

# 今年“两会”，我们关注什么？

叶晓楠 高博扬 周璇

2017年是“十三五”规划实施的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，党的十九大将召开。“一年之计在于春”，春天里召开的全国“两会”备受关注。随着“两会”时间的临近，相关热点话题已经吸引了大量的关注。打开人民网“2017全国两会调查”页面，截至2月27日20时30分，参与调查人次已经达到了786674人。18大热点问题，从简政放权到反腐倡廉，从社会保障到医疗改

革，每一个候选热词都真切地反映了中国民众的关注点。除了热点候选词投票，网友留言的内容更是五花八门，涉及的领域从农业生产到文化民生，从简政放权到从严治党，方方面面的问题都有所呈现。另外，近日，各民主党派陆续披露了为“两会”建言所做的准备。通过整理这些来自各方的观点，我们可以前瞻一下今年“两会”的热门议题。



十二届全国人大五次会议  
全国政协十二届五次会议

“东风好作阳和使，逢草逢花报发生。”

一年一度的全国“两会”，是中国政治生活中的一件大事。在十几天的会期里，全世界的目光不约而同地聚焦到中国，倾听中国声音，期待中国方案。“两会”时间窗口近在眼前，世界都在期待这场春天的约会。

今年，是中国共产党第十九次全国代表大会召开之年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年。在这一年里，全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党将继续发力。因此，在春天这个时间节点上，全国人民当然会高度关注“两会”，关注“两会”议题、内容、形式和具体进程，关注“两会”给今后生活带来的变化。

“两会”是人民参政议政的重要平台，也是中国发展方向的风向标。参加“两会”的每一位人大代表和政协委员，都承载着来自各族各界人民群众的期待。有统计显示，城乡大约每67万人分配1名全国人大代表名额，换言之，每个人大代表都不是孤单的，都肩负重任。正因为如此，既担任过全国人大代表、也担任过全国政协委员的朱永新说过，“也许，小组会多你一个少你一个问题不大，但是，你的不称职就意味着67万人的缺席，你的失语就意味着67万人沉默。”

## 最是一年春意浓

叶晓楠

### 热门话题之一：“反腐倡廉”还须加大力度

根据人民网就公众关注的18个热点问题展开的线上调查，截至27日20时30分，“反腐倡廉”选项以逾11万票暂居关注度榜首。

在分项调查“2016年国内持续高压反腐，以下事件，你更关注哪些？”中，24.83%的网友关注“习近平关于反腐的重要讲话精神”；21.16%的网友则将关注重点落在了“中央巡视‘回头看’”；此外，14.09%的网友关注“国家监察体制改革试点启动”；13.48%的网友关注“《中国共产党问责条例》开始实施”。

在“你身边哪些基层腐败问题好转明显？”的调查中，21.18%的网友投给了“吃拿卡要”情况好转，18.57%的网友认为“借婚丧嫁娶敛财”情况好转，另外，还有17.63%的网友认为“选人用人腐败”情况好转明显。

如何更加有效地预防腐败？在“你认为哪

些举措能有效预防腐败？”的分项调查中，25.63%的网友认为“加大对违纪违法案件查处、曝光力度”能预防腐败，21.03%的网友认为“严格抽查核实领导干部个人报告事项”是有效之举，20.17%的网友则将票投给了“为媒体和公众监督创造更好条件”。

网友“从头再来”留言说，希望进一步加大反腐倡廉。而网友“李成文”留言说：不忘初心，依法治国，依法行政，反腐倡廉，对基层不作为严肃追责。

谈及全面从严治党，网友积极建言献策。

网友“骑着狼兜风”留言：“完善、公开监督举报方式，提高公众参与力度。”网友“正义之声”留言说：国家要加大反腐力度，横扫底层的腐败分子。“老虎”“苍蝇”对国家的危险太大了。

### 热门话题之二：全面深改进入攻坚期

当前，全面深改已经进入攻坚期和深水区，从政府职能的转变，到城乡发展一体化体制机制的健全，从“农业供给侧改革”到“国企改革”等，都是讨论热词。

全国政协委员、民建中央调研部部长蔡玲介绍说，民建中央预备提交全国政协十二届五次会议集体提案有38篇，侧重于推进城镇化建设、深化供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略支持企业创新等方面。

2016年底的中央经济工作会议将农业供给侧结构性改革作为2017年经济工作的中心之一。九三学社预备提交的提案中，包括了关于发挥市场作用推进农业供给侧结构性改革的建议。该提案对于各地在农业供给侧改革中运用政策手段进行积极的尝试予以肯定，但认为由于对市场机制认识不够，各地在实际工作中仍倾向于用传统的政策手段沿单一路径推动，这种做法可能导致一些问题出现，呼吁政府引起重视。

对于国有企业来说，要想做强做优做大，归根结底要靠改革。从十项改革试点全面推开，到各地国企全方位“瘦身健体”，再到国企在供给侧结构性改革中集中发力，改革“奔着问题去”，国企才能焕发更多活力。

致公党中央在准备提交的大会发言中称：发展和壮大科技类民办非企业单位是建设国家创新体系的重要切入点；是实现“大众创业，万众创新”的重要方式；是实现科技交流与合作的有效途径。另外，致公党还将提交有关处置低效无效资产及僵尸特困企业的提案，其中

分析认为，加快处置低效无效资产及僵尸特困企业，事关国有企业增效升级和化解过剩产能的成败。

经济学家贾康认为，2017年的改革，将在“供给侧结构性改革”战略方针指导下，在财税、金融、简政、国企、养老等相关的制度创新重点领域积极推进，除了继续着力和优化“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”之外，还需要在优化基础资源、能源产品的比价关系和价格形成机制，建立房地产业健康发展长效机制，形成有效防范系统性风险的地方政府债务运行机制等方面有所作为。

近年来，政府逐步取消或下放行政审批事项，但是不少地方，群众仍然面临事难办的现象。在今年的“两会来了”我托书记省长捎句话”活动中，涉及“办事难”、“跑断腿”等问题颇受关注，民众纷纷留言，希望能简化政府部门办事程序，加大行政审批改革力度，做到办事规范化、制度化。

甘肃网民在捎话活动中留言称，“准备结婚，为办一个结婚证，去跑了三趟，终于拿到手里了。孩子要出生了，办准生证，老父亲去过两次也没办好。随后，我自己去办，跑了三趟仍未办好。”

一位网民在“托广西壮族自党委书记捎句话”中留言中写道：“我从深圳回天峨工作，当时把社保关系转回天峨本地，深圳那边办事效率高，约一个月就办好了转移手续，我们天峨这边也办理了接收手续，但社保卡、医保卡一年多了还没办下来。”



### 热门话题之三：提升污染治理能力

在民革中央为“两会”准备的提案中，包括建议调整农村能源结构，控制散烧原煤总量，分步开展农村原煤散烧污染治理，以推动京津冀地区大气污染防治。

全国人大常委会、民建中央副主席章胜阻表示：“推进绿色发展，实现‘十三五’时期环境质量有效提升，要解决现存能源结构、产业结构和城镇化结构的深层次问题，全面提升污染治理能力，多措并举实现标本兼治。”

在农工党中央为“两会”准备的提案中，包括了关于加快完善土壤污染防治基本法律制度的建议：应强化“风险管控”立法理念，实现土壤污染防治法从末端治理向全过程控制的转变，构建“多元共治”体制机制，切实提升土壤污染治理能力，并注重“系统协调”，健全土壤污染防治的法律制度体系。

在九三学社准备的提案中，提出了关于推进环境污染第三方治理的建议，指出环境污染要推进第三方治理，即通过引入市场机制，将排污者自行治理转为排污者付费委托第三方机构具体承担治理任务，由“谁污染、谁治理”的传统模式，转变为“谁污染、谁付费、专业化治理”。

在今年的“两会”捎话活动中，已有近千名网民针对环保问题建

言献策，话题集中在治理大气污染、减少企业排污、重视噪音污染等方面。

一位网民留言说：“近年来的发展过多依赖高污染重工业，比如钢铁行业、煤炭行业等。要减少雾霾，就要取缔违规生产企业，同时引进新兴产业，努力实现产业的转型升级。”

做好环保工作，当然离不开对企业严格的监管。一位内蒙古网民在谈到严打排污企业时表示：“企业的发展要与公众改善环境的需求相适应，对于‘顶风作案’的排污企业，必须给它们戴上‘紧箍咒’！”

也有网友反映，污染问题如今悄然转移到了农村。一位安徽村民以“整治农村排污企业”为题留言，希望官方严打破坏乡村环境的排污企业，“我们这里有石灰厂大面积排放污水，很多农田都被影响了，类似这样的企业须严惩，不能让其农村变成‘漏网之鱼’。”

一位广西网民也提出建议，希望不要把严惩排污的重点局限在城市。“一些高污染企业已向农村转移，如水泥厂、化工厂、造纸厂等等，给村里带来严重的污染。我认为，监管的法网必须覆盖广大农村地区。”

### 热门话题之四：民生问题寄托殷切期待

民生领域受到关注的话题十分广泛，从食品安全到教育公平，从医疗改革到社会保障，从就业收入到住房安居，一方面是百姓的热切期待，一方面是政府的任重道远。

民盟中央近日召开的2017年两会新闻通气会显示，民盟秉持提案质量第一的原则，充分发挥教育、科技和文化界别优势，聚焦教育改革、科技创新等方面，拟就乡村师资保障、教育大数据发展等问题提交大会书面发言5篇；拟以中小学教师招录、高校科研评价体系改革为重点提交提案38篇。这38篇提案按内容可归类为教育文化、科学技术、资源生态环境、社会管理、经济发展、财税金融、农业农村和法律等8个方面。

据了解，民进中央目前拟向全国政协十二届五次会议提交一批大会发言和党派提案。在体现民进教育文化出版界别方面，拟提出提案16件，占提案总数的1/3，包括教育类11件，文化类2件，出版类3件；在围绕党和国家中心工作、反映百姓关注的热点问题方面，拟提出提案30件。

作为民生领域的一项重要内容，“病有所医”一直是很多网民关心的问题。在今年的“两会来了”我托书记省长捎句话”活动中，涉及医疗类的留言已经超过2000条。一方面，老百姓希望得到廉价、有效、安全的治疗；另一方面，医务人员希望得到社会尊重和合理的待遇。

四川一位网民认为，现在医保跨地区报销还是一件麻烦的事情，“不说全国，一个城市都要分成几个片区，在我们这里医保卡就分了高新区卡、大市卡等几种不同的类型”。他建议，应该尽快实现医保全国联网，打通异地直

接结算，满足群众合理的异地就医需求。

同时，对于提高医务人员待遇，一位网民建议：“基层医务工作者是最贴近老百姓的，也是最辛苦的，基层公共卫生服务是一项重要的工作，可是人少活多，工资又少”。河南一位网民则在给省委书记的留言中提到了农村医疗的问题：“能否在农村的诊所里增加医疗设备，派驻有经验的医生并给他们和城里一样的工资？”

另一个捎话活动聚焦于教育领域。一名广西网民提出建议，认为应该把管理工作交给专业人员，教师则专心于教学工作。他说：“教师的基本工作是教育学生，培养人才。而现在教师的工作多样化、复杂化，要完成各种档案，基层教师还要参与扶贫工作、农业普查、人口普查，每一项工作都在瓜分教师的时间，真正用于常规教育的时间越来越少。”

黑龙江的一名学生家长则表示，现在的学生负担太重，特别表现为课后作业多。他说：“希望减少小学生作业，现在作业太多了，每晚都写到九点以后，要写三个多小时。”

#### 照片说明：

- ①山东滨州，党员挂起“责任牌”，接受社会监督，增强使命感。李荣新 王海波摄（人民视觉）
- ②广西柳州通过农业供给侧改革，使绿色食材走出深山成了俏销品。新华社记者 李斌摄
- ③云南滇池完善治污体系，水质持续向好。新华社记者 蔺以光摄
- ④今年福建将支持建设100个社区老年日间照料中心。新华社记者 林善传摄

“两会”的声音承载了民之所望，情之所系。代表、委员们提交的每份议案、提案和建议，人民大会堂传出的每一次掌声，都折射出国家的改革足迹，也寄托着人民的改革期待。每一个获得点赞的“两会”好声音，都是广大代表、委员深入基层收集到的百姓发自内心的声音。那些为民生而振臂高呼的代表委员，用人民的口气在说话，站在人民的角度去思考问题，他们的努力，使得大家的期待得到落实。

“两会”的参与方式，更加广泛。随着技术的先进，“两会直通车”、“捎话上两会”等“两会”参与方式越来越新颖便捷。通过扫描二维码，“两会”的资讯可以一键获取；敲敲键盘，民情可以直达代表委员。民众的一个建议、一个想法都有可能成为政府部门的决策参考，成为改变百姓生活的惠民举措。在这样畅通的渠道之下，民众关注“两会”、讨论民生热点话题的积极性得到了极大的提高。

每年“两会”期间，在乘坐出租车时，最经常听到的是关于“两会”的广播。笔者印象深刻的是，有一次当听到会议期间关于交通问题的发布会的转播时，司机听得非常认真，还不时发表点评。就在那一刻，在出租车狭小的空间里，我觉得“两会”离百姓的生活是那么近，那么亲。

公众对“两会”的期待，既含有对改革开放的热烈欢迎，也包含着对民生改善的热切期盼；既蕴含着对科学发展、绿色崛起的满怀希望，也充满着过上好日子和幸福愿望。因此，关注“两会”，期待“两会”，参与“两会”，是公众投给“两会”的信任票，而“两会”必能带给公众更多希望。