种手段，最终增加广大民众在经济发展当中的获得感。

全国人大代表、四川省侨联副主席成甦在接受本报记者采访时表示，绿色发展能变原先被认为是污染环境、破坏生态的“废”变成“宝”，例如，生产循环再生卫生纸，其原料就是原先废弃的纸张，通过加工处理后再生利用，避免了对树木的过度砍伐。

### 建立绿色体系

“绿色发展是一种全新的发展理念，融入经济、社会、政治、文化、生态等各个方面，融入发展的全过程和每个环节。同时，绿色发展也是一种全新的经济发展模式，注重经济社会和自然环境的综合发展。”全国人大代表、四川省环保厅巡视员钟勤建对本报记者表示，绿色发展的核心是绿色经济，建立绿色的产业体系，这一方面包括对传统产业进行绿色化改造，发展循环经济，推行清洁增长；另一方面也包括大力发展绿色的制造业和服务业。

对于绿色化生产，全国政协委员、开滦集团有限责任公司董事长张文学深有体会。他向本报记者介绍，开滦集团作为特大型煤炭能源企业已经进行了矿山、废水、废气的绿色化改造。同时，将产业链拉长，将燃料变成原料，原料变成材料，发展循环经济。张文学也表示，目前改造过程中也存在审批周期长的问题，希望今后政府在资源配置、税收、信贷方面对传统企业转型升级给予更多支持。

### 督察考核发力

绿色发展也存在着阻力。钟勤建认为，阻力主要来自绿色发展理念还没有化为地方党委政府、企业、公民个人的自觉行动。而且，粗放型发展模式的转型，尤其是城市转型和产业结构升级是一个较长的过程。

如何克服阻力，迎难而上？钟勤建建议从五方面努力。一是建立和完善绿色发展的监管考核评价机制；二是编制绿色发展的战略规划，建立绿色标准和绿色经济政策体系；三是推进企业的绿色创新，将资源消耗量减到最低；四是全面实施多规合一，推广城市环境总体规划的编制和执行；五是开展绿色生活行动，鼓励公民从自己做起，让绿色发展在全社会蔚然成风。

全国人大代表、华峰集团董事局主席尤小平表示，推进绿色发展同样需要政府的“强力治污”，对违规排放污染物、环保要求不达标的企业进行关停、责令整改。“最近环保部在各地的督查就体现了‘强力治污’的作用，面对这种情形，企业自然感到了压力，要想继续经营就必须改进生产，做到绿色发展、安全发展和创新发展。”

## 实现“两山论”正当时

潘旭涛

3天时间里，记者在政协不同界别的分组讨论间穿梭，不断听到委员们提到食品安全、雾霾防治、河湖治理这样的词汇，而这些零散、繁复问题在本质上都是发展问题，解决的最终出路也都是同一条：绿色发展。

习近平总书记提出的“两山论”就是对绿色发展最好的诠释：“绿水青山就是金山银山”。如今，“两山论”已经深入人心，成为共识。而如何实现“两山论”有不同的探索和模式，这也是委员们热议的话题。



如果将这些模式做一个抽象的概况，那就是：打破惯性思维。惯性思维，在经济领域就叫作传统模式，在管理领域就叫作路径依赖，而在日常生活中就叫刻板印象。

一个经典案例是，毛竹之乡不卖竹子。浙江安吉是中国著名的毛竹之乡，但是却不卖毛竹。当地或者将竹子做成竹椅，远销海外；或者提取毛竹竹液，做成保健品、化妆品以及饮料。

当然，有时候思维转变了，行动不一定会跟着变。原先污染、粗放的模式能赚钱，企业很可能就不愿意转变。但如今，不转变不行了。今年不少企业家委员反映，一方面，随着政府治污决心的加大，走污染老路子的风险增加了许多；另一方面，随着人们环保意识的增强，不绿色、不环保的产品，逐渐受到市场的冷落。因此，可以说，向绿色发展转型的时机已日渐成熟，实现“两山论”正当其时。

张亚英代表：

## 让冰雪运动入中小学

本报记者 李有军

学生冬天室外活动往往变少，再加上片面追求升学率，以文化课代替体育课现象较普遍。对此，全国人大代表、黑龙江省牡丹江市职业教育中心学校校长张亚英指出，把冰雪运动引入课堂，并将其纳入考评体系是改变上述现象的一个很好尝试。

2016年，牡丹江市率先在全省将冰雪运动列入中考成绩。该市要求有场地条件的中小学校必须为学生浇筑冰场、在校内基本掌握滑冰技能。据统计，2016年市区上冰学生人数达到4.8万人，占学生总数的95%。该市还大力推进全市“青少年上冰雪”活动，组织学生开展速度滑冰、冰球、冰壶等活动。张亚英建议，把冰雪运动列入中小学课程设计和考试评价体系，对学校的冰雪活动课程设置、学生全面成长、教师专业发展、课程资源开发情况等方面进行常态化的督察，学校不得削减、挤占学生冰雪活动时间。加大资金投入，在冰场浇筑和维护、器材配置、人员管理等方面做好保障工作。引进冰雪退役运动员等高端体育人才，提高体育教师专业素养，服务体育教学。



龙宇翔委员：

## 规范“互联网餐饮”

本报记者 王俊岭

全国政协委员、中国国际文化传播中心执行主席龙宇翔就“互联网餐饮”表示，一方面要积极肯定“互联网餐饮”的价值，另一方面也要看到实际存在的问题，比如，加工环境和餐具卫生条件差、餐饮从业人员健康状况不达标；一些送餐员为赶时间，常违反交通法规等。鉴于此，他的政协提案中提出规范互联网餐饮的3点建议。

第一，建立餐饮服务监管信息网络平台，实现监管信息资源共享，提高监管工作效率和质量。有关部门应加强监管，对网络餐饮行业进行准入管理，建立退出机制，对其从业人员健康状况和经营行为进行全过程管理，并向社会公开相应信息。

第二，加大快餐业食品安全宣传力度，提高经营者和消费者食品安全意识。相关政府部门、餐饮行业协会应建立机制，提高餐饮业业主、从业人员的卫生知识水平，增强其自律意识、责任意识、法律意识和道德意识。同时，通过各种宣传手段提高广大群众的食品安全意识、维权意识，使全社会参与餐饮安全监管，营造餐饮服务行业健康发展的舆论氛围和社会环境。

第三，规范送餐服务环节秩序。对具有送餐资质的车辆进行统一管理，如配上一致的颜色或标志等。同时，经营者也要加强对送餐人员的教育管理，加强制度约束。对造成严重交通事故的，要追究送餐人员的法律责任和企业管理不当的连带责任。



唐一林代表：

## 以标准体系规范石墨烯产业

“要尽快组织专家，研究提出促进石墨烯应用领域的性价比提升及应用创新方向、路径和技术路线图，夯实石墨烯产业持续发展根基”。

正在参加全国两会的全国人大代表唐一林结合李克强总理所作的政府工作报告，谈到石墨烯产业发展时说，在创新驱动和政策引导下，我国石墨烯产业持续快速发展，但也存在“鱼目混珠”乱象和概念炒作，影响其健康发展。

唐一林表示，石墨烯是当前最新的新材料之一，他所在的圣泉集团研发的生物质石墨烯，通过一系列工艺，形成符合国家石墨烯标准、大家能够认可的石墨烯内暖纤维产品。作为业内人士，他建议，加快石墨烯标准化工作，发布国家标准，明确石墨烯术语和产品内涵以及命名规则，建立相应标准体系，引导和规范产业发展。他建议，应由科技部批准成立国家生物质石墨烯工程技术研究中心，搭建产业与科研之间的“桥梁”，促进产业技术进步和核心竞争力的提高。特别是要提高国产化石墨烯产业链的自主创新能力，增强产业核心竞争力和发展后劲。

(张川 李旭昊)



茸芭莘那委员：

## 谁不说俺家乡好

3月5日，一家电视台记者在友谊宾馆委员驻地采访全国政协委员茸芭莘那。

茸芭莘那是来自云南怒江傈僳族自治州的普米族全国政协委员，她的歌声嘹亮，极富民族特色。作为全国政协委员和文艺工作者，参加全国两会也不忘宣传自己家乡的美丽，同时，她把保护好民族优秀传统文化当做自己作为全国政协委员建言献策的课题，进行了大量的调研，要像保护眼睛一样保护民族优秀传统文化。

张秀科/人民图片



刘荣玉委员：

## 关注分级诊疗

出席全国政协十二届五次会议的政协委员刘荣玉（左一）是安徽医科大学呼吸病研究所所长。身为一名基层医务工作者，这些年一直关注加快医药卫生体制改革、完善医疗卫生服务体系等主题，在安排好本职工作的同时，积极参加各种调研活动，努力做到察实情、讲真话，希望能为国家医疗卫生事业发展和健康中国建设尽到自己的一份责任。

今年两会，刘荣玉的提案关注分级诊疗制度建设。 南木/人民图片

