



## 踏遍青山人未老 风景这边独好

# 全面建成小康 民众收获实惠

本报记者 叶晓楠

2016年是“十三五”的开局之年,也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。

“前景令人鼓舞、催人奋进,但幸福不会从天降。”习近平总书记在2016年新年贺词中的话,语重心长。

已近岁末,人们看到,这一年,中国做大民生蛋糕,全面小康更有含金量;脱贫攻坚打出“组合拳”,贫困人口大幅减少;公共服务提质增效,全面小康更加均衡。

“踏遍青山人未老,风景这边独好”,习近平曾引用过的毛泽东在《清平乐·会昌》中的名句,用以形容2016年的中国再贴切不过了。这一年,中国破局开路,做好“加法”,让民众切实感受到发展带来的实惠,向全面建成小康社会的目标交出了一份锐意进取的答卷。

### 投入做加法,民生蛋糕再做大

“现在,我们村子里已经出了十几个大学生。”西藏自治区日喀则市定日县岗嘎小学的老师桑珠感慨地说。如今,岗嘎小学所在村庄的居民全部住上了宽敞明亮的新房,喝上了干净安全的自来水,电视、电话也成了村民家中再普通不过的东西。这只是全国各地加大为民办实事力度的缩影。

这一年,中国在经济保持平稳运行的同时,夯实全面小康的经济基础,做大民生蛋糕,民生支出兑现成民众的幸福账单。

这一年,财政投入向民生领域大幅倾斜。前三季度,全国财政收入增长5.9%,社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、城乡社区等方面的财政支出增幅均超过14%。

这一年,城乡居民收入不断增长,老百姓的钱袋子更鼓了。前三季度,全国居民人均可支配收入17735元,同比名义增长8.4%,扣除价格因素实际增长6.3%,居民收入提高与GDP增速基本同步。

这一年,中国就业好于预期。1至11月,城镇新增就业人数1249万人,提前完成了全年1000万人的目标任务,保就业与惠民生实现了紧密相连。

这一年,保障房建设紧锣密鼓,百万家庭圆了安居梦。仅上半年,全国城镇保障性安居工程就基本建成住房约366万套,已接近全年目标任务。

### 贫困做减法,小康路上不掉队

“一棵脐橙树,相当于三口猪。”只要一有空,江西省赣州市信丰县大塘埠镇六星村贫困户郑章礼就会到自家脐橙园转一转。越长越高的脐橙树,让他看到了脱贫的希望。

让郑章礼受益的,正是遍布全国的精准扶贫项目。

这一年,一幅反贫困的时代画卷,在中国大地上描绘。与郑章礼一样,全国千千万万贫困户成为精准扶贫最大的受益者。

这一年,脱贫攻坚路线图更加明确。近期,国务院印发《“十三五”脱贫攻坚规划》,明确了“十三五”时期脱贫攻坚总体思路、基本目标、主要任务和保障措施,提出了打赢脱贫攻坚战的时间表和路线图。

这一年,扶贫攻坚落实更加严格。年度扶贫开发工作逐级督查制度建立完善,各地层层签订责任书、立下军令状。

这一年,扶贫攻坚创新性更强。从改革考核机制到整合扶贫资金、激活金融活力,扶贫展现了巨大的创新性。更多地方引入大数据,推动建立精准扶贫的数据库,借助“互联网+”快车,扶贫真正扶到点上、扶到根上。

### 发展求全面,公共服务更均衡

“这是今年新安装的壁挂电暖器,每个教室都有三四台,你摸摸,多热乎。”吉林省汪清县

仲安小学校长关福贵说。一年多来,汪清投入300万元完成7所学校“煤改电”,消灭火炉取暖,又投入2500万元对38所义务教育学校进行维修改造。今年9月,汪清通过了义务教育基本均衡国家评估验收。“咱这条件不比城里差。”关福贵说。

这一年,从教育、社保到养老,中国民生领域的改革更加统筹协调,基本公共服务实现跨越式发展,中国迈向全面小康的步伐更稳健有力。

这一年,统筹推进城乡义务教育一体化,缩小城乡教育差距。国务院印发意见,统筹推进县城内城乡义务教育一体化改革发展,消除大班额计划、改革随迁子女就学机制、同步建设城镇学校、实行乡村教师收入分配倾斜政策等举措推出。

这一年,居住证暂行条例将满周年,多省出台或修订实施办法与条例接轨,有效扩大了基本公共服务覆盖面。

这一年,越来越多的城市完善地下“生命线”,补上城市建设和管理的短板,将重心从“面子”转向“里子”。

这一年,人们看病更方便、更省钱。新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险财政补助标准提高,基本医保、大病保险、救助救助、医疗救助等相互衔接的机制逐步形成,城市公立医院改革试点城市扩容,分级诊疗加快推进。

一年来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,中国这艘巨轮,在创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的指引下,乘风破浪,加速驶向全面小康的辉煌彼岸。

## 生态文明建设目标评价考核办法发布

新华社北京12月22日电(记者刘红霞)中共中央办公厅、国务院办公厅22日对外发布《生态文明建设目标评价考核办法》,明确突出公众获得感,对各省区市实行年度评价、五年考核机制,以考核结果作为党政领导综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。

考核办法指出,生态文明建设目标评价考核在资源环境生态领域有关专项考核的基础上综合开展,采取评价和考核相结合的方式。年度评价应当在每年8月底前完成,目标考核在五年规划期结束后的次年开展并于9月底前完成。

考核办法明确,年度评价以绿

色发展指标体系为参照,主要评估各地区资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意度等方面的变化趋势和动态进展,生成各地区绿色发展指数。年度评价结果纳入目标考核。

目标考核内容主要包括国民经济和社会发展规划纲要中确定的资源环境约束性指标,以及党中央、国务院部署的生态文明建设重大目标任务完成情况。

考核办法还指出,各省区市不得篡改、伪造或指使篡改、伪造相关统计和监测数据,对于存在上述问题并被查实的地区,考核等级确定为不合格。

## 国家防汛抗旱总指挥部全体会议召开 李克强作出重要批示

新华社北京12月22日电 国家防汛抗旱总指挥部全体会议

22日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出:今年面对我国超强台风多、降雨强度高、洪灾范围广、防御难度大、洪涝灾害严重程度多年少有的形势,国家防总及各有关方面按照党中央、国务院决策部署,科学研判,提前准备,密切协作,顽强拼搏,有效抵御了1998年以来最为严重的洪涝灾害,最大程度保障了人民群众生命财产安全。国家

防总及有关部门和各地要认真总结经验,按照新发展理念的要求,针对存在的薄弱环节和突出问题,进一步深化防灾减灾救灾体制机制改革,健全完善防汛抗旱减灾体系;进一步加快灾后恢复重建和重大水利工程建设,集中力量补齐水利基础设施短板;进一步加强监测预警和应急管理,不断提高防灾减灾能力,为全面建成小康社会提供坚实的基础保障。国务院副总理、国家防汛抗旱总指挥部总指挥汪洋出席会议并讲话。

## 俞正声会见越南客人

新华社北京12月22日电(记者侯丽军)全国政协主席俞正声22日下午在北京会见了越南祖国阵线中央委员会副主席兼秘书长陈青敏。

俞正声说,中越互为友好邻邦和合作伙伴。越共十二大后两党两国关系实现良好开局。上个月,习近平主席在秘鲁亚太经合组织领导

人非正式会议期间会见陈大光主席,就推进中越全面战略合作达成重要共识。中国党和政府高度重视发展中越关系,愿同越方一道,推动新时期两党两国关系取得新的更大发展。中国全国政协愿与越南祖国阵线继续深化双方友好交往和履职交流,为实现两国共同发展作出更大贡献。



## 农业供给侧改革是稳中求进之基

岁末年初,“三农”问题总会引起关注。近日召开的两个重要会议,为接下来做好“三农”工作指明了方向,即推进农业

供给侧结构性改革。

中央经济工作会议提出,要贯彻好稳中求进工作总基调,继续深化供给侧结构性改革,并将深入推进农业供给侧结构性改革作为主要任务之一。紧接着,中央农村工作会议进一步提出,要深入推进农业供给侧结构性改革,将其作为农业农村工作的主线,并对农业供给侧结构性改革做出具体部署。

农业强则中国强,农村稳则中国稳。农业农村发展是中国经济稳中求进的基础和前提。在“十三五”开局之年,中国农业农村发展形势总体向好、稳中有进。但农业农村发展环境日益复杂,新情况与新问题不断涌现,尤其是供给侧结构性改革方面的矛盾更加突出,具体表现为以下5个方面。

一是农产品有效供给不足。当前国内农产品供求关系已由总量不足转变为结构性矛盾,呈现出阶段性供过于求和供给不足并存的局面。普通、廉价农产品充裕,优质、高端、绿色农产品紧缺,难以满足市场需求。

二是农村资源环境形势严峻。化肥农药过量施用,畜禽粪污随意排放以及农膜等废弃物残留,造成严重的农业面源污染。随着资源开发强度过大、生态环境严重受损,农村承载能力接近极限。

三是主要农产品国内外价格倒挂。要素价格快速上涨,农业生产成本持续攀升,价格补贴也在不断提高,粮食呈现生产量、进口量、库存量“三量齐增”现象,农业支持保护政策的腾挪空间受限。

四是体制机制束缚农业经营。小农经营伴随的土地碎片化,无法满足规模经营的需要,农业生产经营方式亟须创新。除此之外,还存在城乡土地、人才等要素配置不均衡,农村金融保险供给不足等问题。

五是农民增收面临考验。近年来,农民

收入增幅高于城镇居民,在经济新常态背景下,如何促进农民持续增收,进一步缩小城乡差距,实现城乡共同繁荣,成为当前农村发展面临的重大课题。

上述新情况和新问题,客观上要求将深化农业供给侧结构性改革作为未来一段时期农业农村工作的政策取向。农业供给侧结构性改革的基本思路,不再是倚重扩大要素投入规模,而是更加重视改善投入要素的效率,特别是提高土地产出率、水资源效率、农资源利用率和劳动生产率,提高农业综合效益和竞争力,保障粮食等主要农产品有效供给,促进农民增收和实现农业可持续发展。

深入推进农业供给侧结构性改革,将会进一步加快中国从传统农业到现代农业的转变,这包括:由注重数量增长向总量平衡、结构优化和质量效益并重转变;由小农户分散经营为主向专业化的适度规模经营转变;由过度依赖农业要素投入规模扩张向主要依靠科技进步和制度创新转变;由增加化肥、农药等投入品的不可持续发展向绿色生产和可持续农业转变。

通过不断深化农业供给侧结构性改革,“十三五”时期中国将在优化农业结构上开辟新途径,在转变农业发展方式上取得新突破,在促进农民增收上取得新成效,在建设新农村上迈出新步伐。“三农”工作必将为国家全局作出更大贡献。

(作者为清华大学国情研究院副院长、清华大学中国农村研究院副院长、清华大学公共管理学院教授)



本栏目主持人: 陈振凯

## 公安部常备维和警队成立



12月22日,公安部常备维和警队在山东省东营市挂牌成立。公安部常备维和警队由公安部边防管理局负责组建,山东公安边防总队日常代管,编配队员300余人,所属队员均从全国公安边防部队严格选拔,下设防暴一队、二队。

图为在成立仪式上展出的部分装备。

周广学摄(人民视觉)

## “天上西藏”走进泰国



12月21日,“天上西藏文化遗产数字艺术展”在泰国曼谷举办,展览结合现代数字展示技术,将中国西藏丰富独特的旅游文化资源展现给泰国观众。图为观众在艺术展上拍摄。

新华社记者 李芒 摄

新华社基辅12月22日电(记者陈俊峰、钟忠) 俄罗斯消息:白俄罗斯中国文化中心揭牌仪式21日在明斯克举行。

白俄罗斯文化部长斯维特洛夫、中国驻白俄罗斯大使崔启明、中国外交部外联局长谢金英以及白各界友好人士300多人出席了仪式。

谢金英在致辞中表示,明斯克中国文化中心的揭牌启用,标志着两国文化交流合作进入了新的阶段。中心将秉持友好合作的理念,向白俄罗斯人民展示中国文化,为白俄罗斯人民了解中国提供优质服务,搭建两国人民互动与共享的有效平台,为促进两国文化交流和发展两国友好关系发挥积极作用。

揭牌仪式上,江苏省女子乐团和白俄罗斯库帕利卡民乐团表演了精彩的中白两国民乐节目。嘉宾们还参观了《钟灵毓秀——中国当代水墨画展》和《中国故事2016图片展》。

## 白俄罗斯成立中国文化中心