



徐骏作(新华社发)

以协商民主共襄民族大业 用良法为实现中国梦护航

——写在十二届全国人大五次会议召开之际

本报记者 孙懿

——写在全国政协十二届五次会议召开之际

本报记者 叶晓楠



图为全国政协委员、民营企业家焦家良到云南普洱市江城嘉禾乡哈尼族山寨调研精准扶贫。(资料照片)

“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治”。中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就完善中国特色社会主义法律体系、维护宪法法律权威、提高立法质量等提出一系列新论断，作出一系列新部署。修订立法法、环保法等，出台反恐法等，设立国家宪法日……一系列涉及国计民生的重大立法活动，为协调推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局提供了坚实的法律支撑，为实现中华民族伟大复兴中国梦保驾护航。

十二届全国人大四次会议以来，全国人大常委会紧紧抓住事关改革发展稳定的重大立法项目，交出了一份高质量的立法成绩单：截至今年2月24日，共制定8部法律；修改27部法律；通过7个有关法律问题的决定决议；作出1个法律解释；决定将1件法律草案、3件有关法律问题的决定草案提请全国人民代表大会审议。

民法典编纂稳步推进

在法学界流传着这样一种形象的比喻：“宪法是万法之父，民法是万法之母。”的确，一个国家民法的完善程度、民事制度的精细化程度，能够反映出其法治的成熟程度。

然而长期以来，中国却没有一部自己的民法典。新中国成立以来，曾4次启动民法典制定工作，但最终都因为条件不成熟而搁置。2014年，中共十八届四中全会提出编纂民法典的立法任务。2016年，中国民法典在立法程序上迈出历史性步伐，民法总则草案经过全国人大常委会三次审议，将提请2017年召开的第十二届全国人民代表大会第五次会议审议。

作为社会生活的“百科全书”，民法典与每一个人的权利息息相关。而编纂

民法典也是一个庞大的系统工程。全国人大常委会法工委民法室主任贾东明表示，民法典的编纂不是把我们现行的民事法律推倒重来，也不是简单的法律汇编，而是在现行法律的基础上进行科学的整理，对其中一些不适应现实情况的规定作出修改、完善，系统整合形成一部适应中国特色社会主义发展要求，符合中国国情和实际，体例科学、结构严谨、规范合理、内容协调一致的民法典。“这个工作既要体现我们对以往法律的继承，也要体现时代的发展变化。”贾东明说。

法工委研究室主任梁鹰表示，中国下如此大的决心来推动民法典的编纂工作，说明国家的法治正在逐步走向健全。

国家安全制度框架搭建完毕

回顾过去一年的立法工作，“国家安全”可以说是其中的另一个关键词，全国人大及其常委会在国家安全领域着力推进立法项目，通过了两部该领域的重要法律。

一是2016年11月7日十二届全国人大常委会第二十四次会议通过的网络安全法，这部法律对维护我们国家的网络主权、安全和发展利益，维护广大人民群众的身心利益以及促进经济社会信息化健康发展将发挥重要作用。二是2016年4月28日十二届全国人大常委会第二十次会议通过的境外非政府组织境内活动管理法，该法已于今年1月1日起开始施行。

梁鹰表示，上述两部法律，再加上之前已经通过

的国家安全法、反恐怖主义法、反间谍法，可以说是我国国家安全领域的5部基础性法律。随着这5部重要法律的陆续出台，国家安全领域的基本制度框架已经搭建完毕。

国家安全领域的立法往往面临着重重的国际压力以及与各方的博弈。梁鹰告诉记者，去年网络安全法和境外非政府组织境内活动管理法的通过，都可以说是经过了一波三折。“在国际形势风云突变的大背景下，中国这么大的一个发展中国家，能够顶住国际压力，顺利完成多项国家安全领域的立法，相当不易。”梁鹰说。

文化立法体现文化自信

文化立法是中国现行法律体系中一个比较薄弱的环节。而在2016年，我国的文化立法取得了巨大的进步。

梁鹰介绍说，在此之前文化立法只有“两个半”，一个是非物质文化遗产保护法，一个是文物保护法，还有半个是著作权法。著作权法从法律性质划分来讲属于民法，但是也具有文化领域的属性，所以被称作半个。

2016年11月7日，十二届全国人大常委会第二十四次会议通过了电影产业促进法。2016年12月25日，第二十五次会议通过了公共文化服务保障法。梁鹰表示，

这两部法律都是开拓性的立法项目，弥补了我国文化领域立法的短板，体现了“四个自信”中的文化自信。

此外，第二十五次会议通过的中医药法，对继承和弘扬中医药，对中医药保护与发展，中医药教育、科研、文化传承等作出了规范。在梁鹰看来，中医药法的出台，同样体现了文化自信。“从大文化的概念上来讲，祖国医学是我们的文化瑰宝。近年来，围绕中医药发生很多争论，甚至有放弃中医彻底投向西医的声音。中医药法的出台，正体现了文化自信，意义非常重大。”

立法工作弘扬工匠精神

去年，江苏省南京市琅琊路小学四年级一班的同学们收到了一封不同寻常的回信，这让他们感到又惊又喜。这封信来自全国人大常委会法工委。此前，该校9名小学生来到江苏省人大常委会，针对在少儿节目精彩视频传播广告、部分广告内容不利于未成年人身心健康等问题对广告法提出修订建议。他们没有想到，自己提出的立法建议会受到如此重视，全国人大常委会法工委不但予以了回应，还以书面回函的方式正式回复。

过去的一年，全国人大及其常委会秉持科学立法、民主立法、开门立法的原则，积极回应社会关切，提高社会参与立法的积极性，广泛凝聚社会共识。

经济法室的副主任岳仲明举例说，去年在制定环境保护税法的过程中，就规模化养殖是否征税的问题，法工委专门听取了中国畜牧业协会、奶业协会和10家企业的意见，开诚布公地介绍了立法中的相关考虑。通过这些座谈和介绍，打消了企业的顾虑，许多企业担心而来、安心而去，还给法工委寄来了感谢信。

岳仲明表示，立法工作也需要弘扬工匠精神，通过潜心研究、深入探讨、仔细推敲、反复比较、广泛听取各方面的意见，竭力将至关重要的顶层设计把握好，把每一部法律都打造成符合党的主张和广大人民利益的、实际管用的精品。

3月的北京，春意盎然。

3月3日，全国政协十二届五次会议开幕，2000多名全国政协委员齐聚一堂，为改革发展共商大计、共谋良策。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，人民政协坚持团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，调查研究扎实深入，协商议政成果丰硕，民主监督实效增强，团结联谊广泛拓展，在多个方面展现出了独特的政协力量。

协商民主，无疑是十八大以来中国民主政治的高频词汇，从十八大报告首提、三中全会部署，到习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的重要讲话中着重论述，再到中共中央办公厅印发《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》，“协商民主”从理论到实践一直在不断丰富和拓展。

紧扣时代命题贡献政协大智慧

2016年，在全国政协十二届四次会议期间，一个特别的日程安排成为关注的热点：3月11日下午，参会委员在驻地举行小组和联组会议。这本身并不新鲜，新鲜的是讨论的议题是“围绕本组委员关注的热点问题进行讨论协商建言献策”，这在全国政协是第一次。梳理这些热点问题，基本都和“十三五”规划的制定与实施有关，40多个部委共210多名同志到会听取意见并与委员互动交流，充分为“十三五”建言献策。

事实上，坚持问题导向，针对热点难点问题建言、出实招，政协总是紧扣时代命题，贡献政协大智慧。围绕“十三五”规划的制定和实

施，全国政协充分利用各种会议形式，为委员建言献策提供平台，并通过各种途径反映和报送委员们的意见建议，争取最大成效。

在刚刚过去的2016年，2000多名全国政协委员用扎实的履职作为，为“十三五”开局起步贡献了独特的政协力量。除了为“十三五”规划的制定和实施建言献策之外，在深化改革、扶贫攻坚、创新驱动和加快培育发展新动能等一系列重大的时代命题上，从西北高原到沿海沿江，政协委员们深入城市、乡村展开调研，因地制宜地提出建议和对策，贡献了一系列睿智之言和发展良策。

展开多层次全方位协商民主活动

“办好学前教育，关系亿万儿童的健康成长，既涉及国民素质，也涉及经济社会发展。”2月16日，在以“办好学前教育”为主题的全国政协双周协商座谈会上，委员们的建言中蕴含拳拳深情。在全国政协主席俞正声的主持下，多位来自相关领域的全国政协委员、专家学者就如何办好学前教育建言献策。

这已是本届全国政协第62次双周协商座谈会。2013年10月22日，十二届全国政协围绕“分析当前宏观经济形势”，举办第一次双周协商座谈会。作为政协重要协商形式，双周协商座谈会在继承基础上创新，成为了履职的重要品牌。

全国政协常委厉以宁参加了2013年10月22日首次双周协商座谈会，有三点感受印象深刻：一是发言的同志对会议的主题有深入的研究，同时会议又给了他们较为充分的时间表达观点。二是在会前对不同委员和专家的发言内容和角度进行了引导，各有侧重，能够更加全面地反映情况。三是会议进程中，俞正声主席时有插话，不同观点的同志还常有争论，从而能够更为清楚地阐明利弊。

扎实推进提案工作创新发展

在中国经济发展进入新常态的大背景下，东北地区经济发展遭遇困难，体制性、结构性问题突出，为此，委员们纷纷提出提案。民盟中央提出提案，建议营造公平公正的市场环境，完善科技创新利益分配机制，形成配套完善、附加值高的产业链，通过释放创新创业活力振兴东北老工业基地。

全国政协领导高度重视东北老工业基地转型升级问题，全国政协3位副主席分别带队赴东北三省调研，设置16个专题小组，深入东北三省22个地市、87家企业，召开57场座谈会。2016年7月，全国政协就此召开专题协商会，全国政协主席俞正声主持会议，张高丽副总理到会听取建议。这一系列工作形成《全国政协“东北三省工业转型升级问题”专题协商会情况报告》和7份政协信息专报。国家发改委研究起草《关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的

意见》，从全面深化改革等方面提出了14条政策举措。人民政协的实践和取得的成效，再次证明了协商民主作为社会主义民主政治特有形式的独特优势和生机活力。

2月21日，全国政协在北京召开的提案工作情况通气座谈会显示，政协十二届四次会议以来，全国政协委员、政协各参加单位、政协各专门委员会共提交提案5769件，截至目前，办复率达99.84%。

全国政协提案委员会主任孙淦表示，一年来，人民政协扎实推进提案工作创新发展，严把立案质量关，增强重点提案督办实效，加强制度建设，提高提案办理质量。在42个重点提案的督办活动中，有15位全国政协副主席分别22次带队调研或出席提案办理协商会。重点提案中的意见建议，各提案承办单位均认真办理，多数意见建议被采纳落实。

