

中国发布首部全国性国土开发与保护规划

为建设美丽中国提供支撑和保障

本报记者 朱集 尹晓宇

近日,国务院印发了《全国国土规划纲要(2016-2030年)》(以下简称《纲要》)。2月9日,国务院新闻办举行新闻发布会,国土资源部和国家发改委的有关负责人对此进行了介绍和解读。

国土资源部部长姜大明表示,作为中国首个全国性国土开发与保护的战略性、综合性、基础性规划,《纲要》构建了集聚开发、分类保护、综合整治“三位一体”的框架,其编制实施有利于优化国土空间开发格局、提高能源资源保障能力、保护和改善生态环境、加快形成合理的空间规划体系,为建设美丽中国提供重要支撑和基础保障。

开发 构建多中心网络型集聚开发格局

《纲要》规划范围涵盖中国全部陆域和海域国土(本次规划暂未含港澳台地区)。在谈及国土开发思路时,姜大明表示,“要构建多中心网络型区域协调发展格局,兼顾重点开发与均衡发展,通过加大重要节点和轴带开发力度,增强集聚开发的辐射带动作用。”

国家发改委地区经济司司长刘苏社介绍,“集聚开发的目的是最大限度地发挥要素的集聚效益,引导人口和产业向资源环境承载力较强的区域集中,打造一些具有一定竞争力、辐射带动力较强的重点经济区。”

对于构建多中心网络型开发格局,刘苏社认为,一方面要推动建设国土开发集聚区,主要以全国主体功能区规划确定的优化开发、重点开发区域为基础,对京津冀、长三角、珠三角等区域,提高国土开发效率,使这些地区深度参与国际合作与竞争。另一方面要积极培育国土开发的轴带。依托主要交通干线和综合交通运输网络,重点推进“丝绸之路经济带”建设和长江经济带发展。

刘苏社指出,《纲要》特别注重发挥沿海轴带连接“21世纪海上丝绸之路”建设的排头兵和主力军的作用,使沿海轴带成为促进陆海统筹、全面深化改革和对外开放的重要经济轴带。

保护 分五类三级实施全域保护

在回答关于国土保护的提问时,国土资源部副部长赵龙说,“国土保护是一个永恒的主题,只有加强保护才能实现资源的永续利用,实现国家的可持续发展。”

赵龙介绍说,《纲要》坚持保护优先、自然修复为主,将保护作为规划的核心。以资源环境承载力评价为基础,依据主体功能定位,确定环境质量、人居生态、自然生态、水资源和耕地资源5大类资源环境保护主题。区分保护、维护和修复3个级别,将陆域国土划分成16类保护地区,实施全域分类保护。

在保护措施和手段方面,赵龙说,《纲要》设置了“生存线”,明确耕地保护面积和水资源开发规模;“生态线”,划定森林、草原、河湖等生态要素保有面积和范围;“保障线”,保障经济社会发展所必需的建设用地。

在《纲要》提出的11项约束性和预期性目标中,多项涉及国土保护。其中,到2030年,耕地保有量要保持在18.25亿亩以上,用水总量不超过7000亿立方米,国土开发强度不超过4.62%,城镇空间控制在11.67万平方公里以内。

整治 综合整治优化空间结构和布局

赵龙在发布会上指出,国土综合整治的目的是改善国土的质量,提高利用的效率,优化空间结构和布局。《纲要》明确提出综合整治侧重于5个方面,即“四区一带”:城市化地区、农村土地、重点生态功能区、矿产资源开发集中区、海岸带和海岛。

他指出,城市化地区整治的重点是城市低效用地再开发和环境综合整治,通过城中村、棚户区 and 老工业区的搬迁改造,优化用地结构,地尽其利,地尽其用。

农村土地整治侧重于农村居民点的综合整治及高标准农田建设。“目前我国人均农村居民点用地面积是300平方米,存在散、乱、空的现象。通过整治,既改善人居环境,同时加强基础和公共设施服务。”赵龙说,到2030年,全国要建成12亿亩高标准农田,落实藏粮于地、藏粮于技战略,保障国家粮食安全。

在矿产资源开发集中区的综合整治中,《纲要》提出到2030年,全国规模以上矿山全部达到绿色矿山标准。赵龙表示,“这是有一定难度的,但要通过有效手段,确保目标实现。”

元宵灯节亮相新西兰



2月9日,新西兰奥克兰元宵灯节举行开幕式。新西兰副总理葆拉·贝内特在开幕式上向当地华人祝贺中国新年,并对来到新西兰的中国游客表示欢迎。图为在奥克兰市民在元宵灯节上留影。 新华社记者 宿爽摄

特朗普的来信别有意味

贾秀东

美国总统特朗普8日致信中国国家主席习近平,受到国际舆论广泛关注。一封信引来众多解读,充分显示了中美关系的重要性,说明特朗普执政后中美关系的走向牵动着各方神经。

这封信首先是礼节性的,感谢习近平主席在特朗普总统就职并祝中国春节愉快、鸡年兴旺;其次也具有实质含义,表达出愿与习近平主席“共同推动中美建设性互利关系”的愿望。“建设性”和“互利”是这封信的两个关键词,这与特朗普此前涉华言论的基调相比,有不小的差别。这样的表态在美国政府刚刚换届、中美关系充满不确定性之际,显然别有一番意味。

当然,这样一封信还不足以成为特朗普对华政策的风向标和中美关系的晴雨表。特朗普政府的对外政策仍在形成中,其过程注定伴随着巨大争议。同时,特朗普也可能会有意保持对外政策

和行动的“模糊性”和“不可预测”。

从目前阶段看,要确保中美关系的“建设性”和“互利”,中美双方需要处理好三个层次的问题:双边具体问题;地区和全球性问题;崛起大国与守成大国的关系问题。判断特朗普执政期间中美关系的走向,既要看具体问题,又要跳出具体问题看大势、大局。

一是中美关系进程。从1972年算起,美国历任总统对华政策出现各种摇摆,但中美相互需要、合作为主的基本面没有也不会变。尼克松以反共著称,却开启中国之行,津津乐道于“改变世界的一周”;另一位具有强烈反共情结的总统里根,与中国达成“八一七公报”,并发展了密切的战略关系;克林顿对华执意要搞人权与贸易挂钩,最终却自行脱钩……中美关系经过40多年的发展,双方利益交融已达到前所未有的广度和深度。在这样的大背景下,双方合则两利、斗则两伤。

二是世界发展大势。中美都是全球化的受益者,两国加强协调与合作才能应对全球化带来的各种负面影响。近年来,中国凭借不断增长的综合实力与合作共赢的外交战略,创造了巨大的外交空间,在与美国的战略博弈中拥有很大的回旋余地。中美关系是中国最重要的一对双边关系,但不是唯一,中国不会屈从于美国的压力。

三是中美两国大局。特朗普的竞选口号“让美国再次伟大”在特朗普入主白宫后一直出现在白宫网站的首页,这是特朗普的“美国梦”。对中国来说,“实现中华民族伟大复兴”,是“中国梦”。从字面上看,二者有异曲同工之妙。只有拓展合作、管控分歧,才能保证两国共同圆梦。

当然,要发展中美建设性互利关系,合作是应有之义。正如习近平主席指出的,合作是中美两国唯一的正确选择。特朗普对习近平表示,美中两国可以实现互利共赢。应该说,双方对发展中美建设性互利关系有基本认知和共识。目前,两国需要加强良性互动,确保中美关系的基调不走偏,确保两国关系较快度过磨合期。

中国有一句俗语,“好饭不怕晚”。希望中美元首的这一次互动能成为这一磨合期中中美良性互动的开端。

(作者为本报特约评论员、中国国际问题研究院特聘研究员)

特朗普对习主席和中国人民的节日祝贺 中方表示高度赞赏

据新华社北京2月9日电(记者孙辰茜)外交部发言人陆慷9日说,中方已收到美国总统特朗普致习近平主席的信函。“我们高度赞赏特朗普总统对习近平主席和中国人民的节日祝贺。”

据报道,特朗普8日致信习近平主席,祝习主席和中国人民元宵节快乐,并表示希望与中方发展建设性关系。

陆慷在例行记者会上就此回答提问时说,中方高度重视发展中美关系。陆慷表示,中方愿与美方一道,秉持不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的原则,拓展合作、管控分歧,推动中美关系在健康稳定基础上取得更大发展。



本栏目主持人: 陈振凯



樱花茶园 美如画

近日,位于福建省漳平市永福镇台品樱花茶园内的千亩樱花竞相绽放,漫山遍野的樱花和茶园构成一幅春意盎然的美丽画面。

图为2月9日拍摄的台品樱花茶园一景。 新华社记者 魏培全摄

商贸物流发展“十三五”规划发布

据新华社北京2月9日电(记者于佳欣)批发零售企业在降低物流成本上将迎来利好。商务部等5部门日前发布了《商贸物流发展“十三五”规划》,提出到2020年批发零售企业物流费用率降低到7%左右。

规划提出,要构建多层次商贸物流网络,并明确了建设全国性商贸物流节点城市和区域性商贸物流节点城市;加强商贸物流基础设施建设;加强商贸物流标准化、信息化、集约化建设;推动商贸物流专业化、国际化、绿色化发展;建设商贸物流信用体系等主要任务。

电动汽车充电桩 北上广深将迈入“5公里”时代

据新华社北京2月9日电(记者何雨欣、刘羊畅)国家能源局9日介绍,2017年中国将力争新增充电桩80万个,其中专用桩70万个、公共桩10万个。北京、上海、广州、深圳等城市公共充电网络已具雏形。

据统计,2016年,全国新增公共充电桩10万个,已累计建成约15万个。从重点城市来看,北京、上海电动汽车充电平均服务半径已缩短至5公里;深圳、广州等城市的公共充电网络也在向着“5公里”时代的目标加快推进。