

草案三审已趋成熟 提请明年人代会审议

民法总则 为公众生活“立规矩”

本报记者 孙 懿

日前，民法总则草案通过全国人大常委会会议三审，并提请明年3月召开的十二届全国人大五次会会议审议。民法总则草案的审议，无疑将成为明年两会的一大热点。

中共十八届四中全会提出编纂民法典重大立法任务。民法总则是规定民事活动的基本原则和一般性规则，在民法典中起统率性、纲领性作用，对调整民事关系、保护民事主体的合法权益、维护社会和经济秩序意义重大，可谓公民社会生活的“总规矩”。在草案的3次审议中，多处内容的修改和完善都涉及公民的切身利益。

■ 撑起个人信息安全保护伞

“先生，最近您还考虑买房吗？”“女士，为您家的宝宝买一份保险吧。”……日常生活中，民众都或多或少接到过这样莫名其妙的电话。许多人不仅饱受推销电话和垃圾短信的困扰，还时刻为信息泄露可能带来的经济损失、人身安全威胁而担惊受怕。

中国互联网络信息中心日前发布的一组调查数据显示，95.9%的受调查者表示曾遇到过手机信息安全事件，其中有26.4%的用户因信息泄露影响正常生活，而造成账户资金丢失等直接经济损失的占8.9%。

对于个人信息的保护，中国刑法中设有侵犯公民个人信息罪等罪名，侵权责任法等相关法律中也有所规定，在民法通则中却没有相应的条款。在民

法总则草案二审稿中，首次明确了公民个人信息受法律保护，强调任何组织和个人不得非法收集、利用、加工、传输个人信息，不得非法提供、公开或出售个人信息。

专家认为，草案确立了保护自然人个人信息的一般规则，为未来制定单行法或通过其他方式进一步细化提供了依据。在此基础上，民法、刑法和其他部门法规从不同角度，借助不同方式，更全面地保护个人信息安全。

■ 让见义勇为者摆脱尴尬

见义勇为者“救人未果反被追责”的现象，近年来屡有发生，导致人们不敢见义勇为。针对这种尴尬局面，要求立法避免此类事件的呼声越来越高。

在民法总则草案初审稿中，为鼓励见义勇为，规定见义勇为者的损失可得到适当补偿。而在草案三审稿中，又进一步增加规定：实施紧急救助行为造成受助人损害的，除有重大过失外，救助人不承担民事责任。这就意味着，对于“救人未果反被追责”如何处理，终于有了明确的法律依据。

有专家认为，民法总则草案的这一规定，借鉴了其他国家的“好撒玛利亚人法”，即在紧急状态下免除无偿施救者对被救助者造成的损害责任。“好撒玛利亚人法”，在许多国家不仅要求保护救助者的合法权益，更强调公民有义务帮助遭遇困难的人，除非这样做会伤害到自身。但民法总则草案对紧急救助的免责事由只是作出一个原则性规定，怎

样界定紧急救助、什么样的行为才属于紧急救助等问题，还有待于将来借助医疗卫生行政法及其他法律法规来明确。

■ 民政部门为监护“兜底”

“你不愿意和你亲生妈妈一起生活？”“嗯。”“那你以后想和谁一起生活呢？”“和张妈妈。”去年2月，中国首例民政部门申请撤销监护人资格案在江苏徐州宣判。

11岁的小玲遭受父亲邵某长期虐待，而母亲王某拒绝履行抚养义务。好心人张妈妈暂时收留了小玲，但由于相关法律法规的“盲点”，张妈妈不能成为她的新监护人。法院判决撤销案件中未成年人的父母法定监护权，并指定当地民政局为监护人。

实际上，随着国家经济实力的增强和治理能力的提高，不少人认为，应当强化国家监护职能，在监护人缺位时，由政府民政部门及时补位。

监护制度是民法总则制定中颇受关注的问题。尽管现行民法通则已有撤销失职监护人的条款，但表述较为笼统。民法总则草案一审稿中对申请撤销监护资格、条件等作了具体规定。草案二审稿明确，人民法院撤销监护人资格后，应安排必要的临时监护措施，并根据最有利于被监护人的原则依法指定新监护人。草案三审稿则进一步规定：无具有监护资格的人的，监护人由民政部门担任，也可以由具备条件的被监护人住所地的居民委员会、村民委员会担任。

中国与圣普恢复外交关系

据新华社北京12月26日电（记者杨依军、侯丽军）中国与圣多美和普林西比26日发表联合公报，宣布即日起恢复中断近20年的大使级外交关系。

当日，外交部长王毅与圣普外长博特略在北京举行会谈，并签署两国关于恢复外交关系的联合公报。

公报说，圣多美和普林西比政府承认世界上只有一个中国，中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府，台湾是中国领土不可分割的一部分。圣普政府承诺不同台湾发生任何官方关系，不进行任何官方往来。

敦煌艺术大展亮相成都



12月26日，跨年巨献“丝路之魂 敦煌艺术大展暨天府之国与丝绸之路文物特展”，在四川成都博物馆新馆拉开帷幕。图为展览现场。

本报记者 王明峰摄

荣耀医者公益评选揭晓

本报北京12月26日电（记者喻京英）“敬佑生命·2016荣耀医者”公益评选颁奖典礼今天在北京举行。中国当代心脏病学主要奠基人之一、中国工程院院士陈灏珠获得“生命之尊”奖。全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨、人民日报总编辑李宝善先后致辞，并向获奖者颁奖。

据介绍，本届荣耀医者公

益评选共评选出“年度荣耀医者奖”“金牌团队”“中华医药贡献奖”“金柳叶刀”等10个奖项，100名医者及团队获奖。

当日，《生命时报》与伙伴医生共同发起的“荣耀医者公益基金”宣布启动。该基金致力于搭建专业透明的公益平台，通过捐赠形式实现基础医疗救助、基层医院帮扶。

国际公益慈善论坛举行

本报北京12月26日电（马海涛）由人民日报社《民生周刊》杂志、中国残疾人福利基金会、中华社会救助基金会、民政部SOS儿童村协会、中国国际公益慈善论坛组委会等单位共同主办的第十届国际公益慈善论坛日前在北京举行。

全国人大常委会原副委员长周铁农、全国政协原副主席李金华出席活动，人民日报社副社长张建星致辞。

本届论坛以“扶贫脱贫改善民生”为主题，各界人士就公益扶贫中的重点、难点进行了深度研讨，并分享了来自扶贫第一线的经验。

长株潭城际铁路正式运营

12月26日，湖南长沙（沙）株（洲）（湘）潭城际铁路全线建成通车。

长株潭城际铁路，是由中国铁建二十二局集团四公司建设的国家重点工程，全长95.5公里，设计时速为200公里，共设车站21座。通车之后，从长沙到株洲和湘潭只需25分钟。

图为首批乘客高兴地展示手中的车票。

武新才 武蓝 摄影报道



北京地铁新机场线开工

本报北京12月26日电（记者贺勇）设计时速达160公里的北京地铁新机场线一期26日全面开工建设，2019年与新机场同步建成投入运行。届时从新机场30分钟左右即可抵达位于市中心的金融街。

新机场线是一条连接中心城与新机场的轨道交通线路，采用新型市域A型动车组列车，南起大兴区礼贤镇附近，北至玉泉营桥东南侧的草桥附近。线路全长41.36公里，途经大兴、丰台两区，共设3座车站。

华裔小姐大赛东北赛区颁奖



2016世界华裔小姐大赛东北赛区颁奖典礼日前在辽宁沈阳举办。

图为部分获奖者。

刘宝成摄（人民视觉）

安倍为何不去南京慰灵

——访日本“女性战争与和平资料馆”馆长池田惠理子

“安倍晋三即将去美国夏威夷慰灵，为什么不去南京等亚洲各遭受战争伤害的地方慰灵？”“必须将安倍政府的问题一个一个地揭露……非正义不会永远持续下去。”日本“女性战争与和平资料馆”馆长池田惠理子日前在接受采访时如是说。

● 退休后一直收集受害者资料

“女性战争与和平资料馆”坐落在东京新宿区一栋居民楼的二楼。这是日本唯一一家以日军强征“慰安妇”史料为主题的资料馆。除入口处处的照片墙上贴满亚洲各国“慰安妇”受害者照片外，馆内展品还详细介绍了“慰安妇”制度的史料、受害者证言、日本士兵证言等资料。

池田曾在日本广播协会（NHK）从事37年的电视节目制作工作。上世纪90年代后半叶，她参与制作了8部关于“慰安妇”的节目。2010年，池田退休后，便担任这个资料馆的馆长，并一直在为“慰安妇”受害者收集相关资料。

池田告诉记者，资料馆每年都会举办一个以不同国家地区“慰安妇”受害者为主题的特别展。除展出一些资料图片和证人证言外，特别展期间还会放映资料片、举行演讲活动以及相关研讨会。

池田说，这样的资料馆本应由日本政府来设立，但现在的政府是不会这样做的。非但如此，政府对依靠民间力量成立的这一资料馆是“欲除之而后快”。她说，安倍政府一直否认“慰安妇”是日本政府和日本军队强制征召的，认为日本政府对此没有责任。

● 日政府有意压制历史真相

池田说，他们曾对日本国内有关战争与和平主题的纪念馆进行过调查，发现没有一家国立纪念馆提及



▲ 图为12月19日，池田惠理子在东京接受媒体采访。

新华社记者 严 蕾摄

“慰安妇”问题，一些公立、县立、私立的纪念馆也只稍有提及。右翼势力认为，承认“慰安妇”问题和南京大屠杀是“自虐史观”，在右翼势力的压力下，原本稍有提及“慰安妇”问题的纪念馆也撤下了相关内容。“政府和地方自治体未能很好地收集保存相关资料，这非常令人遗憾。”

池田说，安倍政府在教育 and 报道方面有意压制“慰安妇”问题。她说，以初中历史教科书为例，1997年版的教科书中全都有“慰安妇”相关记述，但在右翼势力的攻击和政府施压下，修订教科书时有关“慰安妇”的表述被强制删除了。到2012年，有关“慰安妇”问题的章页便从所有初中历史教科书中消失了。

与此同时，媒体报道也受到来自日本政府的压力。池田说，1995年至1996年间，她参与制作了8部关于“慰安妇”的节目，但此后NHK便再未制作此类题材的节目。

池田强调，教育和媒体两方受到压制后，日本国民便渐渐不再了解“慰安妇”问题。她说，亚洲和欧美的诸多海外媒体都前来采访过此处资料馆以及他们为“慰安妇”问题所作的努力，但在日本国内却鲜有报道，很多人并不知道有这么一家资料馆。

这个资料馆的存在也被右翼势力视为眼中钉。池田说，今年10月，他们收到了一张爆炸威胁明信片，要求他们停止展示。虽然他们事后报警，但警方并未查出什么结果。此外，2008年曾有过数十名右翼团体人员前来骚扰，试图强行闯入资料馆，现在也经常接到右翼人士的骚扰电话和邮件。

● 非正义不会永远持续下去

池田说，安倍对“慰安妇”问题采取否认态度，因此整个日本社会都出现这种倾向，这体现了对历史的无知。“安倍晋三即将去美国夏威夷慰灵，为什么不去亚洲各国‘慰安妇’受害的地方、南京等亚洲遭受战争伤害的地方慰灵？从世界其他国家角度来看，日本是一个拥有对历史无知的首相的国家。”

池田说，安倍希望与侵略历史做切割，强调面向未来，但这完全不可能。“由这样的人来领导日本，真是令人无比羞愧。”

池田说，现在，必须将安倍政府的问题一个一个地揭露，对此我绝不会放弃。“只要坚持向下一代传递包括‘慰安妇’问题在内的真实历史，人们总有一天会明白，非正义不会永远持续下去。”

（据新华社东京12月26日电 记者华义、严蕾、马峥）