早减排是关键 调结构是法宝

治霾：京津冀能向珠三角学点啥

李 禾

事件新闻

数据显示，2015年，珠三角区域6项空气污染物年均浓度达标新《环境空气质量标准》，其中，年均PM2.5浓度34微克/立方米，比全国338个地级以上城市低32%；2016年，在气象不利情况下，珠三角区域空气质量继续改善，PM2.5年均浓度为32微克/立方米，而在京津冀，这个数值是71。

环境保护部部长陈吉宁说，珠三角在2000年左右就提出大气复合型污染，开始考虑PM2.5问题。“那时还未公开监测PM2.5，但减排方案已开始实施。广东用了十几年时间取得今天的进步，这速度比英、美、日都要快。”

珠三角区域空气质量率先“整体达标”，其治霾经验在京津冀管用吗？

朱慧卿作（新华社发）

有效发力 大 巢作（新华社发）

① 珠三角空气质量率先达标

环保部大气环境管理司司长刘炳江认为，每个区域的大气污染成因，都不外乎产业结构以重化工为主、能源结构以煤炭为主、交通运输方式以柴油为主、管理和执法不到位等，“这些问题是共性问题”。

关于珠三角区域率先达标的治霾经验，刘炳江主要归纳为三点。一是产业结构调整比较到位。现在，珠三角没有钢铁企业，没有大的重工业企业，从2000年开始重化工业比例不但没上升，还在下降。“珠三角产业逐步升级，跟发达国家走的路子基本上是一样的。”二是能源调整比较早，执行比较到位。珠三角煤炭消费量在我国是最早下降的，从2005年起，全国天然气消费量珠三角是最高，“机动车污染控制也是卓有成效”。三是领导重视、管理比较到位。“珠三角环境执法、环境管理政策落实比较好，很多有利于环保的政策，首先是在珠三角形成的，这是一个很好的范例。”

② “阅兵蓝”借鉴珠三角经验

“‘十一五’国家863计划设立的‘重点城市群大气复合污染综合防治技术与集成示范’重大项目，是当时国内最大的大气污染控制技术研发项目，在珠三角地区建设了我国首个大气复合污染立体监测预警体系。”日前，在科技部组织召开的雾霾防治专家座谈会上，中国工程院院士、清华大学教授郝吉明说，“珠三角区域大气污染联防联控支撑技术研发与应用”等项目被列入了“十二五”国家科技支撑计划。珠三角大气污染防治科研成果和实践，不但对区域需求做了很好布局，而且与高水平专家团队建立了长期联系，为中国深入推进环境科技创新及环境管理提供了经验与借鉴。

据悉，“十二五”期间，科技部联合环保部等8部门组织实施了《加强大气污染防治科技支撑工作方案》，开展国家科技计划统筹试点工作，重点推动京津冀、长三角、珠三角等3个区域大气污染防治协同创新，集中开展区域大气联防联控技术研究。其中，科技部、环保部、广东省政府密切配合，集中优势科研力量，开展珠三角区域大气污染综合防治研究与实践，建立全国第一个大气污染联防联控技术示范区，引领珠三角空气质量持续改善。

中国工程院院士、清华大学环境学院院长贺克斌教授说，挥发性有机污染VOCs是PM2.5和臭氧治理的关键污染物，深圳在治理VOCs方面走在了全国前列。从2008年开始，深圳连续做了3次VOCs排放调查，“已非常清楚我们做了什么事情，排放量从多少降到多少”，接下来要考虑的是氮氧化物与VOCs协同减排关系，既降低PM2.5又控制住臭氧污染。“这都需要加强城市间相互学习，强化科研单位科技支撑。”

据介绍，珠三角空气质量改善科研成果既为全国快速实施环境空气质量“新标准”提供了关键性技术支持，也为其他区域大气污染防治提供了先进经验和示范，使京津冀等地区树立起信心。按照支撑改善区域空气质量目标，中国环科院牵头组成了京津冀大气污染防治研究协同创新体，突破北京市污染源解析等关键科学问题，为“APEC蓝”“阅兵蓝”空气质量保障提供了重要支撑力量。

③ 京津冀要提高『五化』水平

“当前，京津冀区域环境质量是有改善的，这说明措施是有效的，方向是对的。”郝吉明说，但在产业结构调整中发现，京津冀实际产量并没减少，部分地区削除的是“僵尸”产能。

冬季是雾霾治理的最大挑战。当前，国家正加大京津冀及周边地区工业冬季错峰生产力度，抵消供暖带来的新污染物排放量。“从评估情况看，重污染期间这些错峰生产城市用电量下降幅度不大，仅10%左右，有些企业不降反升，未落实错峰生产要求。”陈吉宁说。

对照珠三角治霾经验，陈吉宁强调，京津冀要提高“五化”水平，即科学化、系统化、法治化、精细化和信息化。“环保治理从来都不是靠蛮干，必须是有序、科学的。”去年入冬后，深圳等城市也出现了雾霾。“我们在研究评估，看是极端天气带来的，还是没有干活，没有采取科学、过硬措施带来的？广东是前者，对后者，我们要督促这些地方加大治理。”

（据科技日报）

共享单车『停好』才能挺好

齐志明

共享单车火了。不到半年，在北京、上海等大城市，大街小巷随处可见橙、黄等各色共享单车。与公交车、地铁站等交通枢纽接驳，解决出行最后一公里，无论是缓解交通拥堵，还是保护环境，共享单车都很有用。然而，在单车数量飙升的同时，停车问题也日益突出。

在北京一些地铁站周围，共享单车“任性”停放现象明显：有的横亘在人行道上，妨碍行人走路；有的无序摆放，让本来就狭窄的非机动车停车区域更显紧张；有的直接停在出入口台阶下，挡住进站通道；有人甚至将车塞进绿化带里、锁在栏杆上、靠在大树边。在南京，共享单车进驻才半个月，仅是闹市区新街口一处就有近600辆单车因违章乱放被管理部门拖走。在成都等地，共享单车也因“占道”等问题屡被城管部门扣押。

共享单车为什么停不好？这与租车者素质参差不齐有关系，一些租车者只顾骑、不顾停，不愿意花时间认真摆放单车；这也与单车公司跑马圈地、过量投放、管理粗放有关。有的街头地方狭窄，一下子容不下那么多单车，一些故障车长期摆放在街头，而单车公司又顾不上管理，加剧了停车乱象。

除此之外，也要看到，共享单车停车乱，与城市规划、设计、建设的不合理很有关系——

抛开老城区不讲，很多城市的新城区在最初交通规划时，压根儿就没给自行车、步行等慢行交通系统预留足够的通行与停放空间。前期规划缺位，后期管理失位，让停车问题“雪上加霜”：君不见，多少自行车停车棚被摩托车、燃油助力车占据，多少城市主干道两侧的人行道与自行车道停满了小汽车，城管、物业、保安等各种管理主体，对这些问题已经“习以为常”了。

打造优质城市慢行交通系统，共享单车是一个创新。想要共享单车用得好，前提是“停”得好。政府完善配套服务是治本之策。当好“服务员”，政府大有文章可做。

停好车的前提是有地方停，这就要做好加减法。机动车占道，要做“减法”：交通、城管等工作人员加强巡逻频次，加大处罚力度，定时定点“清障”；自行车停放区不够的问题，要做“加法”：规划、城建、交通等部门，做好顶层设计，编制车道规划，完善停放导则，从总量上增加非机动车道、自行车停放区的供给数量。

共享单车流行，主要得益于无桩，随借随还。但自由泛滥成乱停乱放，原先引以为傲的方便，反而成为新的出行梗阻。不妨退回一步，借鉴传统公共自行车“空间划定性”的特点，在一些有条件的枢纽和地铁站周边，政企联手，共建一些自行车推荐停放区。依托运营企业的大数据，推动各物业按需求设置非机动车停放区域。

想要停得好，还要管得好。维护好共享单车的停车秩序，离不开有效的管理。对行业内恶性竞争、暴力破坏行为，对某些人公共意识缺乏、任意折腾单车的行为，有关部门要做好“善后”服务，追究相关肇事者的法律责任；推动征信机构和单车运营商合力共建租车人信用管理系统，奖罚分明。鼓励用户对违规停车者拍照举报，核实后奖励信用积分；对恶意乱停、滥用、损毁、盗窃单车等行为，将租车人纳入失信黑名单。

共享单车是新事物，政府部门应该以服务思维引领，多呵护，多扶持。配套服务好了，单车停放有序了，人们愉悦、方便出行的生活小目标才能更好地实现。

时事点评

“文学列车”开进沈阳书店

日前，在辽宁沈阳，被称作“文学列车”的巨大蒸汽火车头开进了一家书店。其中，火车头是老式的蒸汽机车，车厢则由一排排书架连接起来。

图为市民在火车造型旁看书。

于海洋摄（中新社发）

焦点瞬间

鸡年烟花爆竹没那么响了

张艳玲 蒋家乐

春节期间，北京、上海等多地对烟花爆竹管控收紧，有的城市是由“放”到“限”，有的城市是由“禁”改“限”。专家表示，多地对烟花爆竹燃放由“放”到“禁”再到“限”，体现出政府管理与服务思路的创新。

管控收紧“限”字当头

近年来，随着大气污染日益严重，尤其入冬以来企业排污、供暖、小汽车尾气排放等多种因素，多地雾霾指数“爆表”。春节期间燃放烟花爆竹，加剧空气污染也是不争的事实。因此，今年春节，北京、上海及河北等多地对燃放烟花爆竹管控相对收紧，有的城市由“放”到“限”，有的城市由“禁”改“限”，但都有一定弹性。

笔者了解到，北京市从1993年到2004年这十多年来，对烟花爆竹的态度完全是“禁放”。考虑到民意与春节习俗传承，2005年开始，北京由“禁放”改为“限放”。今年，北京市政府依然以“限”为主，但也明确表示春节期间一旦遇到空气重污染橙色、红色预警天气时，将在全市范围内禁止销售、配送、燃放烟花爆竹，并且今年首次提出在三环以内不再设置烟花销售点。

河北省原来春节期间不限烟花爆竹燃放，但由于近年来空气污染日益加重，今年春节，河北对烟花爆竹燃放也实行“限放”规定，将东至京九铁路、南至廊涿高速、西至大广高速、北至永定河大堤范围内的区域划为禁放区，又明确如果空气质量允许，农历腊月三十至次年农历正月十五，禁放区内也可适当燃放烟花爆竹，体现出政府管理中的人性化思路。

而上海今年对外环线内仍然禁放、禁售烟花爆竹，外环线外鼓励少放或不放，并且市民购买烟花爆竹须出示身份证实名登记。深圳、广州等地也纷纷出台春节烟花爆竹“限放”规定，还加大联合执法力度，严查非法销售、储存、运输、燃放烟花爆竹行为。

多数民众支持理解

各地“限放”烟花爆竹，大部分民众对“限放”规定表现出宽容、理解。

老家是河南安阳的宋大爷和儿子一家住在北京郊区。他告诉笔者，十多年前刚来北京时，过年听不到一点鞭炮声，感觉不像是过年，少了年味。“现在好了，政策变了，可以放几挂来热闹热闹。”

大学毕业生涂一名在上海工作了半年，他告诉笔者：“春节放鞭炮确实很热闹，自己小时候就盼着过年放鞭炮，现在依旧怀念。但当下空气污染较重，不能仅图过个热闹年逞一时之快，否则以后遭罪的还是自己。所以，我很支持政府‘限放’烟花爆竹的规定。”

国家行政学院公共管理教研部竹立家教授对笔者表示，燃放烟花爆竹是中华民族春节除旧迎新的传统，是春节不可缺少的元素。“禁放”烟花爆竹淡化了春节“爆竹声中一岁除”的浓浓年味，因此一直“屡禁不止”。

多地对烟花爆竹燃放由“放”到“禁”再到“限”，体现出政府管理与服务思路的创新，这是对民意的尊重和对传统习俗的传承，值得肯定，也利于政府相关规定得以顺利执行。

（据中国网）