

## 解决“准入不准营”问题 营造“全要素增长”环境

# 中国为“新动能”扫清障碍

本报记者 王俊岭



### 政府服务将升级

在改革中,处理好政府与市场的关系十分重要。在清华大学战略新兴产业研究中心主任吴金希看来,政府和市场是创新体系不可或缺的两个重要因素。实现战略新兴产业自主可控发展,需要政府有形的手和市场无形的手来配合。

例如,在审批服务方面,《意见》提出推进工商登记“多证合一”,取消不必要的行业门槛限制,消除隐性壁垒,切实解决“准入不准营”问题;在服务创新上,《意见》提出为企业提供政策、信息、法律、人才、场地等全方位服务,密切跟踪市场主体经营发展情况,促进市场主体增势不减、活跃度上升。

从当前发展情况看,制约新动能发展和传统动能改造提升的瓶颈,既有技术创新不足的问题,也有体制机制和政策环境方面的问题。现有的一些经济领域政策与管理规则难以适应新需要,甚至可能成为阻碍新动能发展的束缚因素。《意见》聚焦政府自身“创新管理优化服务”,符合新动能发展规律、符合国际大趋势、符合政府职能转变和产业管理转型的需要。

“在过去,政府职能侧重于审批、指导和管理,如今则着力为新经济、新业态提供服务,这无疑将对中国经济新旧动能转换起到正面的作用。”北京市社科院经济研究所所长杨松在接受本报记者采访时表示。

### 鼓励创新出实招

专家指出,新经济内涵丰富,涉及服务、技术、产品、商业模式、流通体系、交易方式乃至生活方式等诸多方面。因此,“鼓励创新”与“审慎监管”之间找好平衡尤为重要。

对此,《意见》要求,在新兴经济领域贯彻更加包容和鼓励创新的治理理念,推动从处理具体事项的细则式管理转变为事先设置安全阀及红线的触发式管理。比如,针对新技术、新业态、新模式,未来将本着降低创业门槛的原则,不急于纳入负面清单管理。同时,坚持建设发展与管理管控相结合,量身定做监管制度,并加强对现有法规规定的修订和解释工作。

“对任何一种新经济形态而言,一方面自然存在着填补监管空白的需求,另一方面也要求政府及社会加以呵护,最终使其健康发展,助力经济转型升级。从这个意义上说,《意见》显然对这些问题给出了实招,找准了二者的平衡点。”杨松评价道。

华夏新供给经济学研究院院长王广宇认为,在发展新经济的时期,企业家也要聚焦于技术研发、配置资源、合伙发展以及组织文化,同时提升创新能力、战略能力、管理能力、资本能力等,学会整合产融资源。

### 要素利用做乘法

实际上,中国经济新旧动能转换已经出现了向好势头。2016年,中国战略性新兴产业增加值比上年增长10.5%,高于全部规模以上工业增速4.5个百分点。同时,符合消费升级发展方向的智能手机、智能电视、集成电路、光电子器件、新能源汽车等生产均保持了较高增速。

欲穷千里目,更上一层楼。《意见》指出,未来要加快相关领域改革,促进知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动、有效集聚,充分发挥其放大社会生产力的乘数效应。加速新技术新业态向传统领域融合渗透,全面改造提升传统动能。

“新旧动能转换,本质上是要素利用模式的更新。传统增长主要依赖劳动力、资本、土地、矿产等要素投入,这种模式科技贡献率低,发展到一定时期也会遇到瓶颈。相比之下,新经济则是一种‘全要素增长’,侧重新要素与科技创新。”杨松说,《意见》充分反映了当前中国经济发展所处阶段的要求,也意味着中国新经济的潜力十分巨大。

渣打银行在其《2017年全球市场展望》中预计,2017年中国经济很可能保持6.5%左右的增速,继续作为亚洲各国和发展中国家的“稳定锚”,为全球贸易和商品价格提供支撑。其中,受惠于中国结构转型的新经济最为可期。



## 火车站来了外籍志愿者

1月23日,5位在杭州工作、学习,分别来自澳大利亚、英国、加拿大和坦桑尼亚等国家的外籍志愿者,来到杭州火车站,和当地志愿者一起参加名为“温暖回家路”的春运志愿服务。图为来自英国的志愿者蕾切尔(左一)和一名小朋友聊天。新华社记者 王定昶摄



## 为返乡农民“新春送岗位”

1月23日,江苏省淮安市盱眙县举行2017年“新春送岗位”企业用工招聘暨创业咨询会,80余家企业为返乡农民工提供2900个“家门口”就业岗位的同时,当地还出台八大类优惠政策,鼓励返乡人员创业创新促就业。图为返乡农民工在招聘会现场浏览招聘信息。周海军摄(新华社发)

## 中国互联网投资基金成立

本报北京1月23日电(记者李丽辉)经国务院批准,财政部与网信办一道,共同发起设立了中国互联网投资基金。1月22日,中国互联网投资基金成立大会暨签约仪式在京举行,基金计划总规模1000亿元人民币,首期300亿元已募集到位。

中国互联网投资基金将坚持国家战略导向、市场化运营、专业化管理,聚焦互联网重点领域,通过市场化方式支持互联网创新发展,为优秀互联网企业助力。



## 外商春节全家福

1月23日,浙江义乌市福田街道楼西塘村住宅小区公园,处处欢声笑语。义乌市摄影家协会组织40多名会员正开展“我们的中国梦温暖全家福”公益拍摄活动。摄影者们为居住在该小区的法国籍、印度籍等外籍家庭,拍摄颇具中国元素的新年全家福。

据了解,楼西塘村住宅小区共居住有法国、叙利亚等32个国家的200多户驻村外籍家庭。吕斌摄(人民视觉)

据新华社北京1月23日电(记者于佳欣、侯丽军)为落实中非两国领导人2016年峰会达成的成果与共识,中非双方代表团于23日在北京进行会谈,目前已确定价值37亿美元的民生合作项目。

23日上午双方会谈后,商务部部长高虎城在接受记者采访时表示,双方已经基本就两国的合作项目实施流程和规则文件达成一致。期待在非方代表团离开之前,双方能签署这份重要文件。这一文件将推动中非两国在基础设施建设、交通、公路、通讯、铁路、灌溉、民生等方面的合作更加顺畅高效,公正透明。中非两国六年发展规划目前已几近完成,期待下月在马拉开博举行的第28次中非商贸联委会上能够签署。

高虎城表示,在非方代表团的讨论中,已经确定了首批价值37亿美元的民生项目,接下来还有一系列银行手续需要完成。

菲律宾财政部长多明格斯说,中国“一带一路”建设是一个具有划时代意义的倡议,将造福全球人民,特别是为那些谋求发展的国家带来机遇。菲方积极支持“一带一路”建设,并愿尽快推进这一倡议实施。



## “三下乡”暖人心

1月23日,甘肃兰州市城关区伏龙坪街道二营村迎来当地政府部门组织的文化科技卫生“三下乡”活动。图为两名儿童在“三下乡”活动上体验科普实验。新华社记者 范培坤摄

## 四川盆地发现新工业油气层系

据新华社成都1月23日电(记者杨迪)记者23日从中国石油西南油气田公司获悉,公司所属的深探3井在四川盆地发现了新的工业油气层系——泥盆系。这一储层显示良好的天然气资源潜力,具备整体部署勘探的条件。

记者了解到,泥盆系是在距今4.05亿年至3.5亿年之间沉积形成的地层,延续5500万年之久,其间爆发了地球的第二次物种大灭绝。《中国地层·泥盆系》称,泥盆系在中国广泛分布,矿产丰富。中石油西南油气田公司此次发现泥盆系,在四川盆地尚属首次。

深探3井位于四川省剑阁县盐店镇红花村,2015年8月开钻,去年7月钻达地质设计目标,井深7600多米。之后的试油作业阶段,在泥盆系获测试产气,日产量11.6万立方米。

据了解,泥盆系地层是发现的第27套油气储层。

## 中国再开工15项重大水利工程

据新华社北京1月23日电(何晓源、林晖)记者23日从国家发展改革委获悉,2017年我国将再开工建设15项重大水利工程。

国家发展改革委农村经济司司长吴晓当天在全国发展改革系统农村经济工作会议上介绍,2017年,发改委将突出抓好云南滇中引水等重大水利工程项目前期工作,实行动态管理、滚动推进,确保实现年内再开工15项重大水利工程,在建投资规模超过9000亿元。

## 全国政府性基金收入46619亿

本报北京1月23日电(记者李丽辉)财政部公布的最新数据显示:2016年,全国政府性基金收入46619亿元,比上年增长11.9%。分中央和地方看,中央政府性基金收入4178亿元,同比增长2.6%;地方政府性基金本级收入42441亿元,同比增长12.9%,其中国有土地使用权出让收入37457亿元,同比增长15.1%。2016年政府性基金支出46852亿元,比上年增长11.7%。

这个秋冬,橙色、黄色的自行车成为北京街头一景。在地铁站、公交站和办公楼、小区门口,这些人可使用的共享单车便利着“最后一公里”的出行。依靠手机APP中的GPS定位查找、自助使用、自由停放功能,共享单车迅速成为城市的新宠。当自行车搭上互联网,一条消费者、运营方和制造商之间的经济链运转起来,沉默需求被激活,城市效率在提高。

### 满足需求是硬道理

共享单车怎么骑?用户只需下载一个APP,便能根据系统GPS定位发现身边的单车。注册并交付200元左右押金,扫车身二维码或输入单车编号,开锁,骑上就走。用完则在APP上标注“行程结束”,随时随地还车,无需归还到固定车桩。目前各类单车行驶价格几乎不超过每半小时一元钱。

一个城市的地铁与公交车系统再完善,也没法将“最后一公里”的问题完美解决。而以短距离出行优势的自行车,恰好弥补了末端交通的缺陷。

中科院地理科学与资源研究所研究员张文忠是较早开始使用共享单车的“先行者”之一。在他看来,共享单车最大的卖点是解决短距离出行问题。隐藏在末端交通中的需求,是共享单车近一年快速发展的最大动力。而便捷性和便宜的价格,则让其广受认可。

据张文忠介绍,短距离出行,比如购物、理发、去银行等至少占到全部出行的1/3。如果这部分被替换为自行车,对于缓解交通拥堵、保护环境,甚至锻炼身体,意义都非常大。

### 动能转换添新动力

在不久前李克强总理召开的座谈会上,摩拜单车的创始人提到一组数据:在无锡,厂家每天为摩拜生产1.4万辆自行车。如今,他们已经拥有80万辆自行车。作为新兴业态,共享单车的亮点在于经营方式的变革。它依托互联网和服务业,同时又激活并带动着传统制造业的发展。

共享单车目前的成功,佐证着新业态与实体经济之间的促进关系。

“这就是新动能的一个典型案例。互联网、共享经济,能够对传统产业的发展发挥良好作用。在这个方向的指引下,很多问题都可以得到解决。但这并不是要侵蚀掉传统产业,而是增加了新的动力。”张文忠说。

# 当单车搭上互联网

本报记者 李婕

### 共享经济赋新内涵

出行有优步、滴滴,住宿有Airbnb,作为共享经济的早期代表,它们定义了共享经济的特征。共享经济应当包含3大主体:资产所有者、资产使用者和服务对接者。互联网和移动互联网的兴起,信息传播的高度发达,使得社会的闲置资源得到充分的激活与利用。

共享单车从诞生之初就打上了“共享”的标签。有观点还认为,共享单车重新定义了共享经济——“使用权快速切换,也叫共享经济”。而“使用权快速切换”,则意味着社会资源的重复与高效利用。“共享单车所涵盖的‘共享’涵义,是其核心。虽然目前刚刚起步,但应当是未来大力支持的方向。”张文忠说。

据重庆大学经济与工商管理学院教授陈歌介绍,2010年至今,共享经济在中国已经涉及10大行业、30个子领域,可以说后发而先至。

陈歌认为,共享经济在中国有非常良好的发展条件:人口、市场、基础设施、文化传统、规模优势,还有各级政府的支持。未来5到10年,共享经济将会是经济发展的潮流。他认为,分享的空间会拓展,对象会增加,从消费共享到产业共享的趋势也已初现。



在浙江宁波市,用“手机APP+验证码”就能租借自行车。章勇涛摄(人民视觉)