人民日报海外版
2017年2月21日 星期二
责编：罗 兰 邮箱：luolan9520@vip.sina.com

中共中央办公厅、国务院办公厅2016年12月印发的《生态文明建设目标评价考核办法》要求，在《绿色发展指标体系》中，资源利用权重占29.3%，环境治理权重占16.5%，环境质量权重占19.3%，生态保护指标权重占16.5%，增长质量权重占9.2%，绿色生活权重占9.2%。

GDP增长质量权重不到资源利用、环境质量权重的一半，占全部考核权重不到10%。

环保不作为 当心乌纱帽

中国官员考核环境权重首超GDP

本报记者 **陆培法 杨明方**

新年伊始，国家发展改革委政研室副主任、新闻发言人赵辰昕在新闻发布会上表示，近期印发的多个涉及到生态文明指标的考核的办法，对生态环境质量等体现人民获得感的指标赋予很高的分值和权重，今年将加大力度抓好实施。

在这些考核指标中，GDP（国内生产总值）的权重远远低于环境等指标，此举意味着未来中国经济增长模式将发生根本性变化。

西部边陲实施环保优先评价

“上天把世界上最美的蓝给了爱琴海，把最美的绿留给了昭苏”，“在昭苏，只要抬头看，看到的总是一幅画；只要侧耳听，听到的总是一首歌”。新疆昭苏给人印象最深的当数生态：这里有最原始的千万亩高原草场，百万亩油菜花海，十万匹奔腾的伊犁马。昭苏县委书记张刚一见面，就给本报记者描述了该县的一幅美好生态图。

早在2011年，新疆多地已开始弱化GDP考核，先行试点“生态保护优先评价”。据悉，从2011年起，博尔塔拉州就不再对温泉县考核GDP，实行生态保护优先评价。之后，温泉县整合重组了有色金属矿权，先后关闭了硅锰冶炼厂等一批不符合环境评价要求的企业，制止了乱采滥挖等行为，同时提出要立足生态打造旅游胜地的目标。

中国50个重要生态功能区之一的新疆伊犁州，从2012年开始，弱化其特克斯县和昭苏县的GDP指标考核，突出生态环境保护和建设指标考核。该州一名官员表示，这次调整考核导向为伊犁州各县市转变经济发展方式、看重绿色GDP起到导向作用。之后，两县随之调整了发展方向，开始大力发展旅游文化产业、有机生态农业、畜牧业等。如特克斯县举办了“天山武林大会”，昭苏县举办了“天马旅游节”，仅这两个节庆就带动了当地旅游收入的大幅增长。

在部分县弱化和取消GDP考核指标的同时，新疆还试点下调了贫困县的GDP考核指标。2010年，塔城地区主动下调了贫困县裕民县的GDP考核目标，转而为裕民县保护生态环境、发展生态经济指明了方向。下调当年，裕民县的工业增加值从1亿元下降到了6000万元。但是，裕民县却重点打造了“裕民山花节”，目前该节庆已升格为新疆区级旅游盛会，吸引着众多游客慕名前来，带动当地旅游业的大发展。

新春时节，新疆巴里坤哈萨克族自治县县长叶尔江·胡斯满在接受本报记者专访时介绍，由于干部队伍实行了生态保护优先评价，巴里坤县扎实开展生态城市、生态社区、生态农村、生态牧区、生态家庭、生态机关、生态学校、生态企业、生态军营、生态景区、生态园区等生态创建活动，实施“青山、绿水、蓝天、净土”四大工程，县域生态环境持续转好，成为西部边陲典型的具有欧洲风格的天然避暑胜地和度假天堂。

位于新疆昭苏县的夏塔河。 宋丽丽摄

一把手当河长方便群众监督

2017年2月11日清晨，浙江省金华市婺城区新狮街道沙溪村薄雾笼罩，村委会主任邵伟鑫沿着村旁的通园溪走走停停、仔细巡河。作为通园溪沙溪村段的村级河长，定期巡河是他的规定动作。他说：“每天来走一走，看到溪水清了，河面无垃圾漂浮物了，心里才踏实。”

通园溪是流经市区一支重要水脉，发源于北山，向南穿城而过，最后汇入婺江，一度沦为“黑臭河”。为整治通园溪，金华市、区两级领导担任河长，动员辖区干部群众清淤疏浚河道，清理河面垃圾，实施截污纳管，并开展河道生态治理，部分村镇还对河岸进行绿化护坡。前不久经过检测，通园溪水质由原来的劣Ⅴ类提升到Ⅲ类，治水成效斐然，昔日“黑臭河”终于摘帽。

2月10日，陕西省河长制启动暨无定河综合治理动员大会举行。即日起，陕西省全面推行河长制。陕西省委书记娄勤俭、省长胡和平任总河长，8位省领导担任渭河、汉江、丹江、泾河、延河、渭河西安段及昆明池、北洛河、黄河陕西段的河长。

上海2017年底前将实现全市河湖河长制全覆盖。按照分级管理、属地负责原则，上海建立了市、区、街镇三级河长体系，其中，市政府主要领导担任市总河长，市政府分管领导担任市副总河长；各区区委书记担任区第一总河长，区长担任区总河长。

水利部近日印发全面推行河长制工作督导检查制度，将在2017年和2018年进行四次督导检查。该制度明确督导检查内容主要为河湖分级名录确定、工作方案制定、组织体系建设、制度建立和执行等情况以及河长制主要任务实施和整改落实情况。

冬日雪地牧马

业内专家认为，中国推行河长制，担任河长的都是当地一把手，又有群众的有力监督着，他们一定会造福千家万户。

“环保约谈”给官员上紧箍咒

随着“大气十条”终考临近，2016年以来，环保部不止一次因大气污染防治不力约谈地方政府。2016年4月，环保部约谈了山西长治、安徽安庆、山东济宁、河南商丘、陕西咸阳5地政府负责人。通报显示，这5个城市普遍存在一季度大气主要污染物浓度不降反升、企业环境违法、面源污染普遍存在等突出问题。

进入2017年，环保部1月19日对山西临汾市政府主要负责人进行了约谈，原因是“2016年空气质量六项监测指标不降反升，重度及以上污染天数同比增加31天，大气环境质量连续两年呈现恶化趋势”。

《浙江省环境保护厅约谈暂行办法》日前出台，“被中央媒体曝光或省级媒体曝光后，省委、省政府主要领导做出批示的；被环保部、环保厅挂牌督办逾期未能解挂的”等八种情形被列入约谈范围。

“深感不安，心情沉重，如芒在背，如坐针毡，接受约谈，正视问题……”临汾市市长刘予强在约谈会上如此表态。这是检讨，更是承诺。

环保约谈看似只是动口，实则不然，约谈与问责密切相关。环保部发布数据显示，2016年第二批7个中央环境保护督察组自11月24日起陆续实现督察进驻，截至12月5日，共立案处罚295家，拘留18人，约谈问责275人。2015年河南驻马店市政府负责人被环保部约谈，该市对7名政府责任人员做出免职、警告的处理。

环保部门是带着问题清单约谈，对着整改账单提要求。每次约谈通常会提出，环境质量“只能更好，不能变坏”，必须整改到位。为保证整改到位，环保部必定要动真格。仍以对临汾市政府主要负责人约谈为例，环保部暂停了临汾市新增大气污染物排放项目的环评审批（民生及节能减排项目除外），并要求山西省环保厅以及临汾市县两级环保部门同步执行。如此动真格，意味着约谈绝非走过场，整改必须见效果。

本版图片除署名外均来自百度

或许过不了多久，各地官员在谈到地方政绩时就不再一味罗列GDP数字，而是列出GEP（生态系统生产总值）和绿色GDP数字。既要金山银山更要绿水青山，有望成为政绩观的新重点。

毋庸讳言，相当长一段时间以来，我国经济增长方式处于高资源消耗的粗放水平。为了保持GDP高增长，有的地方、有的官员不惜大量消耗资源，听任生态环境恶化，导致单位GDP能耗居高不下。

中共中央、国务院发布的《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》中明确提出，对违背科学发展要求、造成生态环境和资源严重破坏的，责任人不论是否已调离、提拔或者退休，都必须严格追责。

与这些问责措施相呼应的是，环保部宣布重新启动绿色GDP研究工作。所谓绿色GDP，其基本内涵是把经济活动过程中的资源环境因素反映在国民经济核算体系中，将资源耗减成本、环境退化成本、生态破坏成本以及污染治理成本从GDP总值中予以扣除。

以生态建设论英雄

陆培法

这样一种核算方法显然可以更为全面地反映经济社会生态发展的真实状况，也是环保制度建设与生态体制改革的一项重要探索。

这实际上给所有负有生态监管责任的官员上了一套生态文明紧箍，这是使一些官员靠牺牲生态环境换取短期政绩的行为，失去了现实土壤。对地方政府和领导干部的考核，必将是既看产出增加，又看消耗降低；既看产业效益，又看环境权益；既看经济数字，又看生态发展；既看发展速度，又看发展质量。

“环境权重远超GDP”这一重要转变必将倒逼中国经济增长模式发生根本性变化。因为选择“黑色经济”还是选择“绿色经济”，关键还在各级地方政府。而各级政府在现实中选择什么，则受考核制度的影响。

但是，绿色考核指标的执行难度应该不小。之前联合国和我国都有绿色GDP的说法，但具体到操作层面统计难度还是比较大的，有些指标很难设置。这对有关方面是一种提醒，即在指标设置和统计方面还需不断论证和完善，只有科学合理、适合操作才能降低执行难度。

游客在新疆的湿地公园游玩

马儿在草原上自由地生活

鉴古观今谈环保

卢福成

中国古人秉持“天人合一”的生态观，特别要求为官者要有全局意识，在生态环保方面要有所作为。如今，在环境、生态、资源整体面临严峻考验的形势下，官员考核标准对生态环保提出要求，无疑对未来中国经济社会可持续发展具有举足轻重的作用。

西汉司马迁《史记·殷本纪》记载：“汤出，见野张网四面，祝曰：‘自天下四方，皆入吾网。’汤曰：‘嘻，尽之矣！’乃去其三面。祝曰：‘欲左，左；欲右，右。不用命，乃入吾网。”故事的大意是，有一天，商汤在野外看见一个人张网捕鸟并在嘴里祷告：希望天下四方的鸟都到他的网里来。商汤赶忙回应说：“哎呀！这个猎取的方法太惨绝了（因会两败俱伤）！”于是去除了网的三面，只留一面。他的行为感召了人心，大家都知道他是仁慈宽大的人，从而为建立新王朝打下了坚实的舆论基础。这个故事，从另外一方面生动地展现了圣王商汤“仁民爱物、爱惜物命”的情怀，对生态保护具有垂范千古的积极作用。

在农耕文明时代，传统的“耕读传家”理念有利于保护生态系统的稳定。比如古代广泛实施“封山育林、定期开禁”的环保办法，且封山不只是禁止伐木，还禁止大规模采矿。这种管理体系，有效地保护了自然生态系统。

鉴古观今，新出台的官员考核办法中有许多亮点，比如问责制和追究制。《办法》指出，对于生态环境损害明显、责任事件多发的地区，党政主要负责人和相关负责人将被追究责任。此前，《关于全面推行河长制的意见》提出，实行生态环境损害责任终身追究制。

问责制和终身追究制对官员认真落实环保政策将起到强大的监督作用。未来，中国经济发展必然将在以治理环境为基础的前提下全面推进，真正实现青山绿水就是金山银山。