



近日，国务院发布《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》，明确了当前和今后一段时期中国利用外资工作的政策导向。《通知》内容包括进一步扩大对外开放、进一步创造公平竞争环境、进一步加强吸引外资工作等3个方面，共20条措施，故被称作“引资20条”。专家指出，本次出台的20条措施，针对性、可操作性更强，措施的落地将为外商创造更加开放公平便利的投资环境，给外资企业带去更多实惠，并有利于吸引更多外资向中国积聚，实现中国经济与外资企业的共赢。

# “引资20条”干货不少

本报记者 邱海峰

## 消减限制性措施31项

当前，在放宽外资准入限制方面，中国地方和企业及外商都有着强烈需求。对此，《通知》明确提出，修订《外商投资产业指导目录》及相关政策法规，放宽服务业、制造业、采矿业等领域外资准入限制。

国家发改委有关负责人介绍，目前，我们正在对《外商投资产业指导目录》作再次修订，拟将2015年版目录中的93条限制性措施减少到62条，目录修订稿已上网征求完意见。

“这次放宽外资准入限制力度较大、范围更广，且有不少新举措，特别是放宽了金融、电信、轨道交通及高端制造等过去开放程度不够高的领域，这充分说明我们正在加快扩大对外开放。就其作用而言，这些措施的落实可以增加外资可进入领域，也可以推动中国产业转型升级，同时还利于负面清

单管理模式、投资协定谈判及自贸协定谈判的推进。”商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平在接受本报记者采访时说。

此外，《通知》强调，支持外资参与创新驱动发展战略实施、制造业转型升级和海外人才在华创业发展。如支持外商投资企业建设研发中心、企业技术中心，申报设立博士后科研工作站。外商投资企业和内资企业同等适用“中国制造2025”战略政策措施。

## 内外资企业统一标准

在推动内外资企业公平竞争方面，《通知》提出，外资政策必须进行公平竞争审查，事先公开征求意见，各地区各部门不得擅自增加对外资企业的限制。在业务牌照审核、标准制定、政府采购、融资渠道、注册登记等方面，对内外资企业实行统一标准，促进各类企业公平参与。

具体来看，在融资方面，外商投资企业将可以依法依规在主板、中小企业板、创业板上市，在新三板挂牌，以及发行企业债券、公司债券、可转换债券和运用非金融企业债务融资工具进行融资。在注册登记方面，除法律、行政法规另有规定外，取消外商投资公司的最低注册资本要求。

张建平指出，长期以来，部分地区额外限制、内外资企业公平竞争问题困扰着不少外资企业，也让不少外商因此对中国外资政策产生误解、质疑中国营商环境。这次特别强调政策执行的一致性，就是要增强中国外资政策的可预期性、稳定性，减少限制，为外资进入中国创造更公平的竞争机会。

## 中西部引资成发力点

为了充分发挥地方吸引外资的积极性，给地方授权成为“引资20条”的一个重点措施，允许地方政府

在法定权限范围内制定出台招商引资优惠政策，支持对就业、经济发展、技术创新贡献大的项目，降低企业投资和运营成本。

“给地方授权就是肯定地方在吸引外资方面的重要性，就是要让各地根据自身优势发挥主动性，积极创新，在权限范围内采用多种方式吸引外资。这不仅可以为外资进入中国创造更多选择，也将有利于地区经济发展。”张建平说。

此外，中西部、东北地区将成为未来中国吸引外资的重要发力点。《通知》提出，支持中西部地区、东北地区承接外资产业转移。修订《中西部地区外商投资优势产业目录》，同时，在所得税、资金及土地等优惠和社会保险异地转移接续方面，政府将给予相应支持。据发改委介绍，目前，《中西部地区外商投资优势产业目录》正在修订中，并已通过网上征求了公众意见，将于近期发布。



## 亚洲最高风电塔筒出口泰国

1月18日，满载着4根32段风电塔筒的长航宁海轮在江苏省太仓港集装箱码头完成吊装，经由太仓港口泰国林查班港。该塔筒是由中建五洲工程装备有限公司承建的泰国GNP67.5MW风电项目的主要装备，筒体分为8段，单套重量达512吨，轮毂高度达153米，接近世界之最，是亚洲目前最高的风力发电塔筒。 计海新摄（人民视觉）

## 丝路国际银行正式开业

据新华社吉布提市1月18日电（记者王守宝）由中资企业投资设立的丝路国际银行18日在东非国家吉布提正式开业，该银行将推动吉布提乃至非洲地区金融业发展，并为中非金融合作打下良好基础。吉布提共和国总统盖莱出席当天仪式并为丝路国际银行授牌。

丝路国际银行由中国亿赞普集团、招商局集团、丝路亿商信息技术有限公司等企业与中国吉布提财政部共同发起成立，是中资企业首次在非洲大陆获得银行牌照，也是吉布提首家合资银行。

据介绍，该银行成立后，将在吉布提全面开展信息化金融服务，包括发行POS机及银行卡、提供跨境支付结算、国际银行卡收单业务等。该行还将为吉布提带来无缝对接中企和银行的跨境便捷金融服务。

## 央企境外投资不得从事非主业

本报记者 白天亮

近年来，中央企业国际化经营进展显著，业务分布全球150多个国家和地区，境外资产规模超过5万亿元人民币。央企境外投资如何监管？

国资委副主任黄丹华表示，国务院国资委1月18日公布了《中央企业投资监督管理办法》和《中央企业境外投资监督管理办法》，明确了中央企业境内外投资的负面清单，为中央企业投资划红线。

黄丹华表示，境外投资要求更为严格，这主要体现在两个方面。

其一，更加强调聚焦主业。《中央企业境外投资监督管理办法》明确规定中央企业境外投资必须符合企业发展战略和国际化经营规划，坚持聚焦主业，原则上不得在境外从事非主业投资。“这一要求主要是为指导中央企业始终坚持立足主业发挥比较优势，提高走出去的核心竞争力，防止企业随意涉足非主业领域带来的境外投资经营风险。”确需开展非主业投资的，应报国资委同意后采取与具有相关主业优势的中央企业合作的方式开展。让“专业的人做专业的事”，通过优势互补降低投资风险，减少无序竞争。

其二，更加强调境外风险防控。考虑到境外投资风险高发的特点，《中央企业境外投资监督管理办法》提出了更为严格、具体的要求。比如，在股权结构上要求境外投资积极引入第三方机构入股，防范风险；对境外特别重大投资项目，要在项目决策前委托有资质的独立第三方咨询机构开展专项风险评估；要充分利用出口信用保险和商业保险机制，减少风险发生时所带来的损失等。这些规定都是为了尽可能降低风险发生的概率，分散投资损失。



## “年货超市”上列车

2017年春运以来，兰州铁路局为满足节前铁路客运市场新需求，在“金张掖号”“兰州旅游号”“敦煌号”等丝路品牌列车上打造具有丝路文化元素的“年货超市”主题车厢，精心布置年货选购体验区。图为列车员（前）在Z2607次“金张掖号”列车的“年货超市”主题车厢内为旅客制作泥塑。 新华社记者 陈斌摄



## 农民变身“小老板”

1月17日，在江苏泗洪县青阳镇花庄居委会农民王虎家的大棚内，工人忙碌，鲜花交易火爆。去年，王虎交易鲜花获利30多万元。该县政府去年年初出台9项优惠政策，并设立2000万元全民创业发展引导资金，积极鼓励大众创业，全县当年有1.23万名农民变身“小老板”。 许昌亮摄（人民视觉）

## “三下乡”服务“三农”



日前，安徽省滁州市2017年文化科技卫生“三下乡”暨“我们的中国梦——文化进万家”活动启动仪式在来安县三城乡举办。十余家单位组成的“三下乡”服务团，为乡亲们送去了文化大餐、农技知识、计生信息。滁州市“三下乡”活动坚持开展了21年，已经成为该市一项重要的惠民工程。 卢志永摄（人民视觉）

## 人社部吸引留学人才为国服务超2万人次

本报北京电（记者赵兵）2016年，人力资源和社会保障部实施了42项海外赤子为国服务行动计划（简称“赤子计划”）。通过开展多种形式的为国服务活动，搭建人才项目对接交流平台，鼓励广大留学人员为国服务、智力报国。

人社部对42项“赤子计划”分三档予以资助：一是特别资助类（6项），每项给予25万元支持；二是重点资助类（12项），每项给予20万元支持；三是一般资助类（24项），每项给予15万元支持。

据统计，“赤子计划”全年共吸引世界各地留学人才为国服务超过2万人次，1.4万余个人才技术合作项目参与对接，签订合作协议或达成合作意向超过4000个，举办讲座30余场，培训专业技术人员9000多人次。

“赤子计划”紧紧围绕国家重大发展战略，聚焦破解地方发展难题，坚持服务基层一线，搭建创新创业对接平台，促进了地方经济社会发展，受到地方、部门和留学人才的热烈欢迎，取得了良好的成效。

## 优质企业应进场 失信违法须出局 新股发行不会成为“洪水猛兽”

本报记者 王俊岭

最近一段时间，沪深股市接连出现调整，有观点认为这是新股发行所导致。2016年，中国股市IPO（首次公开募股）家数和融资额创近5年来新高，再融资规模也创历史新高。今年1月以来，沪深股市新股发行速度保持在每周12家左右。对此，专家指出，新股发行有助于促进实体经济企业发展，降低银行风险，并为投资者提供更多选择。其本质上是加强资本市场直接融资功能、缓解“融资难，融资贵”的必要举措，因此不应也不会成为“洪水猛兽”。

### 直接融资利好各方

需求不变，供给增加，价格自然下跌。不过，如果仅仅基于这一市场规律就将股市调整完全归咎于新股发行，显然有失公允。多位业内人士指出，无论是对比A股50多万亿元的总市值，还是近期三四千亿元的日均成交金额，当前IPO所产生的资金压力实际上很小。

“当前IPO发行数量虽然增加，但每家上市公司融资额度却并不高。同时，投资者只有持有有一定数量的二级市场股票，才可申购新

股。因此，当新股发行增加，‘打新’回报率降低，一些旨在‘打新’的投资者减仓动力就会加强，这反而是近期股市出现调整的一个重要技术原因。”上海交通大学安泰经济与管理学院金融系主任吴文锋教授在接受本报记者采访时表示。

吴文锋进一步指出，新股发行本质上是强化资本市场直接融资功能的必要举措，有助于弥补传统间接融资模式的不足。“直接融资，可以将不同风险和收益的资金供需通过市场进行更优化的匹配，避免单纯依靠银行进行项目遴选造成的‘大型国企授信、中小民企融资难’等弊端，不仅有助于为实体经济企业提供更多发展动能，降低银行信贷风险，还可以为投资者提供更多选择。”吴文锋说。

### 实体经济前景光明

实际上，在创业板上市公司中，七成以上为战略新兴产业公司，八成以上拥有核心专利技术。同时，这些企业业绩增长势头迅猛，研发强度不断提升，在电子信息、节能环保、生物医药等新兴产业表现突出，是中国实体经济的新

鲜血液和重要后备军。

每年城镇新增就业超过1300万，消费对经济的贡献率已经达到71%，战略性新兴产业上市公司盈利水平始终高于传统产业……就当前中国实体经济转型升级的良好态势而言，人们非但没必要对新股发行产生恐慌，反而应该积极把握中国资本市场的投资机遇。

日前，国际货币基金组织(IMF)发布的最新《世界经济展望》更新了关键预测。与2016年10月的内容相比，此次IMF分别维持对2016、2017、2018年全球经济增长3.1%、3.4%和3.6%的预测；同时大幅上调了对中国2017年经济增速的预期至6.5%。

### “出局”机制还需强化

优质企业理应进场，失信违法必须出局。专家指出，新股发行之所以屡屡搅动市场情绪，与长期以来退市制度和失信惩戒措施的执行不到位有关。从这个意义上讲，强化资本市场监管，完善“出局”机制，对于稳定投资者预期同样重要。

“一个国家上市公司数量与经济体量息息相关，新股发行自然也不可能是无限的。在市场建设方面，

未来我们的监管层一方面要积极培育专业机构投资者，同时提高普通投资者理性程度，另一方面也要在退市制度落实和监管执法方面迈出更大步子，勇于冲破各种阻力，加速市场净化。”吴文锋说，相比于IPO，上市企业后续的定向增发和并购为市场带来的资金压力明显更大，且这些资金的用途往往也不够规范明确，目前有关部门积极加强这两个领域的监管，无疑是抓住了问题的关键。

相关信息显示，证监会2016年共对183起案件作出处罚，作出行政处罚决定书218份，同比增长21%，罚没款共计42.83亿元，同比增长288%，对38人实施市场禁入，同比增长81%。具体来看，这些案件涉及信息披露不实、内幕交易、操纵市场、中介机构未勤勉尽责、编造传播虚假信息等多类违法行为。加大监管力度，恰恰是中国资本市场健康发展中亟需的正能量。

市场观察