

中央一号文件给力农业供给侧改革

本报记者 王俊岭 邱海峰 李婕



2月5日，《中共中央 国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（以下简称《意见》）正式印发。在这份2017年的中央一号文件中，“农业供给侧结构性改革”成为了焦点。专家普遍认为，针对我国农产品供求结构失衡、要素配置不合理、农民收入持续增长乏力等问题，一号文件给出了有力措施，这不仅有助于农业竞争力提高及农民增收，更将为中国经济转型升级奠定良好基础。

粮食安全要确保

民以食为天，食以安为先。粮食安全在今年中央一号文件中再次被放在了突出位置。

在数量上，《意见》提出统筹调整粮经饲种植结构。未来，中国将按照稳粮、优经、扩饲的要求，加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构。粮食作物要稳定水稻、小麦生产，确保口粮绝对安全，重点发展优质稻米和强筋弱筋小麦，继续调减非优势区籽粒玉米，增加优质食用大豆、薯类、杂粮杂豆等。

在质量上，《意见》强调全面提升农产品质量和食品安全水平。未来，中国将深入开展农药兽药残留超标特别是养殖业滥用抗生素治理，严厉打击违禁超限量使用农药、非法添加和超范围超限量使用食品添加剂等行为。

中国农业大学经济管理学院教授张正河对本报记者分析今年中央一号文件时表示，总体来讲，中国耕地面积紧张，人口消费量大，粮食安全必须重视。为此，粮经饲三元种植结构的调整优化必须紧密围绕保障中国食物安全特别是保障口粮绝对安全的要求

来进行，在任何形势下都不能动摇。否则，若国际形势变化，就会造成很大压力。

“我们以前一直提数量安全，这几年对质量的关注也逐步提升。目前中国粮食数量整体表现不错，在供给侧结构性改革的大背景下，更突出的是提高农产品质量。要减少低水平积压，避免损害农民生产积极性。从长远周期考虑，促进农业平稳发展，避免忽高忽低，切实保障中国粮食安全。”张正河说。

农民增收有保障

当前，中国农民收入持续增长乏力问题仍很突出。中央一号文件明确提出，推进农业供给侧结构性改革，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标。同时，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

中国人民大学农业与农村发展学院教授孔祥智在接受本报记者采访时指出，2004年以来，农民增收形势总体上非常好，2016年则有所放缓。今年中央一号文件聚焦农业供给侧结构性改革这个大主题，给出的很多措施都将提高农民收入作为重中之重。



农业供给侧改革的路怎么走？我国产粮第一大省黑龙江交出了一份生态种植、科技化改造、产业化发展的综合改革答卷，实现生态效益和经济效益双丰收。图为在黑龙江省大兴农场，大型机械在田间作业。新华社记者 王建威摄

记者发现，今年中央一号文件促进农民增收的措施确实不少，如优化产品结构，统筹调整粮经饲种植结构，发展规模高效养殖业，壮大新产业新业态，拓展农业产业链价值链，大力发展乡村休闲旅游产业，推进农村电商发展等。

“促进农民增收，要在存量和增量上同时做文章。在存量方面，《意见》注重调整国民收入分配格局，在深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革，完善农业补贴制度，改革财政支农投入机制等方面做了具体部署；在增量方面，《意见》则紧紧抓住了农产品供给结构调整这个关键，鼓励农民提档升级，多生产市场需要的优质农产品，同时拓展乡村休闲旅游、农村电商、食品加工等领域，就是为了促进农业产业链向高

附加值区间延伸。”孔祥智说。

补齐短板强基础

中央农村工作领导小组副组长唐仁健指出，近几年我国在农业转方式、调结构、促改革等方面进行了积极探索。农业供给侧结构性改革虽然开了头、有进展，但在发展目标上再聚焦，在工作路径上再厘清，在政策举措上再加力。

补齐短板强基础，中央一号文件有实招。比如，在农田基本建设上，提出实施耕地质量保护和提升行动，持续推进中低产田改造；在环境建设上，就生活污水治理、新能源发展、公路建设、饮水安全、农业文化遗产保护等诸多方面设定了具体

目标；在基本公共服务方面，对教育、医疗、卫生、养老等农民关心的现实问题给出了明确答案。

“需要看到，尽管近年来我国农业基础设施有了明显改善，但相比于发达国家，需要补齐的短板确实还有很多，比如农产品加工能力不足、农业服务体系无法满足需要、农业生产组织化水平不高、土地改良升级能力不够等。从国外经验来看，补齐这些短板显然需要国家投入或者以政府带动社会投入的形式来实现。”孔祥智表示。

孔祥智进一步指出，今年中央一号文件从财政、金融、科技、创新等诸多方面都给出了鲜明的对策，这无疑有助于为农业供给侧结构性改革创造条件，并为中国农业乃至中国经济的持久健康发展奠定坚实基础。



返乡就业破解用工荒

为了破解本地企业用工难难题，江苏省泗洪县出台方便子女就近入学、补贴购房等10多项措施，鼓励农民工返乡就业。仅今年春节期间，该

县就有1万余人返乡就业。从正月初八开始，本地千余家规模企业全部复工，生产一派红火。图为2月5日，泗洪县经济开发区内，返乡务工人员正在江苏光谷通信设备有限公司忙碌。许昌亮摄（人民视觉）

乌干达官员赞赏中国全面禁止象牙贸易政策

据新华社乌干达卡塞塞电（记者袁卿）乌干达野生动物管理局官员3日对中国政府出台打击非法象牙贸易举措表示赞赏，称此举对保护大象具有积极意义。

乌干达野生动物管理局保护区负责人爱德华·阿萨卢接受记者采访时说，中国打击非法象牙贸易举措将改变游戏规则，一旦市场没有

了，贸易者不得不停止贸易。阿萨卢说，大象一直是乌干达吸引游客的“明星动物”之一，但是偷猎给大象保护带来困扰。

中国国务院办公厅日前发布《关于有序停止商业性加工销售象牙及制品活动的通知》，确定今年12月31日前分期分批停止商业性加工销售象牙及其制品活动。

阿里巴巴集团马云表示 助力澳新中小企业出口转型

据新华社墨尔本电（记者赵博）阿里巴巴集团澳大利亚和新西兰总公司4日正式在澳大利亚墨尔本成立。集团董事长马云表示，澳新总公司将助力澳新两国中小企业快速向农业和服务业出口转型。

马云表示，澳新总公司成立是阿里巴巴集团国际战略最重要的一步，澳新总公司将帮助更多中小企业走向世界，与全世界人民分享澳新高品质产品。

国务院日前印发的《全国国土规划纲要（2016—2030年）》（以下简称《纲要》）引起社会各界关注。其中，在城镇化方面，《纲要》指出，当前中国城镇化面临的挑战，并就如何推进新型城镇化发展提出多项措施。对此，专家指出，面对中国城镇化重速度轻质量的问题，要加快推动城镇化由速度型向质量型转变。

速度质量不匹配

改革开放以来，中国城镇化进程不断加快，在取得一系列成绩的同时也出现了一些问题。《纲要》指出，城镇化重速度轻质量问题严重。中国常住人口城镇化率由1978年的17.9%提高到2015年的56.1%左右，但城镇化粗放扩张，产业支撑不足。2000—2015年，全国城镇建成区面积增长了约113%，远高于同期城镇人口59%的增幅。部分城市承载能力减弱，水土资源和能源不足，环境污染等问题凸显。

对于这些问题，《纲要》提出，到2030年，国土开发强度不超过4.62%，城镇空间控制在11.67万平方千米以内。专家指出，这将有助于解决中国以往发展过程中对土地开发强度过大、土地变为城市速度过快的问题，在总量上推动国土开发及城镇空间合理增长。

“在着手解决城镇空间过快增长问题的同时，还需特别重视城镇化建设的质量问题。当前，中国城镇化建设面临的质量问题是多方面的，除了《纲要》当中提到的国土开发质量等问题，农业转移人口市民化程度不高、城市建设缺乏特色等问题也都是我们亟需解决的。”中国社科院农村发展研究所所长魏后凯在接受本报记者采访时说。

分类协调促优化

“应该看到，中国城镇化已经进入一个重要的战略转型期，未来城镇化要由速度型向质量型转变。在这一过程中，虽然我们仍需要城镇化保持在合理的速度之上，但核心任务应转向全面提升城镇化的质量，进而实现城镇化建设的量质齐升，推进新型城镇化发展。”魏后凯说。

在推进新型城镇化发展方面，促进各类城镇协调发展、分类引导城镇化发展、优化城镇空间结构及促进城乡一体化发展等将成为未来工作重点。专家指出，促进大中小城市和小城镇合理分工、引导中心城市人口向周边区域有序转移、培育发展城市群、推进农产品主产区城镇化发展及努力打造和谐宜居、富有活力、各具特色的城市等多项措施，将会为新型城镇化健康发展奠定坚实基础。

魏后凯表示，推动有质量的城镇化建设，除了要持续推进城镇本身的建设发展，另一个重要

城镇化建设『瞄准』量质齐升

本报记者 邱海峰

内容就是要牢牢坚持以人为核心，不断提高农业转移人口的市民化程度，在就业、社会保障等方面为农业转移人口提供更多同等待遇，促进这部分人口全面融入城镇。

城乡一体要重视

推进新型城镇化发展，还需特别重视促进城乡一体化发展。中国社会科学院副院长李培林指出，城乡一体化、乡村生活的重新复兴，是今后新型城镇化的一种大趋势。新型城镇化并不意味着把农民都迁到城镇居住，也意味着把乡村建设得更加美好，让生活在乡村的人也能达到城镇的生活品质，同时还能体会到乡间的绿色、休闲和泥土的清香。

“推进城乡一体化发展需要从多方面着手，一是推动城乡基础设施建设、公共服务多向农村延伸，建立城乡统一的公共服务体系；二是逐步建立城乡统一的社会保障制度，这项工作难度较大，应稳住脚步慢慢推进；三是推动城乡社会治理、管理一体化，加快建立城乡一体的社区治理体系；四是推动城乡市场的一体化，特别是要素市场的一体化，包括劳动力、土地等。”魏后凯表示。

此外，《纲要》还提出，培育发展充满活力、特色化、专业化的县域经济，提升承接城市功能转移和辐射带动乡村发展能力。将农村产业融合发展与新型城镇化建设有机结合，引导农村二三产业向县城、重点乡镇及产业园区等集中。深入推进新农村建设，着力推动农村一二三产业融合发展。同时，优化城乡建设用地结构和布局，到2030年城镇与农村建设用地面积之比调整为3.9:6.1左右。“这些措施都很有针对性，需要认真抓好落实。”魏后凯说。



“解绑” 徐骏作（新华社发）

哈国小麦过境连云港运往东南亚

本报江苏连云港2月5日电（记者王伟健）一列来自哈萨克斯坦、装载有720吨小麦的火车从我国新疆阿拉山口口岸入境，5日抵达中哈（连云港）物流中转基地。这批小麦将在江苏连云港口岸换装海运，次日离境发往越南。这是哈国小麦首次从中国过境发往东南亚市场。国家质检总局相关负责人称，这标志着中亚经过我国至第三国的物流循环体系初步建立，中哈粮食过境安全大通道贯通。

2015年，中哈两国相关部门签署了《关于加强和改善新亚欧大陆桥国际物流运输框架协议》，其中明确双方将充分利用连云港新亚欧大陆桥东方桥头堡和“一带一路”陆海交汇点区位优势，共同促进新亚欧大陆桥物流运输发展。此次哈国小麦从我国顺利过境，正是对这一协议的积极落实。

通过从中国过境运输，哈萨克斯坦小麦的产地价相比同级澳麦每吨约低45美元，澳麦运抵东南亚的运输时间需要大约30天，而哈麦通过铁海联运过境至东南亚仅需要20天左右，交货期限缩减，不仅提升了哈麦较同类小麦在货价和运线的市场竞争力，同时也解决了中亚、中欧班列运载实箱出去多返回少、返程空载比例大的难题。据估算，2017年，哈国将会有近50万吨小麦过境连云港口岸走进东南亚市场。