# 人民日报 海外版

PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

2016年12月26日 星期一 丙申年十一月廿八

今日12版 第9903号 人民日报社出版

编辑部邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

海外网 www.haiwainet.cn

海客新闻客户端

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China） 邮编：100733 国内代号：1-96 国外代号：D797 海外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔


## 就加强党内法规制度建设

# 习近平作出重要指示

### 刘云山出席全国党内法规工作会议并讲话

**据新华社北京12月25日电**（记者**罗宇凡**）中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前作出重要指示强调，党的十八大以来，党中央高度重视党内法规制度建设，推动这项工作取得重要进展和成效。加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。我们党要履行好执政兴国的重大历史使命、赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利、实现党和国家的长治久安，必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。要按照十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会部署，认真贯彻落实《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》，以改革创新精神加快补齐党建方面的法规制度短板，力争到建党100周年时形成比较完善的党内法规制度体系，为提高党的执政能力和领导水平、推进国家治理体系和治理能力现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的制度保障。

全国党内法规工作会议24日至25日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话。他指出，习近平总书记重要指示从全局和战略高度深刻阐明了加强党内法规制度建设的重大意义、主要任务和基本要求，为做好党内法规工作提供了重要遵循。落实好习近平总书记重要指示和党中央部署，要牢牢把握党内法规制度建设的正确方向，以党章为根本依据，切实体现党的意志主张，体现全面从严治党要求，强化“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，推动党的制度优势更好转化为治国理政的实际效能。

刘奇葆、赵乐际、赵洪祝出席会议，栗战书传达了习近平总书记的重要指示并讲话。

# 人大常委会第二十五次会议闭幕

### 表决通过中医药法、公共文化服务保障法、环境保护税法，决定任命杨晓渡为监察部部长

## 习近平签署主席令予以公布

### 张德江主持会议

**本报北京12月25日电**（记者**孙懿**）十二届全国人大常委会第二十五次会议25日下午在京闭幕。会议表决通过了中医药法、公共文化服务保障法、环境保护税法，决定任命杨晓渡为监察部部长，国家主席习近平分别签署第59、60、61、62号主席令予以公布。张德江委员长主持会议。

会议表决通过了全国人大常委会关于提请审议民法总则草案的议案，决定提请十二届全国人大五次会议审议。

会议表决通过了全国人大常委会关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定。

# 十二届全国人大五次会议明年3月5日召开

# 全国政协十二届五次会议明年3月3日召开

**据新华社北京12月25日电**（记者**陈菲、杨维汉**）十二届全国人大常委会第二十五次会议25日表决通过了关于召开第十二届全国人民代表大会第五次会议的决定。根据这一决定，十二届全国人大五次会议将于2017年3月5日召开。

**新华社北京12月25日电**（记者**孙铁翔**）日前，全国政协主席俞正声主持召开了政协第十二届全国委员会第五十二次主席会议，审议通过了《关于召开中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第五次会议的决定》（草案），建议全国政协十二届五次会议明年3月3日在北京召开。《决定》草案将提请政协第十二届全国委员会常务委员会第十九次会议审议。

## 中外师生共迎新年

昆明理工大学近日举行“红土情·世界风”中外师生联谊晚会，来自中国、美国、泰国、巴基斯坦、苏丹等15个国家的千余名师生欢聚一堂，共迎新年。

**李发兴**摄（**人民视觉**）

二〇一六警句格言中的③

# 周虽旧邦 其命维新

# 全面深化改革 搭建主体框架

本报记者 **潘旭涛**

“周虽旧邦，其命维新。”《诗经·大雅》中的这两句诗，曾被习近平总书记反复引用。

两年前，习近平在接受巴西、阿根廷、委内瑞拉、古巴4国媒体联合采访时表示，“周虽旧邦，其命维新。”30多年来，我们用改革的办法解决了一系列重大问题；今后，我们还将坚持用改革的办法来破解前进道路上的各种困难和挑战。

中共十八大以来，中国全面深化改革经历2014年的开局之年，走过2015年的关键之年，进入了2016年的攻坚之年。2016年，全面深改迎来“施工高峰期”，主体框架逐步搭建起来。

### 全面深改提质加速

2016年，很多改变令人印象深刻。

海南省海口市的王德旺掩饰不住惊喜，“早上刚送交材料，下午就通知我，食品经营许可证办下来了”！

天津市宝坻区副区长艾玉昆肩上的担子重了，“当了河长，要被考核，考核成绩还要排名”。

重庆市九龙坡区的王波感受到了温暖，“户口可以从农村转到城里了，孩子上学方便多了”！

2016年，全面深改进入“加速度”。从行政审批制度改革到生态文明体制改革，从户籍制度改革到医疗卫生体制改革，改革勇于破除阻力，提升“含金量”。

2016年，全面深改既全方位推进，又有所侧重。经济、政治、文化、社会、生态文明、国防以及军队等方面的改革框架逐步搭建起来。其中，经济体制改革是主轴；供给侧结构性改革是主攻方向；促进社会公平正义、增进人民福祉是出发点和落脚点。

“全面深化改革取得巨大成就，改革开放是当代中国发展进步的活力之源。”国家行政学院教授汪玉凯表示，未来应最大限度地排除改革阻力，在关键部位上进一步取得实质性突破。

### 改革督察成为常态

“环保部约谈某市市长……”这样的报道，在两年前，总能成为新闻头条，而如今，约谈、问责已经常态化。近日，环保部发布消息称，第二批中央环保督察组对北京、上海、湖北等7省（市）实施督察，约谈1100人，问责687人。

2016年，督察成为推进改革的着力点。

1月11日，中央全面深化改革领导小组第二十次会议指出，对中央部署的重大改革举措，要结合本地实际实化细化，时时关心，时时跟踪，盯住不放，狠抓落实。要把改革督察工作摆上重要位置，加大督察工作力度。

7月22日，中央全面深化改革领导小组第二十六次会议审议通过《关于各地区各部门开展改革督察情况的报告》。会议要求督察各级干部特别是领导干部是不是坚持实事求是、求真务实，是不是以改革促进派、实干家的标准要求自己，以严和实的作风谋划改革、落实改革。

2016年，各领域的改革督察密集推进。8月，国务院第三次大督查全面启动，督查包括推进供给侧结构性改革等在内的23项重点内容。12月，最高人民法院成立督察组，对12个省（区、市）法院落实司法责任制等改革情况进行实地督察。

### 民生导向更加清晰

年末岁尾的两场重要会议，在寒冬中格外温暖人心。

“房子是用来住的、不是用来炒的。”12月14日召开的中央经济工作会议，这样对楼市改革进行定位。

“推进北方地区冬季清洁取暖”“普遍推行垃圾分类制度”……12月21日召开的中央财经领导小组第十四次会议，将6件百姓普遍关心的事定义为民生“大事”。

2016年，改革的民生导向更加清晰。

12月5日，在中央全面深化改革领导小组第三十次会议上，习近平提出改革的“四个有利于”，其中之一是“多推有利于增强人民群众获得感的改革”。

获得感无疑是这一年全面深改的关键词。“奇葩证明”不断废止，“办证多”“办事难”问题得到遏制；农业户口全面取消，户口本不再成为阻隔城乡的高墙；身份证、驾照可异地办理，省去往来奔波；公立医院药品加成取消，“看病贵”局面进一步缓解……

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”这是以习近平同志为核心的党中央的郑重宣示，也是全面深改的努力方向。

# 美式狡辩与逻辑可休矣

■ 贾秀东

12月23日，美国总统奥巴马签署了含有涉台内容的“2017财年国防授权法”，为美国在台湾问题上开历史倒车打开了绿灯。

该法案此前由美国国会参众两院表决通过，明确提出美国国防部应“推动美台高层军事交流以改善美台军事关系”，并特别说明所谓“高层”指美国“军事将领”和“助理国防部长以上文职官员”。

上述涉台内容是以“国会意向”的形式塞入美国国防授权法的，只是表达了国会在某一项议题上的看法、观点、立场，即使有关法案由总统签署成法，上述“意向”本身对美国行政部门也不具有法律约束力。但这并不会减弱上述涉台内容的恶劣性质及其消极影响。

台湾问题攸关中国国家主权和领土完整，是一个大是大非的原则问题，也是中美关系中最重要、最敏感的问题。中方一贯反对美台进行任何形式的官方往来和军事联系。但长期以来，美国对自己在台湾问题上的错误言行不以为意，反而进行各种狡辩。

自中美建交以来，美国历届政府有关台湾问题的“格式化”表态是美国将坚持一个中国政策、遵守中美三个联合公报，但同时又称将继续履行“与台湾关系法”。可以想见，如果被问及上述涉台法案，美国官方发言人依然会“老生常谈”。

问题在于，所谓“与台湾关系法”是美国单方面制定的，其本身就与中美三个联合公报原则背道而驰。美国前脚同中国发表建交公报，后脚就抛出“与台湾关系法”，给中美建交加上限制条件，为美国继续对台售武、维持与台具有官方性质的关系提供国内法依据。美国一方面在中美三个联合公报这样严肃、重大的国际文件中对一个中国政策作出庄严承诺，另一方面又通过国内法违背自己的承诺，出尔反尔。

美方这样的行径并不鲜见。经过谈判，中美于1982年发表了“八·一七”公报，就美国售台武器问题作出规定。但美国政府转身又对台作出违反“八·一七”公报原则的所谓“六项保证”。如此背信弃义的表现本是上不了台面的，而美国内一些势力却不断要把“六项保证”写入成文法。此外，美方还玩弄法律游戏，声称“与台湾关系法”在法律上优于中美之间的联合公报，企图削弱、干扰、破坏中美三个联合公报的效力。

明明违反一个中国原则、干涉中国内政、侵犯中国主权、危害中国国家安全、损害两岸和平稳定，把台湾问题当成一张牌来对付中国，美国却总能找出一堆冠冕堂皇的理由为自己辩解开脱，试图自圆其说，这归根结底还是霸权心态作怪。同样的事情还发生在南海等问题上，美国嘴上讲“法治”“规则”“国际法”，实际上却不停抹黑中国，把自己打造成“和平天使”、正义的化身，背后掩盖的是美国的战略意图。

中国绝不会允许任何国家、任何人拿台湾问题左右中国的命运。美国自认为台湾问题是美国对华政策的“资产”，实际上台湾问题在很大程度上是美国的历史包袱。

林肯曾说过，“你可以一时欺骗所有人，也可以永远欺骗某些人，但不可能永远欺骗所有人”。在涉台问题上，美式狡辩和逻辑可休矣。

（**作者为本报特约评论员、中国国际问题研究院特聘研究员**）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯