

# 全面从严治党三大特点

张广昭 陈振凯

在十八届中央纪委七次全会上，习近平总书记指出：“全面加强纪律建设，持之以恒抓好作风建设，把反腐败斗争引向深入，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。”可以说，系统性、创造性、实效性，正是4年多来全面从严治党的突出特点，需要不断

深化、拓展，推动全面从严治党向纵深发展。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结中外政党兴衰的原因，为进行好具有许多新的历史特点的伟大斗争、有效应对各种风险和挑战，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，着力把党的建设好、建设强。

在复旦大学马克思主义学院教授李冉看来，十八届六中全会毫无疑问是全面从严治党历程中的重要里程碑。一个重要原因是，它抓住了“治国必先治党，治党务必从严”这个治国理政的核心问题，并在这个问题上取得了历史性突破。

## 系统性： 从六个方面抓治党

十八大以来，党中央全面从严治党的系统性很强，紧紧围绕纪律建设、作风建设和反腐败斗争，着力从思想、管党、执纪、治吏、作风、反腐等层面积极稳步推进。

从治本出发，抓思想从严。十八大以来，党中央特别强调马克思主义、中国特色社会主义武装头脑的重要性。苏共亡党亡国的重要原因，就是全党的思想意识出了问题，理想信念动摇。因此，习近平总书记强调要坚持共产党人价值观，不断坚定和提高政治觉悟和宗旨意识；要坚定理想信念，铸牢理想信念这个共产党人的魂，最终不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

落实主体责任，抓管党从严。全面从严治党，核心是加强党的领导，关键在严。十八大以来，党中央要求各级党委要肩负起主体责任，落实管党治党责任，党委书记要当好第一责任人，对本地区本单位的政治生态负责；同时，强调各级纪委要担负起监督责任，勇于监督执纪问责。对主体责任落实不力，监督责任落实不到位的，要强化问责，引导全党不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，使管党治党真正从宽松软走向严紧硬。

严明党的纪律，抓执纪从严。人不以规矩则废，党不以规矩则乱。全面从严治党的首要任务，是严明党的纪律。保证党的团结统一、步调一致，必须把纪律挺在前面。十八大以来，习近平总书记要求严明党的政治纪律和政治规矩，要求全党牢记“五个必须”、防止“七个有之”，对违纪问题发现一起查处一起，提高纪律执行

力，维护纪律严肃性，强化纪律的刚性约束，使纪律真正成为“带电的高压线”。

坚持正确用人导向，抓治吏从严。选人用人导向，与党内政治生态、政治文化建设密切相关。十八大以来，党中央深化干部人事制度改革，着力整治选人用人上的不正之风和腐败现象，坚决抵制官商关系学、厚黑学、“潜规则”等庸俗官哲学，对一些“为官不为”、不能担当负责的干部予以调整，一大批忠诚干净担当的干部得到提拔和重用，坚决纠正了“劣币驱逐良币”的逆淘汰现象，促进了吏治环境、政治生态的山清水秀。

从作风建设切入，抓作风从严。十八大以来，党中央决定下大力气加强党的建设，一个重要切入就是抓作风建设。坚持以上率下，从出台中央八项规定开始，接着开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，抓住重要时间节点，着力解决许多过去被认为解决不了的问题，刹住了许多人认为不可能刹住的歪风，端正了党员干部的公私观、是非观、义利观，推动了党风政风的好转。

以零容忍的态度，抓反腐从严。腐败，是百姓最痛恨的事情，是党执政地位的最大威胁。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以零容忍的态度反腐败。反腐败斗争没有禁区、没有特区，不定指标、上不封顶，老虎要打，苍蝇也要打。4年多的反腐实践证明，中国共产党反腐败不是看人下菜的“势力店”，不是争权夺利的“纸牌屋”，不是有头无尾的“烂尾楼”，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成。

## 创造性： 有很多创造性举措

十八大以来，全面从严治党有很多创造性举措，尤其是在探索党内监督途径方面有很多创新点。突出表现为：一方面发挥巡视“利剑”作用，开展专项巡视和“回头看”，实现巡视全覆盖；另一方面创新体制机制，着力健全党内监督制度，扎紧制度笼子。

巡视是全面从严治党的战略性安排，成为全面从严治党的重要支撑。十八大以来，党中央充分发挥巡视“利剑”作用，增加巡视组数量和巡视频

明，巡视是一把反腐“利剑”，是国之利器、党之利器。

另一突出特点是，着力健全党内监督制度，切实强化党内监督。产生腐败的一个重要原因，是一些体制机制存在漏洞，必须创新管理制度，创新体制机制，扎紧制度笼子。

十八大以来，党中央坚持思想建党、制度治党、依规治党，深化纪律检查体制改革，不断完善党内监督制度。4年多来，党中央先后修订廉洁自律准则、纪律处分条例、巡视工作条例等党内重要法规，制定党委（党组）落实从严治党责任的意见。

尤其是，党的十八届六中全会专门研究全面从严治党问题，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。

1980年制定的《关于党内政治生活的若干准则》，针对的是当时的历史条件和主要矛盾，现在党内出现的一些突出矛盾和问题当时尚未遇到，而当时比较突出的一些矛盾和问题现在已经不突出了。旧的党内监督条例，监督主体比较分散，监督责任不够明晰，监督制度操作性和实效性不强。因此，制定修订《准则》《条例》，是新形势下创新党内监督、健全依规治党的重要体现，是推进全面从严治党的重要抓手。

此外，推动纪检监察机关严防“灯下黑”，清理好门户，做到打铁还需自身硬；扩大监察范围，整合监察力量，健全国家监察组织架构，深化国家监察体制改革。



率，实现对中央一级党和国家机关派驻纪检机构全覆盖，使党内监督不留死角、没有空白，增强巡视的权威性，形成持续震慑。

巡视工作还有三个重要创新，一是开展专项巡视，二是对巡视过的地区和部门进行“回头看”，三是实现全覆盖。更专、更活、更准地开展专项巡视，巡视全覆盖本身就是震慑，对巡视整改落实开展“回头看”，强化不敢、知止的氛围。

截至目前，中央巡视组已开展11轮巡视，完成对31个省市区和新疆生产建设兵团、中管国有重要骨干企业、中管金融单位党组织、中央事业单位的全面扫描。党的十九大前，将完成对中管高校的巡视，实现党中央一届任期巡视全覆盖目标。

中纪委立案审查的中管干部中，一半以上是根据巡视移交的问题线索查处的。事实证

## 实效性： 取得重要阶段性成果

经过全党4年多的努力，管党治党从宽松软走向严紧硬，全面从严治党取得重要阶段性成果。具体表现为：党的各级组织管党治党主体责任明显增强，中央八项规定精神得到坚决落实，党的纪律建设全面加强，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，党内政治生活呈现新的气象。

党的建设必须全面从严，管党治党主体责任从党风廉政建设的全面从严治党的要求，以严肃问责推动责任落实，促使各级党组织和负责人更加主动地把抓好党建作为分内之事，把党的领导落到实处，主体责任意识明显增强。

中央从立规矩开始，以上率下，率先示范遵守中央八项规定，中央纪委定期公布各地区、部门违反中央八项规定情况，该问责的问责，该处理的处理，无论职位高低，一律不留情面，对全党上下形成强大震慑作用，在全社会都形成了监督落实中央八项规定精神的氛围。

加强纪律建设，通过健全完善制度，扎紧党纪党规的笼子，深入开展纪律教育，形成尊崇党章的氛围，狠抓执纪监督，提高纪律执行力。由此，党员干部从不适应到适应，从被动到主动，自觉维护纪律严肃性，使纪律要求转化为内在追求，党的纪律建设得到全面加强，纪律的刚性约束明显强化。

党中央高悬反腐利剑，打虎拍蝇，坚持有贪必肃，有腐

必反，使腐败蔓延势头得到有效遏制，形成了反腐败斗争的压倒性态势。十八大以来，党中央先后查处200多名中管干部，查处蝇贪数以万计。全党基本上形成共同认识：只要谁敢搞腐败，就必须付出代价。

着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。经过4年多的动真格反腐，对腐败分子形成强烈震慑，使那些心存侥幸、还想搞腐败的人心存畏惧，不敢腐的目标初步实现；通过创新体制机制，健全党内监督制度，加强和规范党内政治生活，加强党内监督，把权力关进制度的笼子里，使不能腐的制度日益完善；抓住思想教育这个根本，通过理想信念教育、理论教育和党性教育，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，不想腐的堤坝正在构筑。

反腐败纯净了党内政治生态，党内政治生活出现新气象。经过4年的努力，党内政治生态出现了全面深刻、影响深远、鼓舞人心的变化，党内正气在上升，政风在好转，社风在上扬。党内政治生态的好转，也促进了党内良好政治文化的逐步形成。4年多来，以习近平同志为核心的党中央不仅铁腕反腐，还明令禁止在党内搞小圈子、拉关系、当“老好人”，坚决反对“厚黑学”“潜规则”等庸俗政治文化，坚决纠正“劣币驱逐良币”的逆淘汰现象，提拔重用了一批作风过硬、原则性强、不怕得罪人的改革派、实干派，党内政治生态越来越风清气正，呈现一片新的气象。



本版漫画均为新华社发

## 新时期的中共“强党方略”

正楷

100年前，乱世之中，孙中山在琢磨“建国方略”（《建国方略》写于1917—1919）。100年后的今日，复兴路上，中国共产党人则在谋划“强党方略”。十八大以来，中共“全面从严治党”的每一个做法，都旨在强党——“加强执政党的建设”，“必须把党的建设得更加坚强有力”。

办好中国的事情，关键靠党。“打铁还需自身硬”，这是至理。只有强党，才能强国强军强人民。如何强党？必须管党治党。正如习近平总书记所说，管党治党不仅关系党的前途命运，而且关系国家和民族的前途命运。建党以来的每个时期，在管党治党方面，中共均有可圈可点之处，尤其在关键转折时期。十八大以来，“新形势下”，“治党”前面加了四个字：“全面从严”。

这四个字一加，也就使本次治党别开生面，有了“方略”的味道。而方略，贵在践行。

全面从严治党，怎么个“全面”法？可概括为6个“抓”：抓思想、抓管理、抓执纪、抓治吏、抓作风、抓反腐。十八届中央纪委七次全会，强调了7个“着力”：着力从严从细抓管党治党，着力净化党内政治生态，着力从作风建设这个环节突破，着力真管真严、敢管敢严、长管长严，着力遏制腐败滋生蔓延势头，着力增强人民群众获得感，着力发挥巡视利剑作用。

全面从严治党的“全面”法？首先是，“动辄则咎”。这个词是对“动辄得咎”的化用，近年来常出现在中央纪委相关文件中。意思是只要违纪，就要依规处

理。这是体现执纪的严肃性。不该去的地方去了、不该吃的饭吃了、该申报的房产没申报，哪怕只有一趟、一顿、一平米，就要处理。其次是，公开化。公开化极有杀伤力，不管多高级别官员，只要违反八项规定，就要公开。再次是，抓常抓长。既重在日常，又贵在有恒。一年抓到头，从不松懈。抓严抓实，抓深抓细，也是明显特点。

全面从严治党的“全面”法？首先是，“以上率下”，尤为值得称道。全面，涵盖8800多万党员，无论普通党员还是政治局委员、政治局常委，没人是特殊党员；从严，级

别越高，要求越严，从中央政治局做起，要求别人能做到的，自己一定要先做到。政治局成员，是“关键少数”中的“关键少数”，要做政治上的明白人，政治能力要强，思想定力、战略定力、道德定力要特别过硬，经得起大风大浪考验。

全面从严治党，成效如何？可总结为9大成效：党的各级组织管党治党主体责任明显增强，中央八项规定精神得到坚决落实，党的纪律建设全面加强，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，党内政治生活呈现新的气象。

强党方略，效果正在呈现。而强党，永远在路上。只有如此，才能“使我们党能够团结带领人民有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾”。