预算支出实时联网　政府花钱不再任性

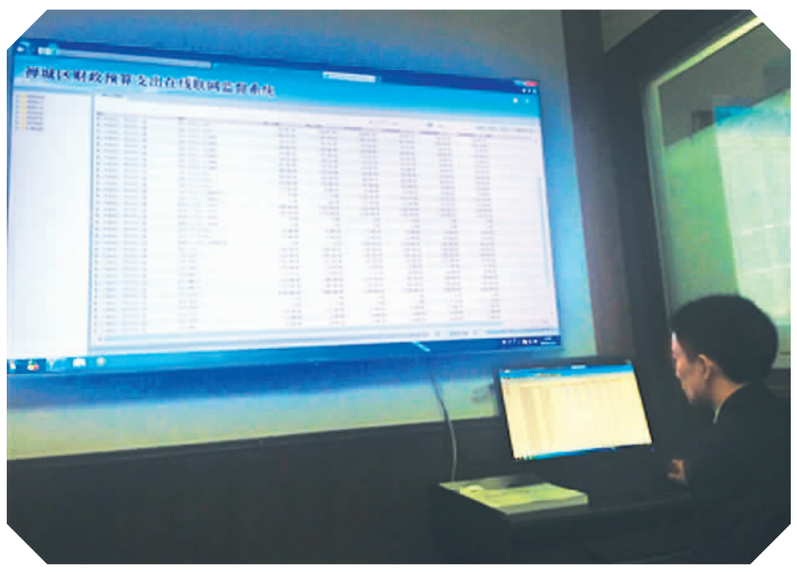
“钱袋子”变“透明钱柜”

吴　为

事件新闻

政府的财政是老百姓的“钱袋子”，怎么花、花在哪，是老百姓关心的议题。各级政府的财政预算都要由各级人民代表大会审议通过。然而，一些人大代表也反映，每年召开人代会前夕对政府预算的审议时间仓促，也不专业。

日前，笔者跟随全国人大到广东省参观了该省人大的预算支出联网监督系统。通过预算支出联网监督系统，广东省人大对政府财政预算支出的监督已由事前、事后监督，升级为实时在线全程监督。人大代表可以实时了解政府财政预算支出的全过程，让政府的财政变成了“透明钱柜”。



图为广东省佛山市禅城区人大工作人员展示预算监督系统。

1 监督预算编制执行

2016年12月12日，笔者来到了广东省人大常委会机关预算支出联网监督查询室。这里没有堆积的资料，只有两台电脑，轻点鼠标，82英寸液晶屏就会显示政府全口径预算支出情况。

过去，广东省人大常委会对省财政预算执行情况的日常监督，需要财政部门报送的月报表来掌握情况，而月报表仅有各项支出的大数，具体支出项目并不清楚。

通过政务内网光纤专线，广东省人大常委会与省财政厅联网，把财政数据同步连到人大的系统中来，由人大常委会预算工委等专门机构监控，政府财政的每一笔支出都在人大的眼皮子底下。

广东省人大常委会副主任陈继兴介绍，该省人大对财政的监督实现了预算资金、预算单位和预算全过程的跟踪。“从一般公共预算资金、政府性基金预算资金逐步扩大到国有资本经营预算资金和社保基金预算资金，实现了全口径‘四本账’预算资金全纳入。”陈继兴说，人大代表可以查询年初预算编制、年终决算以及年中每笔财政资金的具体拨付情况。

监督系统涵盖了119个省级预算单位和省对21个地级以上市及121个县区转移支付资金拨付情况。截至2016年6月，广东省21个地级市人大都建立了预算支出联网监督系统，有70个县（市、区）人大与本级财政部门联网，县级联网率达59%，其中有8个地级市的县级联网率达100%。

2 杜绝“年底突击花钱”

广东省人大常委会主任黄龙云介绍，借助联网监督系统，人大能够及时了解资金流向，关注政府工作重点和群众关心热点等有关项目的支出情况，发现预算编制、预算执行中存在的问题。

“过去，如果哪个单位在执行预算时出了问题，最原始的办法是来信来电举报。现在，利用人大的系统，只要人大代表提出要求，我们都可以提供监督查询。”广东省人大常委会相关工作人员介绍。

“我们在联网监督系统上发现有4个部门预算执行严重不均衡，1至11月预算支出占总额不到50%，而12月份单月支出额占比超过50%。”陈继兴对笔者表示，这是典型的“年底突击花钱”的情况。

对于执行预算的进度滞后、导致年底突击花钱的情况，广东省的预算监督系统将进行自动报警，这套报警系统还会预警债务超标、违规采购、“三公”经费超预算。出现这类异常问题时，系统会及时“亮红灯”。

接到报警后，广东省人大与这4个单位进行了沟通，要求说明资金支出进度慢的原因，第二年，还对这4个部门进行了跟踪。

3 提高资金使用效率

“以前是给什么就审什么、批什么，人大代表在人代会期间对预算监督工作的效果不是很理想。”广东省人大常委会委员、省人大财经委委员辛瀑介绍，利用人大的预算监督系统，人大代表可以提前介入预算的编制过程。

“提前介入预算编制，让人大代表提前知晓政府的专项资金花到哪里，应该花多少。”陈继兴说，2016年11月，广东省人大常委会专项提前介入预算编制工作监督的高新技术企业培育和岭南中药材保护两个项目预算也作了安排。

提前介入预算编制也让资金使用更加谨慎。“过去各单位都来‘抢钱’，希望财政多给他们一些钱。现在钱变得越来越烫手。因为拿了这个钱，一举一动就都要受监督。政府财政资金的使用效率大大增强了。”珠海市人大常委会财政经济工作委员会主任王红勤说。

在2015年底，珠海市人大常委会建成了专门的预算联网监督查询室，人大代表可以随时查询预算执行的情况。针对人大代表对政府部门“三公”经费的使用较为关注的情况，系统“重点监督”模块还专门设立了“三公经费”栏目，供人大代表不定期查询监督。据介绍，2015年、2016年，珠海市本级预算单位“三公”经费同比下降20.5%、27%。

4 紧盯重大民生资金

利用系统，一些重大民生的资金被纳入到了重点监督范围。

据介绍，广东省人大在底线民生保障情况开展专题调研时，利用联网监督系统查询跟踪了省流浪乞讨人员救助省级专项资金预算支出情况，发现在中央加大对广东该项转移支付补助的情况下，省本级支出却较上年同期大幅压缩46%，且超过四成资金用于省级救助机构养人，用于救助支出的资金比上年同期减少49%。

针对这个异常情况，广东省人大要求省财政部门作出解释，并提出改进意见。省财政厅则在编制次年的预算草案时专门在“临时救助”款下安排了“流浪乞讨人员救助支出”，并对该项资金作了新的安排。

社会保险基金是老百姓的养命钱。利用人大的预算监督系统，广东省人大还将这一笔钱纳入了监督体系中。2016年6月，广东省社会保险基金管理局完成社会保险基金账务数据与省人大联网。这样，广东省社保数据每月定期上传到全省社会保险基金账务信息系统，省人大则可登录系统，分险种、分统筹区查询全省及各地级以上市社保参保统计报表、社保基金预算执行情况等数据。

“在‘全省社会保险基金账务信息系统’中，为省人大预算工委开设账户，查询全省社会保险基金具体账务处理数据、财务凭证、基金余额表、基金报表等。”广东省社会保险基金管理局相关负责人介绍，目前该省累计结余万亿元左右的社保基金全部置于人大监督之下。

（据新京报）

新闻点击

新疆启动龟兹故城考古

据新华社乌鲁木齐电（记者**刘杰**）记者日前从新疆文物考古研究所了解到，为进一步探秘龟兹古国历史，了解丝路古道必经之地的经济文化交流状况，做好龟兹故城保护和抢险加固，龟兹故城考古发掘项目于近日启动。

据新疆文物考古研究所汉唐考古部主任吴勇介绍，在秦朝和西汉早期，龟兹是西域三十六城邦国之一，文化、经济极为发达，龟兹国拥有比莫高窟历史更加久远的石窟艺术，著名的龟兹乐舞诞生于此。龟兹故城是龟兹古国国都，是当时西域的政治、经济、贸易中心。汉朝时期，曾在此设立西域都护府；唐代，曾在此建立了安西都护府。

因为历史久远、战乱频繁，龟兹故城如今在地表上只能看到北墙，东墙、南墙和西墙都已经没有多少城墙痕迹。这次考古发掘主要集中在南墙上，了解城墙的位置、形制以及有没有护城河存在，为龟兹故城保护规划提供信息。吴勇表示，龟兹古城毁于战火，但其残存的故城遗址规模宏大，在新疆现存的故城遗址中非常罕见。

龟兹古国扼守古丝绸之路北道中段，连接东西方贸易与文明，在世界经济、文化历史上占据重要地位。如今，龟兹故城保存着包含古代印度犍陀罗、龟兹、中原汉文明的大量文化遗存。

垃圾分类绘画大赛在京举办

“身边的感动——北京市通州区少年儿童垃圾分类绘画摄影大赛”展示活动近日在京举办。活动面向小学和幼儿园系统征集，受到了广泛的关注。图为少年儿童在表演垃圾分类创意环保时装秀。　**任书房**摄

塔里木河现雾凇景观

进入新年，新疆塔里木河两岸出现了难得一见的雾凇奇景，塔里木河两岸的胡杨、红柳等沙漠植物披上了洁白的冬衣，在阳光的照射下，晶莹多姿，格外美丽，十分壮观。据了解，雾凇俗称树挂，是在严寒季节里，空气中过于饱和的水气遇冷凝华而成。

图为新疆塔里木河尉犁县段的胡杨雾凇景观。

确·胡热摄
（**中新社**发）

焦点瞬间

时事点评

如何不让朋友圈变拉票圈

王　莹

日前，云南某高校的学生梳理“在学校，最让你蓝瘦香菇的十件事”，其中“革命友谊变成了投票、转发、拉粉丝”名列第七。相信绝大多数人都有这样类似的经历：每天打开微信，总有那么几条链接需要你帮投票。在不少人心里，这一现象让人很困扰。

很大程度上，微信朋友圈是一个原本私密、个人的圈子，但在微商、拉票等现象的侵扰下，充斥着功利色彩。而拉票现象之所以让多数人反感，源于它在情与理上的双重危机。

之于情，朋友圈拉票将“友谊的小船说翻就翻”演绎的生动淋漓。很多人都有这样的经历：熟不熟的人都会在拉票时想起你。这时，拉票一方打着友情牌扑面而来，你则在情面之下感受到一种无形的压迫。投上一票，一切好说，情分就在；不投一票，印象减分，情分冷却。毫不客气地说，这是一种赤裸裸的情感绑架行为。

之于理，朋友圈拉票也是一种不公正的行为。投票链接群发、朋友圈转发，要求大家投其中某一指定项，而很多时候人们对被指定项毫不了解，只能机械地按照要求点击投票。但就是在这一次次的机械操作下，投票原本的公正渐渐丧失。微信投票，拼的不是水平高下，而是好友数量。不仅如此，“一票定成败”的局面还催生出了网上买票行为，据了解，网上的票价从一票0.2元到1元不等。不言而喻，如果票都是买来的，公正更是无从谈起。

正如一些网民感慨的，“拉一次票，真是劳民伤财”。的确，拉一次票，不仅要付出不小的情感成本，还要搭进去感谢红包、网络买票等真金白银，最后的结果也不一定公正，种种烦扰，实在心累。

当然，如果将板子都打在发出拉票请求的个人身上，有时也难免偏颇。之所以有这么多人拉票，究其根源在于微信投票活动本身的滥用之势。如果微信投票少一点，我们的微信圈也就能清静不少。

对此，2016年年初，北京市人大代表孟凡曾提出《关于加强对网络、微信投票管理的建议》，认为选举单位在举办微信投票前应评估必要性、公平性和代表性，同时也要制定严格的投票规则，监察投票过程中的异常情况，畅通公众监督举报渠道。

建议可谓正当时。现在，“办活动，微信投票是标配”渐成风气，越来越多人被微信投票所累，越来越多人陷入情与理的困境之中。如何不让我的朋友圈成为你的广告位，的确不能再靠独自忍耐了。

（据新华网）