

【国企改革新观察】系列报道①

国企改革要啃下『硬骨头』

本报记者 王俊岭

【编者按】

随着地方两会陆续结束与全国两会即将召开，国企改革再次成为海内外关注的焦点。目前，中国已经有20多个省份把进一步推进国企改革列为2017年的重点工作，并根据自身情况制定了改革路线图和时间表。

针对当前国企改革过程中的新进展、新经验、新问题，本报从今天起推出《国企改革新观察》系列报道，从多角度予以解析。

2月14日，上市18年之久的武钢股份将正式从资本市场退出，但对于刚刚成立的宝武钢铁集团来说，国企改革将迎来一个新的起点。专家指出，国有企业在国民经济发展中发挥着重要的作用，但长期享有的资源优势也让很多企业存在着产业结构落后、低效无效资产多、人浮于事等不少沉疴痼疾。推动国企改革，恰恰需要我们直面问题，撸起袖子加油干，敢于啃下这些“硬骨头”。

【有舍有得的放矢】

不破不能立，有舍才有得。国企要实现提质增效，必须敢于有的放矢地主动做减法。

日前，青海省国资委副主任陈志忠就明确表示，青海要建立健全省属出资企业国有资本退出机制，有针对性地兼并重组一批、关停出清一批、管理提升一批、改造升级一批、破产清算一批，推进国有资本退出不具备竞争优势、产能过剩及无法有效发挥作用的行业和领域。

在“以舍促得”方面，中国其实不乏有益经验。针对旗下少数长期亏损、扭亏无望的僵尸企业和无效资产，中粮集团通过兼并重组、创新合作、清算注销等多种手段科学引导国有资本退出。例如，木材、水泥、羊绒业务实现了向相关专业领域国企划转；巧克力业务进行退出的同时加强与地产板块协同，盘活了土地资源。

“国企改革的重要目的之一，就是提升企业国际竞争力，而这通常建立在‘末业有专攻’的基础之上。前些年，一些国企盲目扩张、贪大求全，进入了自己不熟悉、因而形成了低效无效资产，甚至严重亏损。因此，只有科学甄别资产类型，因地制宜做好减法，才能轻装上阵，让社会资源得以优化配置。”中国社科院工业经济研究所研究员周民良对本报记者表示。

【职工安置做细做实】

做减法，就难免涉及人员安置。中国企业研究院首席研究员李锦指出，保障职工薪酬既关乎社会稳定、防控风险，又涉及改革惠民生的目的，也是推进国企改革的前提。

杭钢集团所属半山钢铁基地关停工作是当地去产能的重点，其压减炼钢目标占全省压减计划的49.5%。然而，这一过程需要涉及1万多人的安置问题，如果处理不好，极有可能影响改革进程甚至社会民生。对此，杭钢集团专门成立综合服务公司，通过保障职工生活水平、解决历史遗留问题、扎实做好思想工作、分批解决职工再就业等种种努力，最终实现了改革的平稳推进。

“在不少产业结构单一的地方，往往一家好几口人在同一家国有企业工作。如果国企改革时对职工安置没有做细做实，那么很可能对这些家庭的生活带来巨大影响。”周民良表示，相关国企需要做好改革节奏协调、就业信息发布等工作，而政府则要针对国企改革集中的地区和确实较为困难的企业给予一定财政支持，在高管薪酬改革后应进一步做好基层职工待遇保障。

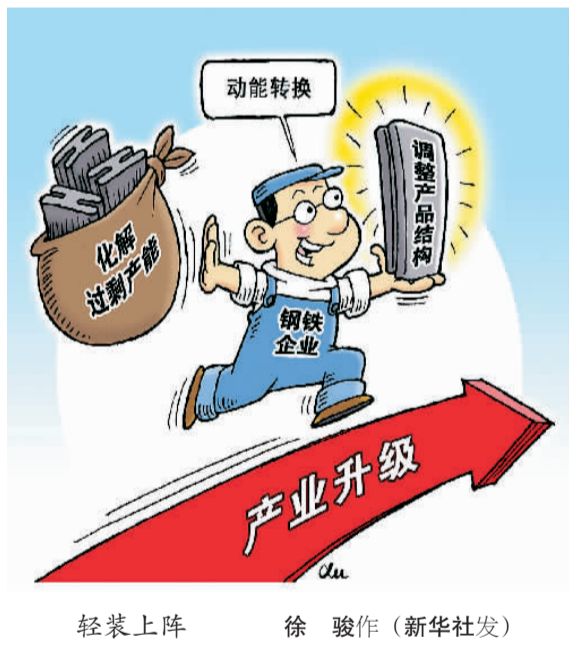
【人浮于事必须根治】

即使是对于情况较好的国企而言，人浮于事问题同样是制约企业进一步提质增效的“硬骨头”。

不久前，山西省副省长王一新在会议上指出，省属国企管理层级多、干部多，一个煤炭集团相当于处级的一两千人都有的，职工意见很大。王一新强调，对这样的问题和矛盾肯定不能回避，各单位都要当作工作重点去解决，制订分阶段目标，最核心的是不能养着闲官、拿着高薪。

在企业随意进人、人浮于事问题上，王一新表示要有明确的与产业发展和经济效益相挂钩的约束机制。他透露，在未来5年内，山西省国有煤矿原则上不再新招聘普通矿工，而是从现有人员进行调剂。

周民良说：“近年来，我国中央及各地方政府在国企改革上下了不少力气，也取得了一定成效。但需要看到，很多国企的人员结构依然对创新能力形成了制约。这就需要我们敢于引入竞争机制，加强优胜劣汰，特别是提升对外企和留学回国等海外人才的吸引力。”



轻装上阵 徐骏作(新华社发)

情人节鲜花热销



随着2月14日情人节的到来，各花店的情人节鲜花预订接单不暇，红玫瑰、康乃馨、百合、蓝色妖姬等主流节庆鲜花销售火爆。图为江苏省灌云县一家花坊店员在包装预订的情人节鲜花。 吴晨光摄(人民视觉)

央行重启逆回购回笼资金

据新华社北京2月13日电(袁璐、刘铮)中国人民银行13日发布公告，当天以利率招标方式开展了1000亿元逆回购操作。其中，7天期200亿元、14天期300亿元、28天期500亿元。在节后第一个工作日上调逆回购中标利率10个基点后，本次操作中中标利率保持在2.35%、

2.50%和2.65%不变。逆回购是央行在公开市场上投放流动性的操作。此前央行曾连续6个交易日暂停逆回购操作，此次重启引发市场关注。值得注意的是，今年春节后的逆回购操作频率和规模相比去年同期少了不少。去年春节后，每个交易日央行都进行了逆

回购操作，而且日逆回购规模曾达到1300亿元。

“这说明央行依旧保持相对谨慎、中性略偏紧的货币政策操作。当前银行间市场短期利率依旧比较平稳，并不需要央行释放太多的资金，因此目前仍是净回笼。”中国民生银行首席研究员温彬分析。据市场数据显示，13日有1900亿元逆回购资金到期，央行只续做了1000亿元，当日净回笼资金900亿元。



开学第一天 义卖助慈善

2月13日，开学第一天，浙江省温州市建设小学举行金鸡报“巷”传承温州风情暨新春义卖活动。学生们将家中菜地里种的蔬菜、生活闲置品、个人DIY制品等带到学校进行义卖，所得善款将全部捐给慈善机构。图为学生们在操场上义卖闲置品。 苏巧将摄(人民视觉)

金枪鱼、北极甜虾 进口税率降幅过半

本报北京2月13日电(记者杜海涛)根据2017年新关税实施方案，冻金枪鱼进口关税税率由此前的12%降至6%，冻煮北极甜虾进口关税税率由5%降至2%，进口海鲜将以更低廉的成本走上百姓餐桌，多家企业从中受益。据青岛海关介绍，近年来，百姓对深海水产品的消费需求不断增加，青岛海关通过走访调研，提出了降低冻金枪鱼、冻煮北极甜虾进口关税税率的政策，最终被国务院有关部门采纳。2016年以来，青岛海关已有4项调整进、出口关税税率、3项提高出口退税率、1项免除进口通关证件的税则调整建议被国务院相关部门采纳，每年可为全国相关行业增加3.4亿元以上的收益。

声音

●要处理好政府与市场关系

全面深化改革要处理好政府与市场的关系。结构优化调整和升级的过程，是一个市场优胜劣汰的过程。如何选择可行的技术路线、有前景的产业，判断过剩产能、僵尸企业等，都是不能通过行政办法简单认定的，而应是政府与市场机制共同作用的过程。政府的经济功能主要是打破垄断、放松管制，创造公平竞争的市场环境，严格执行环保、质量、安全标准，管好就业，管好系统性风险，其他事情则应更多发挥市场机制的作用。

——国务院发展研究中心副主任张军扩

●企业应重视环境信息披露

企业自身要提高对披露环境信息重要性和必要性的认识。环境信息对整个国家的生态文明建设和绿色发展而言是基础性的，每一个企业都应承担应有的责任最终有利于全社会的整体利益。也就是说，企业除了考虑自身的利益之外，还要切实履行社会责任，加大对信息披露方面的投入。

——国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军

●多方面改善农村基本民生

与全面建成小康社会的目标相比，农村基本民生问题仍是短板；与城镇居民已经享有的民生福祉相比，农村基本民生仍需优化。要按照提高公共服务共享水平、努力实现基本公共服务全覆盖的要求；促进教育公平，推动义务教育均衡发展；促进就业公平，统筹人力资源市场，维护劳动者平等就业权利；促进社会保障公平，完善城乡居民基本养老保险制度，促进医疗资源向农村流动。

——国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆 (董宇辑)

减税降费，托起中国实体经济信心

2月8日举行的国务院常务会议“聚力”降费，吹响了新一年国务院部门更大力度企业减负的“冲锋号”——坚决取消事业单位不合理收费，坚决杜绝中介机构利用政府影响违规收费；行业协会商会不得强制企业入会或违规收费；要抓紧建立收费目录清单制度，切实减少涉企收费自由裁量权……

一个国家的经济发展取决于蓬勃兴旺的市场活力，而市场活力的主体就是企业。税减了，费降了，发展环境好了，实体经济才能有信心，经济才能有活力。

回眸“十三五”开局之年，一系列减税降费政策背后，党中央、国务院正是通过做好国家“钱袋子”的减法，换取企业转型升级的加法，增强经济发展动能。这些实实在在的举措，更关乎你我每个人的“钱袋子”。

财政部数据显示，2016年全国一般公共预算收入增长4.5%，低于2015年5.8%的增速，为自1988年以来我国财政收入最低增速。其中，政策性减收较多、清理涉企收费免征范围等是减收一大因素。

财政部税政司负责人介绍，2016年5月1日营改增试点全面推开，试点覆盖最



后的建筑业、房地产业、金融业和生活服务业四大行业，所有企业的新增不动产所含增值税也纳入抵扣范围。目前试点运行平稳，发展态势逐月向好，全年减收总规模超过5000亿元。

对符合条件的股权激励和技术入股实行递延纳税优惠、放宽研发费用加计扣除政策范围、修订高新技术企业认定

办法加大对科技型企业特别是中小企业扶持力度……2016年，财税部门还通过一系列税收优惠政策支持“大众创业、万众创新”，并大力实施普遍性降费举措，合理降低企业负担。

财政部税政司负责人介绍，2016年中央取消、停征和整合了新菜地开发建设基金等7项政府性基金；将免征教育费附

加、地方教育附加、水利建设基金的范围，由现行月销售额或营业额不超过3万元扩大到了10万元；将原只对小微企业免征的18项行政事业性收费扩大到了所有企业和个人。这些措施每年减轻企业和个人负担约270亿元。

2017年是供给侧结构性改革深化之年。面对企业期盼进一步减负的呼声，财政部部长肖捷日前在全国财政工作会议上明确表示，2017年将加力实施减税降费政策，适度扩大支出规模。除了继续落实并完善营改增试点政策之外，还将“研究实施新的减税措施”。而国务院常务会议的最新部署，意味着新一年“降费”将与“减税”进一步联动，切实保障企业收获减负实效。

为市场主体减负降费，是深化供给侧结构性改革的重要一环。继2016年全面推开营改增试点后，2017年大力清理和规范涉企收费无疑将成为新一轮政策“焦点”。国家大力度减税降费，无疑有助于提振企业信心，稳定发展预期。预期稳，则市场稳，经济才能行稳致远。

(据新华社北京2月13日电 记者韩洁 郁琼源)

减负 尹志焯作(人民视觉)