

# 中国的亚太安全合作政策

中华人民共和国国务院新闻办公室

(2017年1月)

## 目录

### 前言

- 一、中国对亚太安全合作的政策主张
  - 二、中国的亚太安全理念
  - 三、中国与地区其他主要国家的关系
  - 四、中国在地区热点问题上的立场和主张
  - 五、中国参与亚太地区主要多边机制
  - 六、中国参与地区非传统安全合作
- 结束语

## 前言

亚洲和太平洋地区地域广阔，国家众多，拥有全世界60%的人口，经济和贸易总量分别占全球总额的近六成和一半，在世界格局中具有重要战略地位。近年来，亚太地区的发展日益引人注目，成为全球最具发展活力和潜力的地区，地区国家进一步加大对亚太地区的重视和投入。随着国际关系格局的深刻调整，亚太地区格局也发生重要深刻变化。

中国一直致力于维护亚太地区的和平与稳定，坚持走和平发展道路，坚持互利共赢的开放战略，坚持在和平共处五项原则基础上同所有国家发展友好合作，全面参与区域合作，积极应对传统安全和非传统安全挑战，为推动建设持久和平、共同繁荣的亚太不懈努力。

## 一、中国对亚太安全合作的政策主张

当前，亚太地区形势总体稳定向好，和平与发展的势头依然强劲，是当前全球格局中的稳定板块。促和平、求稳定、谋发展是多数国家的战略取向和共同诉求。亚太国家间政治互信不断增强，大国互动频繁并总体保持合作态势。通过对话协商处理分歧和争端是各国主要政策取向，地区热点和争议问题基本可控。亚太经济保持平稳较快增长，处于世界经济增长“高地”。区域一体化加速推进，次区域合作蓬勃发展。各类自贸安排稳步推进，互联互通建设进入新一轮活跃期。同时，亚太地区仍面临诸多不稳定、不确定因素。朝鲜半岛问题复杂敏感，阿富汗和解进程进展缓慢，领土主权和海洋权益争端继续发酵。一些国家加大在亚太军事部署，个别国家推动军事松绑，部分国家经历复杂政治社会转型，恐怖主义、自然灾害、跨国犯罪等非传统安全威胁日益突出。受自身结构性问题和外部经济金融风险等影响，亚洲经济仍面临较大下行压力。作为亚太大家庭中的重要一员，中国深知自身和平发展与亚太未来息息相关，一直以来以促进亚太繁荣稳定为己任。中国愿同地区国家秉持合作共赢理念，扎实推进安全对话合作，共同维护亚太和平与稳定的良好局面。

**第一，促进共同发展，夯实亚太和平稳定的经济基础。**扩大经济利益融合是国家间关系的重要基础，实现共同发展是维护和平稳定的根本保障，是解决各类安全问题的“总钥匙”。亚太地区在经济合作方面已取得不少成果，应在此基础上加快经济一体化进程，继续推进自贸区建设和互联互通，促进经济社会全面发展。落实联合国2030年可持续发展议程，缩小区内发展差距，让各国和各阶层民众共享发展红利，拉紧各国利益纽带。

着眼于共同发展，中国提出并积极推动“一带一路”建设，倡议成立了亚洲基础设施投资银行和丝路基金。中国欢迎各国继续积极参与，实现互利共赢。

**第二，推进伙伴关系建设，筑牢亚太和平稳定的政治根基。**亚太地区国家具有独特的多样性。志同道合是伙伴，求同存异同样可以成为伙伴，关键在于平等相待、合作共赢。亚太大国对维护地区和平与发展至关重要，应客观理性看待他方战略意图，抛弃冷战思维，相互尊重正当合理的利益关切，加强良性互动，合作应对地区挑战。中小国家没有必要也不应在大国之间选边站队。地区国家应共同努力，走“对话而不对抗，结伴而不结盟”的新路，共建互信、包容、合作、共赢的亚太

伙伴关系。

中国提出构建以合作共赢为核心的新型国际关系，致力于同各国、各地区组织建立不同形式的伙伴关系。中国致力于与美国构建不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的新型大国关系，与俄罗斯不断深化全面战略协作伙伴关系，与印度积极构建更加紧密的发展伙伴关系，推动中日关系持续改善。中国领导人多次在不同场合阐述命运共同体理念，积极推动构建澜沧江—湄公河国家命运共同体和中国—东盟命运共同体，推动亚洲命运共同体和亚太命运共同体建设。

**第三，完善现有地区多边机制，巩固亚太和平稳定的框架支撑。**地区国家应坚持多边主义，反对单边主义，继续支持地区多边安全机制发展，推动相关机制密切协调配合，为增进相互理解与互信、扩大安全对话交流与合作发挥更大作用。

中国致力于推进地区安全机制建设，同有关国家共同发起成立上海合作组织和六方会谈，搭建香山论坛平台，建立中国—东盟执法安全合作部长级对话机制、筹建澜沧江—湄公河综合执法安全合作中心，积极支持亚洲相互协作与信任措施会议加强能力和机制建设，参与东盟主导的多边安全对话合作机制。中国在各个地区机制下提出一系列非传统安全领域合作倡议，有力推动了相关领域交流与合作。中国将承担更多国际地区安全责任，为亚太地区乃至世界提供更多公共安全产品。

**第四，推动规则建设，完善亚太和平稳定的制度保障。**国家之间和平相处需要秉持法治精神，遵守《联合国宪章》宗旨和原则为基础的国际关系准则，以普遍接受、公正合理的规则为保障。国际和地区规则应由各国共商共建共享，不能由哪一个国家说了算，不能把个别国家的规则当作“国际规则”，更不能允许个别国家打着所谓“法治”的幌子侵犯别国合法权益。

中国是国际法治和地区规则秩序的坚定维护者和积极建设者。为在国际关系中践行法治精神，中国同印度、缅甸于1954年共同倡导了和平共处五项原则。中国迄今已加入几乎所有政府间国际组织和400多项国际多边条约。中国致力于维护地区海上安全和秩序，加强机制规则建设。2014年中国推动在华举行的西太平洋海军论坛年会通过《海上意外相遇规则》。中国将与东盟国家继续全面有效落实《南海各方行为宣言》，争取在协商一致基础上早日达成“南海行为准则”。此外，中国还积极参与网络空间、外空等国际新疆域规则的协商，推动制定普遍接受、公正合理的国际规则。

**第五，密切军事交流合作，增强亚太和平稳定的保障力量。**中国面临多元复杂的安全威胁和挑战，维护国家统一和领土完整的任务艰巨繁重。建设与中国国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队，是中国现代化建设的战略任务，也是中国实现和平发展的坚强保障。中国武装力量为国家发展提供了安全保障和战略支撑，也为维护世界和平与地区稳定作出了积极贡献。

中国武装力量是国际安全合作的倡导者、推动者和参与者，坚持和平共处五项原则，全方位开展对外军事交往，发展不结盟、不对抗、不针对第三方的军事合作关系，推动建立公平有效的集体安全机制和军事互信机制。中国坚持在相互尊重、平等互利、合作共赢的基础上，深化同各国军队的交流与合作，加强边境地区信任措施合作，推进海上安全对话与合作，参加联合国维和行动、国际反恐合作、护航和救灾行动，举行中外联演联训。

**第六，妥善处理分歧矛盾，维护亚太和平稳定的良好环境。**亚太地区热点问题多为历史遗留。地区国家应秉持相互尊重、求同存异、和平共处的传统，通过直接谈判与协商妥善处理、和平解决争议问题，不能让老问题损害地区发展与合作，破坏国家间互信。对于领土和海洋权益争议，应在尊重历史事实的基础上，根据公认的国际法和现代海洋法，包括《联合国海洋法公约》所确定的基本原则和法律制度，通过直接相关的主权国家间的对话谈判寻求和平解决。在有关问题解决前，各方应开展对话，寻求合作，管控好局势，防止矛盾激化升级，共同维护地区和平与稳定。

中国致力于维护南海和平稳定的基本方向不会改变，致力于同直接当事国通过友好协商谈判和平解决领土和海洋权益争议的政策主张也不会改变。中国积极推

动朝核、阿富汗等地区热点和平解决，努力发挥负责任大国作用。

## 二、中国的亚太安全理念

理念是行动的先导，解决新问题需要新理念。面对蓬勃发展的区域一体化进程，冷战思维、零和博弈、武力至上的陈旧安全理念已不合时宜。新形势下，各国应与时俱进，以开放包容精神加强团结合作，创新安全理念，推动完善地区安全架构，为维护亚太安全探索出新路径。

### （一）共同、综合、合作、可持续的安全观

中国国家主席习近平在2014年5月召开的亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会上表示，中国倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，努力走共建、共享、共赢的亚太安全之路。

共同安全，就是要尊重和保障每一个国家安全，不能一部分国家安全而另一部分国家不安全，更不能牺牲别国安全谋求自身所谓绝对安全。要尊重并照顾各方合理安全关切。强化针对第三方的军事同盟不利于维护地区共同安全。

综合安全，就是要统筹维护传统领域和非传统领域安全。通盘考虑地区安全问题的历史经纬和现实状况，多管齐下、综合施策，协调推进地区安全治理。既着力解决当前突出的安全问题，又统筹谋划应对各类潜在安全威胁。

合作安全，就是要通过对话合作促进各国和本地区安全。通过坦诚深入的对话沟通，增进战略互信，减少相互猜疑，求同化异、和睦相处。着眼共同挑战，积极培育合作应对意识，不断扩大合作领域、创新合作方式，以合作谋和平、以合作促安全。

可持续安全，就是要发展和安全并重以实现持久安全。各方应聚焦发展主题，积极改善民生，缩小贫富差距，不断夯实安全的根基。推动共同发展和区域一体化进程，针对区域经济合作和安全合作良性互动、齐头并进，以可持续发展促进可持续安全。

这一安全观顺应全球化与和平、发展、合作、共赢的时代潮流，扎根于地区经济一体化进程，汇聚了地区国家的智慧和共识，体现了各方合作应对安全挑战的迫切需求，为亚太安全合作开辟了新的广阔前景。

### （二）完善地区安全架构

维护亚太长治久安，关键在于构建面向未来、符合地区实际、满足各方需要的安全架构。

第一，未来的地区安全架构应是多层次、复合型和多样化的。地区国家历史传统、政治体制、发展水平、安全关切各有不同。亚太地区既有东盟主导的多个安全合作机制和上海合作组织、亚洲相互协作与信任措施会议等平台，也有历史形成的军事同盟。这种多样性决定了区域内短期难以形成统一的安全框架，多种机制齐头并进将是地区安全架构演进过程中的“常态”。各国都应维护地区和平稳定发挥积极作用。中国推动构建亚太安全架构，不是另起炉灶，不是推倒重来，而是对现有机制的完善和升级。

第二，未来的地区安全架构建设应是地区国家的共同事业。多极化是全球大势所趋，地区安全事务应由地区国家平等参与、共同决定。地区安全架构建设事关地区国家的共同利益，需要各方积极参与，作出力所能及的贡献。亚太是大国利益集中、互动频繁的地区，大国应共同推动完善地区安全架构，更有效地应对日趋复杂的安全挑战。有关双边军事同盟应增加透明度，避免对抗性，为地区和平稳定发挥建设性作用。

第三，未来的地区安全架构应建立在共识基础之上。地区安全架构构建是长期渐进过程，不可能一蹴而就。各国应继续加强对话合作，在不断积累共识的基础上稳步推进地区安全架构建设。当前，应继续以非传统安全合作领域为重点，从易到难，由浅入深，积累互信，逐步为构建地区安全架构夯实基础。

第四，未来的地区安全架构应与地区经济架构建设协调推进。安全与发展联系紧密，相辅相成。安全架构和经济架构作为整个地区架构的主要组成部分，应统筹考虑，同步推进，相互促进。一方面，通过不断完善安全架构，确保经济发展所需要的和平稳定环境。另一方面，通过加快推进区域经济一体化，为安全架构建设提供稳固的经济社会支撑。

## 三、中国与地区其他主要国家的关系

（一）中美关系。2015年以来，中美关系总体保持稳

定并取得新的进展。两国高层和各级别交往密切。2015年9月，习近平主席应美国总统奥巴马邀请对美国进行国事访问，并于11月出席联合国气候变化巴黎大会期间会见奥巴马总统。2016年3月底，习近平主席与奥巴马总统在华盛顿核安全峰会期间成功举行会晤。9月，二十国集团领导人杭州峰会期间，中美元首再次举行会晤，决定继续共同致力于构建中美新型大国关系。李克强总理在纽约出席联大系列高级别会议期间会见美国总统奥巴马。2016年6月，第八轮中美战略与经济对话、第七轮中美人文交流高层磋商和第二轮中美打击网络犯罪及相关事项高级别会议在北京成功举行，取得丰硕成果。两国各领域务实合作稳步推进，就气候变化、朝核、伊朗核、叙利阿、阿富汗等重大国际地区和全球性问题保持密切沟通与协调。

两国继续通过各层级双边交往及相关机制就亚太地区事务保持沟通与协调，同意努力构建双方在亚太积极互动、包容合作的关系。双方在亚太经合组织、东亚峰会、东盟地区论坛等多边框架下，就应对气候变化、反恐、海洋环境保护、打击野生动植物走私、防灾减灾等地区及全球性事务保持沟通与合作。双方在阿富汗、东帝汶等国开展的人员、农业培训三方合作项目进展顺利。

两军关系总体保持稳定发展势头。2015年以来，中美两军继续深化“重大军事行动相互通报机制”和“海空相遇安全行为准则”两大互信机制建设。2015年，两军分别在两国举行人道主义救灾联合研讨交流和实兵演练，并共同参加“可汗探索—2015”多国维和军演、“科瓦里—2015”中美澳陆军技能演练等多边演练。2016年1月，中美国防部工作会晤在北京举行。5月，中央军委联合参谋部参谋长同美军参联会主席举行视频通话。6月底至8月初，我海军153编队赴美夏威夷参加“环太平洋—2016”联合军演。7月和8月，美国海军作战部长和陆军参谋长分别访华。

中方愿继续推动中美关系持续健康稳定发展，并期待与美新一届政府共同努力，秉持不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的原则，拓展两国在双边、地区、全球层面各领域合作，以建设性方式管控分歧，推动中美关系在新的起点上取得更大进展，更好造福两国人民和各国人民。

（二）中俄关系。中国和俄罗斯互为最大邻国，互为战略合作伙伴和外交优先方向。多年来，在双方共同努力下，中俄关系健康稳定快速发展，不断取得新成果。两国2001年签署《中俄睦邻友好合作条约》，以法律的形式确立了世代友好的理念。2011年两国关系提升为平等信任、相互支持、共同繁荣、世代友好的全面战略合作伙伴关系，2014年中俄全面战略协作伙伴关系进入新阶段。

当前，中俄全面战略协作伙伴关系在高水平上呈现更加积极的发展势头。习近平主席同俄罗斯总统普京多次会晤。2016年6月普京总统访华期间，两国元首共同签署并发表《中华人民共和国和俄罗斯联邦联合声明》《关于加强全球战略稳定的联合声明》《关于协作推进信息网络空间发展的联合声明》。两国元首在9月二十国集团领导人杭州峰会期间举行年内第三次会晤，商定加大在涉及彼此核心利益的问题上的相互坚定支持，大力弘扬《中俄睦邻友好合作条约》确立的世代友好理念，积极开展发展战略对接和“一带一路”建设与欧亚经济联盟建设对接合作，办好中俄媒体交流年活动，密切在国际和地区事务中的协调配合，为两国关系发展注入新的强劲动力。中俄在亚太事务中保持着良好合作。双方不断加强在地区多边框架内的合作，坚定维护《联合国宪章》的宗旨、原则和公认的国际关系准则，维护二战胜利成果和国际公平正义，推动地区热点问题政治解决进程，为促进地区和平稳定和发展繁荣贡献了正能量。

中俄两军关系进一步发展。2015年，两军共同庆祝世界反法西斯战争胜利70周年，互派高层和方队参加对方庆祝活动和庆典阅兵，首次一年内举行两次海上联合演习，中方参加俄主办的国际军事比赛全部项目，在俄成功举办首届“中国军事文化周”。2016年以来，两军继续保持良性互动，首次成功举行反导计算机模拟演习，中方赴俄、哈参加国际军事比赛。双方于9月举行中俄“海上联合—2016”军事演习。两军在上海合作组织防务安全合作框架内保持密切配合。

(下转第六版)

# “亚太安全只能走对话合作之路”

## ——国新办举行亚太安全合作政策白皮书发布会

### 首份白皮书突出“安全合作”

国务院新闻办公室1月11日发表《中国的亚太安全合作政策》白皮书，并举行新闻发布会。外交部副部长刘振民和国务院新闻办新闻发言人胡凯红出席，介绍白皮书内容，并就中美亚太安全合作、亚太安全架构、南海、反恐、朝核等问题答问。

刘振民说，白皮书的主题是“安全合作”，不是“安全问题”。“亚太安全只能走对话合作这条路，没有他途。”他说。

### 希望美国尊重我在亚太利益关切

在回答中方对即将上任的美国新政府的亚太安全政策有何期待时，刘振民说，中方希望美国的亚太安全政策能有利于增进地区各国的互信，有利于亚太地区的和平稳定。

“习近平主席多次说过，太平洋足够大，容得下中美两国。中国尊重美国在亚太地区的传统影响和现实利益，欢迎美国在亚太地区发挥积极、建设性作用。同时，我们也希望美国尊重中国在亚太地区

的利益和关切。”刘振民说。

### 构建亚太安全新架构势在必行

刘振民说，逐步构建面向未来、反映地区现实、符合各方利益需求的亚太安全架构势在必行。

他说，构建亚太安全新架构应具备5个特征：以新安全理念为指引，倡导共同、综合、合作、可持续的安全观；以国际法和规则为基础，遵守《联合国宪章》的宗旨和原则，遵循各国共同商定的国际和地区关系准则；以伙伴关系建设为纽带，共建平等相待、互信包容、互利互惠、互商互谅的亚太伙伴关系；以复合型、多层次、多样化的网络为架构，加强对现有机制的协调、升级和完善；以

共同发展为落脚点，实现包容互惠的发展。

### 确保南海成为和平合作之海

刘振民说，2013年9月，中国与东盟国家正式启动“南海行为准则”磋商，现在“准则”磋商进入了非常重要的阶段，将力争在2017年上半年完成“准则”框架草案。

他说，完成框架草案只是“准则”磋商中的一个阶段性进展，下一步磋商任务更加繁重。“但中方有信心与东盟国家一起继续共同落实好《南海各方行为宣言》，维护好南海和平稳定，维护好各国依据国际法在南海的航行和飞越自由，确保南海成为和平之海、合作之海。”

### 反恐是亚太安全合作重要方面

刘振民说，恐怖分子跨境流动是引发恐怖主义的一个主要根源，影响到当今世界稳定，中国也面临这一挑战。

他说，中国已经与周边多个国家建立了打击跨境恐怖主义的合作机制，但目前合作还主要限于上海合作组织成员国和巴基斯坦等国，是否在其他地区开展尚需协商。

刘振民说，亚太地区国家需要高度重视预防和打击恐怖主义的问题。打击恐怖主义是亚太安全合作的重要方面。

### 希望推动朝鲜回归对话协商轨道

刘振民说，随着过去几年朝鲜核试的增加，朝鲜半岛局势越来越引发各方关注。中国在推动半岛无核化方面做出了巨大努力。

他说，中方希望通过有关制裁措施逐步推动朝鲜回归到对话协商轨道、回到六方会谈，但制裁不是目的，只是手段。他同时表示，中方希望美朝能够进行对话。

(据新华社北京1月11日电 记者白洁)