建设大西安 带动大关中 引领大西北

# 陕西加速追赶超越步伐

吴绍礼 田立阳

西安、咸阳、西咸新区3个区域，尽管只有陕西省9.9%的面积，却集聚了36.1%的人口、近50%的经济总量。

作为陕西追赶超越的核心引领区域，为推动3个板块加速融合、建设大西安、带动大关中、引领大西北，2017年1月21日，陕西省委、省政府出台《关于促进西咸新区进一步加快发展的意见》和相关配套文件，破除城墙思维，破除体制机制障碍，支持西咸新区进一步做大、做强、做优，为大西安建设形成合力，引领支撑陕西实现追赶超越。

在推进大西安建设中，西安市提出要坚持系统性思维，跳出“城墙”看西安，加快省市共建大西安步伐，全力支持西咸新区发展，发挥西咸国家级新区的创新引领作用，形成多轴线、多中心，发展新业态、培育新经济、塑造新动能，提升大西安的城市品位、形象和核心竞争力；加快推进西咸一体化，打通西安、西咸新区、咸阳城市功能，推动城际铁路、轨道交通向咸阳市区延伸，支持咸阳主城区加密城市路网和西安、西咸公交无缝对接等，强化大西安辐射引领作用，带动关中城市群发展，提升区域核心竞争力，发挥对陕西全省追赶超越的核心引领支撑作用。

值得一提的是，西安还将通过建设“三廊两轴两带一通道”，最终实现培育新一代信息技术、生物医药、新材料、高端装备制造、航空航天、节能与新能源汽车6个千亿级战略性新兴产业集群，支持文化、旅游、现代物流、金融4个千亿级特色产业集群发展，建设30个“产、城、人、文”四位一体有机结合的特色小镇，形成支撑西安大发展、大突破、大跨越的新增长极。

串接西咸新区沣镐遗址的创新发展轴鸟瞰示意图

## 发挥大西安引领作用

从2002年咸阳市率先发起西咸一体化的倡议，到2011年西咸新区启动建设至今，3个区域的融合获得了上至国家下至百姓的共同认可。

如何发挥西咸新区的重要功能、促进西咸一体化，成为陕西追赶超越必须解决的问题。在陕西省委十二届十一次全会上，陕西省委书记娄勤俭强调，要发挥好“大西安”引领作用，跳出“城墙”看西安。创新城市发展方式，加强新轴线、新中心规划和建设，打通西安、咸阳、西咸新区城市功能，不断提升“大西安”的辐射力。

多年实践表明，西安、咸阳、西咸新区三大主体之间存在着体制机制不顺的问题，整体发展合力不强，为此，陕西省委、省政府着眼全省发展大局，制订了促进西咸新区进一步加快发展的意见，对西咸新区的管理体制机制进行调整，由西安市代管西咸新区，西咸新区托管辖区内行政和社会事务。

据了解，西咸新区党工委、管委会将作为省委、省政府派出机构，由西安市委、市政府整体代管，除履行国家级新区开发建设职能外，全面托管辖区内西安市和咸阳市的行政和社会管理职能，在总结代管经验的基础上，逐步实现全面管理。同时，将西咸新区沣西新城辖区内12.6平方公里原咸阳市已建城区的行政和社会管理职能委托咸阳市实施，户籍与西安同城。12.6平方公里的范围是渭河以南、西宝高速老线以北、沣河及陇海铁路以西。

代管将按照“整体代管、特区模式、创新机制、增强活力”的原则，在规划管理、产业布局、基础设施、社会事务、环境治理、干部管理、党的建设、日常事务等方面，实现大西安“一盘棋”发展。

## 加快西咸一体化建设

目前，西安市、咸阳市、西咸新区及省级有关部门正在加紧研究制定加快西咸一体化的具体政策措施，相关代管、托管细则也在加紧制定中。

按照要求，2017年将率先启动西咸新区范围内户籍、医保与西安同城以及西安、咸阳交通一体化和机动车牌照同号工作。

为了支持交通一体化，西安市域城际铁路、轨道交通、高速公路将向咸阳市域延伸，计划地铁一号线三期至秦都高铁站项目2017年年底开工建设；加大西安与咸阳主城区间主要连通道路、主干道的无缝对接，解决一批钉子路、断头路、宽窄路的问题，形成有效的综合交通运输体系；加快两市在交通管理、车辆牌照等方面的同城待遇，实现公交、地铁一卡通同城同用，车辆牌照同城同号。

在产业上，探索两市间开发区的创新、协同、发展模式，共建新型孵化平台和技术转移平台，加快形成以创新为引领的大西安经济产业体系。依托西安现有的产业优势，全力支持咸阳战略型新兴产业的发展，有序转移一批产业。支持咸阳生态修复、打造光伏发电带、畜牧养殖带、景观旅游带、建材产业带和生态保护屏障带。西安、咸阳将打造联合招商平台，整合资源，优势互补，共同做强西咸区域的产业。

体制机制的调整只是区域融合发展的第一步。随着西咸新区被西安市代管，西安、咸阳将实现无缝对接，进入一个较长的融合时期。

作为西咸一体化的最前沿，西咸新区借助西安全市之力而建，借助咸阳的积极融入，这里正在诞生大西安新的产业中心，成为支撑陕西追赶超越的又一极。

# 医德楷模孙思邈

张鹏

生于陕西铜川耀州的一代名医孙思邈，一生传奇而伟大。隋唐年间，孙思邈上峨嵋、下江州、居太白山，边行医，边采集中药，边临床试验，一生致力于医学临床研究与总结，对内、外、妇、儿、五官、针灸各科都很精通，有24项成果开创了中国医药学史上的先河。他首先主张，治疗妇女儿童疾病要单独设科，并在其著作中首先论述妇、儿医学，声明是“崇本之义”。孙思邈是中国医学史上第一个全面系统研究中医药的先驱，为中国中医学发展做出了不可磨灭的贡献。

孙思邈在给病人治病的同时，都会告诉病人“预防比治疗重要”。他提出“存不忘亡，安不忘危”，强调“每日必须调气、补泻、按摩、导引为佳，勿以康健便为常然”。他提倡讲求个人卫生，重视运动保健，提出了食疗、药疗、养生、养性、保健相结合的防病治病主张。他坚持辨证施治的方法，认为人若善摄生，当可免于病。只要“良医导之以药石，救之以针剂”，“体形有可愈之疾，天地有可消之灾”。

孙思邈不但医术精湛，更是中国医德思想的创始人。

在他的名著《千金要方》中，他把“大医精诚”的医德规范放在了极其重要的位置上来专门立题、重点论述：“凡大医治病，必当安神定志，无欲无求，先发大慈恻隐之心，誓愿普救含灵之苦。若有疾厄来求救者，不得问其贵贱贫富，长幼妍媸，怨亲善友，华夷愚智，普同一等，皆如至亲之想。亦不得瞻前顾后，自虑吉凶，护惜身命。见彼苦恼，若己有之，深心凄怆。勿避险巇、昼夜寒暑、饥渴疲劳，一心赴救，无作功夫形迹之心。如此可为苍生大医，反此则是含灵巨贼。”

孙思邈还对良医的诊病方法做了总结：“胆欲大而心欲小，智欲圆而行欲方。”这种严谨高尚的医德思想，实为后世之楷模，千余年来，影响着一代又一代的医务工作者。

宋代的《省心录·论医》中指出：“无恒德者，不可以作医”。

明代医者罗链可以说是孙思邈的“粉丝”，行医严格按照孙思邈的思想要求。罗链原本要把自己所学的医学传授给他的儿子，但有一天，他发现儿子喝醉了酒为人治病。罗链发怒说：“奈何以性命为戏？”就把他的医书烧掉了，没有再传给他的儿子。

德学谐进，知行合一应是现代医者安身立命之所在。

# 榆林横山 发力精准扶贫

杨新周 张新春 雷雨虹

“去年过年只割了几斤肉，也没钱买新衣服，今年我们终于能过一个好年了！家里不仅杀了猪，还杀了一只羊，过几天还要到城里给老婆娃娃买几件新衣裳。”鸡年春节前夕，陕西榆林市横山区横山街办吴东峁村的脱贫户云步业坐在炕头对笔者说。老云全家6口人，因老伴有手术后遗症，儿媳妇是哑巴，导致家庭收入跟正常人家相比差了一大截。2015年，家里人均年收入满打满算也只有2246元。去年，在扶贫干部的帮扶下，云步业买了公羊、领取了种羊、改造了圈舍、盖了草棚，家庭人均年收入达到3792元，超过了3015元的贫困线。

榆林横山全区辖14个镇、1个国营农场、361个行政村，总面积4333平方公里，总人口37.5万，其中农业人口33.7万。截至2015年底，全区有贫困村74个，贫困户6063户，贫困人口15334人。2016年，横山区横下心，决定彻底搬掉贫困这座“大山”。经过精准施策、艰苦鏖战，终于使全区像老云这样的6063户、15334名贫困人口全部达到省上的贫困户退出标准。

横山区的成绩离不开村干部的辛勤付出。韩秀高是横山区横山街办盘峰村的第一书记，他按照“站起来、走起来、跑起来、富起来、美起来、笑起来”的六步工作法，积极帮助村里贫困户走上种植和养殖结合的致富之路。

盘峰村的低保贫困户张信成，因年幼得病丧失劳动能力，他的小孩也患病。韩秀高听说情况后，便上门走访。

“当时他对致富信心不足。后来通过多次思想教育，最终使他答应好好过日子，对脱贫致富有了信心。”韩秀高说。如今，张信成家在村干部的帮助下，修了羊圈和草棚，在房顶上安装了光伏发电，收入显著增加。

横山区党岔镇李家坬村党支部书记刘寒并不是李家坬村人。2014年，拥有大学本科学历的刘寒被选聘到党岔镇工作，这一干就是3年。

2016年初，他为了工作，将爱人和孩子全部接到村上，并自费4万多元为村里买了2000多只鸡苗。如今，他已经完全与李家坬村融为一体。最近，他还想通过网络，将村里的特产推销出去，让村民过上好日子。

自打响脱贫攻坚战以来，横山区围绕促进贫困户脱贫增收，对6063户15334人采取了“六个一批”精准脱贫措施，重点实施“六到户”（饮水、供电、道路、通讯、房屋、绿化）和“五到村”（文化、教育、卫生、保障、电商）整村扶贫工程。成立农民专业合作社103家，辐射带动1940户贫困户脱贫致富；种植山地苹果4890亩，为937户无生产能力的贫困户种植核桃2811亩；建成电商服务站90个。贫困村建成卫生室110个，建成文化广场106个，安装太阳能热水器400台，启动实施74个贫困村通动力电工程、658.96公里村组道路建设、280处安全饮水工程及6063户贫困户电视全覆盖。在主抓产业扶持、政府兜底两项脱贫措施的同时，狠抓易地搬迁、教育扶持、医疗救助、生态补偿4项辅助脱贫措施，实现了贫困户帮扶措施全覆盖。其中，产业扶持2805户8973人，政府兜底3223户6280人（五保户1717户2353人，其他无生产能力1506户3927人），移民及危房改造1333户4088人（其中危房改造693户2138人，移民搬迁640户1950人），教育扶持2676人，大病救助1308户1506人，生态补偿1041户2550人。通过脱贫帮扶，横山区在册贫困户已基本实现稳定脱贫，达到陕西省贫困户退出标准。

中国电建西北院“追风逐日创光明”——

# 海外拓展助力“一带一路”

吴 际 田立阳

“一带一路”战略的宏大蓝图从历史深处走来，融通古今、连接中外，承载着丝路沿线国家发展繁荣的梦想。始建于1950年的中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司（简称西北院）从丝路起点的西安一路向西，“追风逐日”，创造光明，传递动力。西北院缘起黄河，肩负使命，以诸多里程碑式的水电工程引领当代中国筑坝技术达半个世纪。

经过多年的市场和业务拓展，西北院已发展成为集勘测设计、工程总承包、投资运营于一体的科技型工程公司，在水、风、光、地热等能源综合利用，水生态工程，太阳能发电，垃圾集成利用，城市地下综合管廊，区域社会经济规划等方面具有先进的技术特色，具有为政府、客户提供工程整体解决方案的综合能力和一流水平。

## 业务涵盖诸多领域

西北院持有国家勘测设计领域最高等级资质——“工程设计综合资质（甲级）”，涵盖基础设施建设领域的21个行业。西北院自1992年以来，先后名列“中国勘察设计综合实力百强单位”、“中国承包商和工程设计企业双60强”，多年来始终位居前列。西北院连续多年被陕西省国地税联合评为A级纳税人，多次被行业和地方评为“企业信用评价AAA+级信用企业”、“全国工程勘察与岩土行业诚信单位”、“守合同重信用企业”。西北院拥有或正在组建“国家水能风能西北分中心”、“湖泊水污染治理与生态修复技术国家重点实验室”、“陕西省绿色能源开发技术集成工程研究中心”、院士工作站、博士后创新基地等企业研发平台。

在清洁能源开发领域，西北院率先完成黄河上游水电梯级开发规划，设计建成一系列里程碑式的国家重点水电工程；先后承担了国内外30余条河流的水电规划、140余座水电站的勘察设计工作；已建成投产和在建水电站100余座，总装机规模3400万千瓦；主导完成了甘肃酒泉、新疆哈密等千万千瓦级可再生能源基地规划，为国家风能、太阳能开发揭开新的篇章。西北院完成设计的新能源项目装机规模居全国之首（风电总装机容量约2000万千瓦，国内市场占有率14.7%，全国第一；光伏发电项目装机容量约450万千瓦，国内市场占有率20%左右，全国第一）。

在水生态环境治理领域，西北院不仅善于在黄河这样的大型河流上筑坝截流，消患为利，在河湖水系连通、水质净化、城市水系、雨污分流、淤泥处理等水生态修复、水环境治理、水利工程方面，也具有成熟的综合解决方案。

在基础设施建设领域，西北院为客户提供工业与民用建筑、大型桥梁、隧道、等级公路、地铁、城乡建设、生态景观、环境保护、水源地综合治理等项目的规划、勘察、设计及工程建设综合服务。

## 发力“一带一路”重点地区

随着国家“一带一路”战略和企业“走出去”政策的提出，西北院依靠专业和地域优势，以电力方案解决为切入点，积极贯彻中国电建“高端切入、规划先行”的理念，先后参与了国家发改委“中巴经济走廊能源规划”、国家发改委“孟中印缅经济走廊能源规划”、巴基斯坦旁遮普省能源规划、秘鲁国家能源（水电）规划咨询、赞比亚国家能源（水电）规划咨询、马来西亚流域规划、厄瓜多尔矿产项目普查、厄瓜多尔龟岛开发规划、尼泊尔国家水资源规划、缅甸莱谬河水电规划、拉美地区基础设施互联互通研究等一系列重大规划项目的设计，为西北院转型升级加油助力，同时也为中国电建在世界重点地区的发展提前进行战略布局。

西北院坚持“技术引领、规划先行、融资驱动”的开发理念，在30年的国际化进程中，逐渐形成了以亚洲、非洲、美洲三大区域部为核心的业务布局，在海外14个国家和地区设有16个分支机构；通过近百个国际工程项目的履约历练，积累了丰富的国际工程经验和稳定的国际人才梯队，目前在海外26个国家和地区执行45个项目履约。

西北院承担设计任务的马来西亚巴贡水电站被誉为“东南亚的三峡工程”，承担EPC总承包的厄瓜多尔德尔西水电站是中国电建第一个以设计为龙头的国际水电EPC项目，大沃风电项目是中巴经济走廊建设计划首批14个优先发展的能源项目之一，也是中巴经济走廊中首个完成融资闭合并开工建设的中方投资项目。西北院参与建设的柬埔寨甘再水电站是中国电建首个海外投资建设的BOT水电站项目（荣膺柬埔寨最优秀工程奖和中国建设工程最高奖鲁班奖），以PPP模式参与了印尼苏门答腊岛的部分水电开发。

## 加快转型升级面向市场

随着市场环境的变化，自2010年起，西北院开始提出转型升级。在此期间，西北院市场和业务范围不断拓宽，收入结构发生根本性变化，结构调整持续深化，正由传统的设计院转型成为科技型工程公司。

西北院加快转型升级步伐，围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，肩负建设“美丽中国”使命，着力于“让能源更清洁、让环境更美好、让城市更智慧”，延伸专业优势与影响力，创造更大价值，与社会共同分享。

随着国际业务的进一步拓展，西北院将爱与责任带往世界许多角落，分包业务给当地公司、雇佣当地员工、援建当地小学、改善当地村民水质等，将负责任的中国央企形象和自身良好品牌，不断地展现给世界。

对于未来发展定位，西北院执行董事、总经理廖元庆说：“主动融入和服务国家发展战略，既是党和国家赋予中央企业的使命和社会责任，也是推动西北院可持续发展、建成科技型工程公司的必然选择。要紧跟国家新能源、水生态环境治理、基础设施建设等方面利好政策，找准战略契合点、政策着力点、发展支撑点，创造性地落实国家支持政策，加快区域布局和市场拓展，实现更大发展。”

**题图：** 西藏双湖可再生能源局域网工程为当地送上“小康电”

**下图：** 马来西亚巴贡水电站工地

丝路特刊

人民日报海外版编辑部 陕西省委对外宣传办公室 合办