■健全证据裁判 ■排除非法证据 ■落实疑罪从无

# 中国为避免冤假错案立“规矩”

本报记者 **尹晓宇**

2月21日，最高人民法院发布了《关于全面推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的实施意见》（以下简称《实施意见》），提出将积极构建以审判为中心的刑事诉讼格局，健全落实证据裁判、非法证据排除、疑罪从无等法律原则的有关制度。

新华社发

### 不得强迫任何人证实自己有罪

“党的十八届四中全会提出，推进以审判为中心的诉讼制度改革。这是保证司法公正、提高司法公信力的重要举措，对刑事诉讼制度改革创新具有基础支撑作用。”最高人民法院审判委员会委员戴长林说。

西南政法大学副教授蔡斐在接受本报采访时解释，《实施意见》可以看作最高人民法院进一步落实《最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的意见》的一个后续配套性文件，也可以说是法院系统推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革带头实施的具体举措。

《实施意见》要求，坚持证据裁判原则，认定案件事实，必须以证据为根据。重证据，重调查研究，不轻信口供，没有证据不得认定案件事实。不得强迫任何人证实自己有罪。经审查认定的非法证据，应当依法予以排除，不得作为定案的根据。坚持疑罪从无原则，认定被告人有罪，必须达到犯罪事实清楚，证据确实、充分的证明标准。不得因舆论炒作、上访闹访等压力作出违反法律的裁判。

### 法院可就重大案件召开庭前会议

《实施意见》指出，对被告人及其辩护人申请排除非法证据，证据材料较多、案情重大复杂或者社会影响重大等案件，人民法院可以召开庭前会议。人民法院在庭前会议中听取控辩双方对案件事实证据的意见后，对明显事实不清、证据不足的案件，可以建议人民检察院补充侦查或者撤回起诉。对人民法院在庭前会议中建议撤回起诉的案件，人民检察院不同意的，人民法院开庭审理后，没有新的事实和理由，一般不准许撤回起诉。

蔡斐接受本报采访时表示，强化法院在审前活动中的地位，这是《实施意见》的一大亮点。具体包括：强化犯罪嫌疑人、被告人的诉讼主体地位，扩大辩护律师在刑事诉讼中的参与范围，对案件事实证据的庭前排查。但是他也指出，庭前活动不能影响庭审活动的独立性，必须充分保证庭审活动的中心地位，真正使法庭审判成为案件判决的唯一阶段。

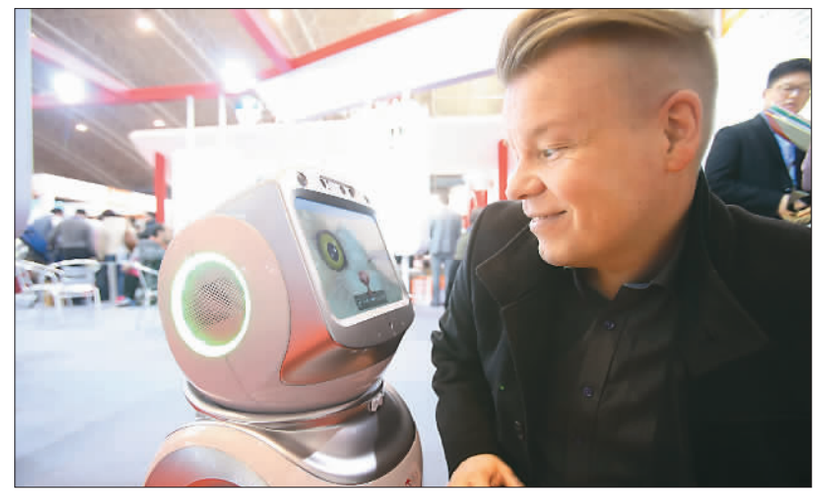
### 刑讯逼供收集的证据予以排除

《实施意见》强调，采取刑讯逼供、暴力、威胁等非法方法收集的言词证据，应当予以排除。收集物证、书证不符合法定程序，可能严重影响司法公正，不能补正或者作出合理解释的，对有关证据应当予以排除。通过勘验、检查、搜查等方式收集的物证、书证等证据，未通过辨认、鉴定等方式确定其与案件事实的关联的，不得作为定案的根据。收集证据的程序、方式存在瑕疵，严重影响证据真实性，不能补正或者作出合理解释的，有关证据不得作为定案的根据。定罪证据不足的案件，不能认定被告人有罪，应当作出证据不足、指控的犯罪不能成立的无罪判决。定罪证据确实、充分，量刑证据存疑的，应当作出有利于被告人的认定。

蔡斐指出，《实施意见》对进一步改造中国刑事诉讼程序“流水作业”式的构造模式，特别是强化审判程序的职能作用，实现程序正义和实体正义，提高司法公信力，都有着深远的作用。此前，公、检、法三机关“流水作业”式的诉讼构造是以追诉犯罪为核心任务的，不可能对警、检机构的追诉活动实施有效的司法控制，在“你抓我就捕，你诉我就判”的惯性下，审判工作自然不可能居于刑事诉讼的中心地位。

他认为，《实施意见》对证据认定提出了具体可操作性的实施细则，在司法实践中可以成为各级法院操作的对照准则，这对于落实程序正义、排除不可靠证据、避免被告人受到不公正的对待、避免冤假错案无疑是极其重要的。同时，庭审过程中对证据合法性和可采性也增强了法院“最终裁判者”的地位。

## 养老产业博览会在京举办



2017中国国际养老产业博览会近日在北京中国国际展览中心（老馆）开幕，来自中国、美国、意大利、加拿大、日本等国家的近200家企业参展。展览涉及居家养老设施、智能养老产品、老年保健及护理用品、老年出行辅助器具、养老宜居产品、养老服务展示等。

图为参观者与机器人互动。 **陈晓根**摄（人民视觉）

## 生育险和医保合并试点启动

**本报合肥2月25日电**（记者**白天亮、韩俊杰**）人力资源和社会保障部今天在此间召开会议宣布，生育保险和职工基本医疗保险合并试点正式在12个城市启动。

据介绍，合并实施不是简单地将生育保险并入医疗保险，而是在保留各自制度功能的前提下，按照新的发展理念，通过制度政策衔接、整合资源，实现一体化运行管理服务，探索建立更具协调、灵活、高效的运行机制，包括参保扩面机制、待遇保障机制、基金管理机制、医疗服务激励约束机制、统一经办管理机制。

## 潜航学员选拔培训标准发布

**据新华社北京2月26日电**（记者**刘诗平**）国家海洋局近日批准发布《载人潜水器潜航学员选拔要求（医学部分）》和《载人潜水器潜航学员培训大纲》等海洋行业标准，自6月1日起实施。

中国大洋协会办公室主任刘峰表示，潜航学员选拔要求和培训大纲的发布，是中国发展深潜事业的重要一步，有助于培养一支专业化的潜航员队伍，提升中国海洋探索的探测能力与研究水平。

## “一带一路”国家动漫游戏合作启动

**据新华社上海2月26日电**（记者**许晓青**）记者26日从中国国际动漫游戏博览会组委会获悉，即日起以“幻彩丝路 合作共享”为主题的“一带一路”沿线国家和地区动漫游戏领域合作交流项目正式启动。将于7月在上海举行的第十三届中国国际动漫游戏博览会，还将专门设置“一带一路”馆。

中国国际动漫游戏博览会是由文化部和上海市政府共同主办的国家级动漫游戏类综合展会。该博览会近年来与“一带一路”沿线国家和地区在展会合作上已进行了有益尝试，如泰国方面连续两年参展，并在博览会上举办中泰企业项目推介会；博览会还促成了东部发达地区与新疆维吾尔自治区相关企业的项目对接。

## “常州文化周”柏林开幕

“常州文化周”近日在德国柏林中国文化中心开幕，江苏省常州市艺术家和民间艺人精彩的表演和技艺展示，让在场的德国友人亲身感受到中国文化的魅力。

图为书法家郑长安（右）教一名参观者写毛笔字。 新华社记者 **单宇琦**摄

## 在缅遭冲击中企厂房结束被占据

**据新华社仰光2月26日电**（记者**庄北宁**）在缅甸遭冲击事件的中资企业厂方人员26日向新华社记者证实，占据厂房多日的罢工者已经离开，厂方人员当天已可以进入厂房，但厂房内设备遭损毁严重。

一家位于仰光工业区的中资服装厂23日遭数百名罢工员工和外来人员冲击。

厂方人员26日进入厂房巡视后告诉记者，厂内已无罢工人员，但设备遭破坏严重，变压器也受到破坏，尚不清楚何时能够恢复生产。

仰光省负责处理此事的若开民族事务部长吴佐埃貌25日告诉新华社记者，关于工厂被打砸遭受的财产和人身安全损失已经立案调查，将依法处理。

中国驻缅甸大使馆24日通报，已有5名带头肇事者被缅甸警方扣押，大使馆将继续与缅方交涉，要求缅方采取有效措施，尽快恢复工厂正常生活生产秩序，依法惩处肇事者，切实维护中国公民和中资企业在缅合法权益。

据悉，遭冲击的中资企业在缅甸设厂并注册已有3年，共有10名中国籍员工和500名左右缅籍员工。

贫困退出机制建立后

# 井冈山率先脱贫

▲ 图为井冈山茅坪乡茅坪村。 新华社记者 **周 密**摄

**本报南昌2月26日电**（记者**吴齐强**）记者今天从江西省新闻办召开的井冈山市退出贫困县新闻发布会上获悉，根据国务院扶贫办意见，江西省政府决定，批准井冈山市脱贫退出。

江西省扶贫办相关负责人表示，去年是全国脱贫攻坚年，井冈山在完成脱贫攻坚任务过程中，各项工作非常扎实。井冈山脱贫退出，是国务院扶贫办委托第三方评估机构、经过各项数据详细评估后，由国家层面作出的脱贫退出的认定，井冈山市由此成为中国贫困退出机制建立后首个脱贫“摘帽”的贫困县。

去年4月，中国印发《关于建立贫困退出机制的意见》，其中明确，贫困县退出以贫困发生率为主要衡量标准，原则上贫困县贫困发生率需降至2%以下（西部地区降至3%以下）。截至当年年底，井冈山市贫困发生率降至1.6%。

井冈山市委书记刘洪表示，回顾近几年来脱贫攻坚的奋斗历程，井冈山紧紧围绕“精准、落实、可持续”“抓实抓细，经得起检验”以及“保障措施、实际收入、长效机制‘三个到位’”的要求，把脱贫攻坚作为一项政治任务来抓。经过近年来的努力，城乡面貌发生了巨大变化，农民生活有了较大改善，群众实现了“两不愁、三保障（不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障）”的奋斗目标。

在具体工作中，井冈山突出精准为先，牢牢把握产业、安居、保障、基础设施四大关键。根据贫困群众的致富意愿和劳动能力等具体实际，有针对性地制定帮扶措施。井冈山因地制宜，全力推进20万亩茶叶、30万亩毛竹、10万亩果业种植加工基地的“231”富民工程，实现每个乡镇有1个产业示范基地、每个村有1个产业合作社、每个贫困户有1个增收项目，户户有一份稳定的产业收入。

针对部分贫困群众缺乏劳动能力、难以自我发展的客观实际，井冈山采取股份制、联营式、托管式等多种合作模式，吸纳贫困户以资金或土地入股，参与产业发展，固化贫困户与企业、基地、合作社的利益联结，实现家家有资产性收益。

针对完全丧失劳动能力的贫困群众，井冈山实施贫困线与低保线“双线合一”，使贫困人口尽可能享受低保，尽可能享受更高标准的低保，实现人人有兜底保障。

井冈山市还实行拆旧建新、维修加固、移民搬迁、政府代建4种安居建房模式，采取政府补一点、群众出一点、社会捐一点、扶贫资金给一点、银行贷一点等“五个一点”的办法筹措资金，通过开展“消灭危旧土坯房，建设美丽乡村”攻坚行动，确保每一栋危旧土坯房都能拆得动、新房建得起、住得进，实现户户有安居住房。

在实现脱贫过程中，井冈山坚持全域规划，大力推进镇村联动和美丽乡村建设，实现了25户以上自然村全部通水泥路、通自来水，所有行政村卫生室、文化室、党建活动室均已达标，贫困群众实现了走平坦路、喝干净水、上卫生厕、住安全房的美好愿望，实现村村有面貌提升。

▶ 长坪乡长坪村村民钟万银站在自家正在建设中的新楼前。 新华社记者 **周 密**摄