

● 供给侧改革 ● “三权分置” ● 精准扶贫

# 中国农村发生了哪些变化

潘旭涛 李泽岩

## ■ “三权分置” 激发活力

在农民进城务工的大潮下，湖南省永兴县湘阴渡镇松柏村显得有些“另类”：全村劳动力100%留在了村里，关键就在于土地流转。

几年前，村民何文华从深圳返乡创业，从村民手中流转来土地，投资种植瓜果蔬菜，劳动力全部为村民。这样一来，村民不仅可以收取土地租金，拿到分红，还可以在村里打工，有工资收入。

农业部最新数据显示，目前，中国2.3亿农户中，流转土地的农户已经超过30%。为进一步完善土地流转，10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》，将流转土地上的承包权与经营权分离，实行所有权、承包权、经营权分置并行。“‘三权分置’是农村改革的一个重大理论创新和制度创新。”中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊说。

中国农业大学经济管理学院教授李秉龙在接受本报采访时表示，“三权分置”赋予土地更多产权，如抵押权、担保权等，新的权利制度的构建，有助于增加农民收入，提高农业劳动生产率以及中国农业的国际竞争力。

## ■ 供给侧改革 突出绿色

蒲江虽然是四川中部的一个小县

12月19日—20日，中央农村工作会议在京召开。会议全面部署了农业供给侧结构性改革，并安排了脱贫攻坚等农村改革发展的关键工作。

事实上，“三农”领域改革是一个不断发力的过程。近年来，在一系列改革措施的推动下，中国农村发生了巨大变化。



▲ 图为12月20日，山东省蒙阴县彩虹共产党员服务队来到八达峪村李在普家，传授长毛兔养殖技术。 秦四宝摄(人民视觉)

城，但能吸引到世界500强中的企业前来落户，产品卖到了欧盟市场，靠的是有机农业。

据统计，蒲江全县培育的茶叶、柑橘、猕猴桃三大产业总面积占到全县种植业的90%以上，其中绿色、有机农业基地面积达14万亩。今年上半年，全县农民人均可支配收入1.08

万元，增长11%。

去年，中央农村工作会议首次提出加强农业供给侧结构性改革。本月16日闭幕的中央经济工作会议再次提出，深入推进农业供给侧结构性改革，并把增加绿色优质农产品供给放在突出位置。20日闭幕的中央农村工作会议，全面部署推进农业供给侧

结构性改革，强调以提高农业供给质量为主攻方向。

“2017年的农业供给侧改革，国家政策支持力度还会加大。”李秉龙说。

近日，财政部、农业部联合印发了《建立以绿色生态为导向的农业补贴制度改革方案》，首次提出到2020年，基本建成以绿色生态为导向、促进农业资源合理利用与生态环境保护的农业补贴政策体系和激励约束机制。

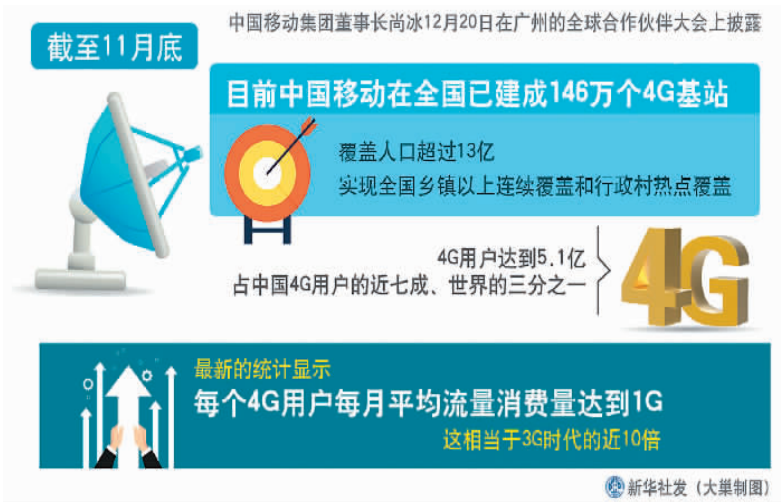
## ■ 精准扶贫 力度加大

“金菊看江陵，江陵看星星。”这是金菊行业内流传的一句话。但是由于近年来加工技术落后，湖北省江陵县星星村的菊花产业发展并不顺利，农民增收困难。直到两年前，湖北省文化厅到星星村驻扎开展扶贫工作。

扶贫工作帮助星星村建起了金菊加工厂。工厂投资31万元，其中湖北省文化厅出资15万元，以星星村名义入股合作社，成为大股东。据统计，按照每亩150多公斤干花的产量，村民每亩可增收3000多元。同时，加工厂优先安排贫困户来上班，按照每人每天100元的标准发放工资。

“精准扶贫，到村、到户扶贫，应该说是扶贫要攻克最后堡垒。”李秉龙表示，农村精准扶贫是今明两年的工作重点之一。“今后扶贫不仅在经济上扶，还包括文化、健康等多方面。”

## 中国移动4G用户突破5亿



## 云南傈僳族欢度“阔时节”



12月20日，“2016年怒江傈僳‘阔时’文化旅游节”系列活动在云南省怒江傈僳族自治州泸水市六库镇举行。当地数万少数民族群众身着节日盛装，载歌载舞、欢聚一堂。“阔时”为傈僳语译音，意为“岁首”。

图为傈僳族民间艺人在表演傈僳民歌《摆时》。 新华社记者 陈海宁摄

# 中国首艘极地科考破冰船开建



外交部发言人表示

## 希望诺贝尔和平奖真正有利世界和平

据新华社北京12月20日电（记者潘洁）外交部发言人华春莹20日表示，希望诺贝尔和平奖真正有利于促进世界和平与发展事业。

华春莹是在当日例行记者会上回答有关中国同挪威实现关系正常化及诺贝尔和平奖的问题时做上述表示的。

华春莹表示，2010年诺贝尔和平奖颁授及同该奖有关的事件是中挪关系恶化的根源。根据诺贝尔先生的遗愿，诺贝尔和平奖应该授予“为促进民族和睦，增进各国友谊，推动裁军以及为召开和宣传和平会议而努力的人”。过去有些人为了达到政治目的，把诺贝尔和平奖错误地授予了从事分裂中国、破坏民族团结的人和煽动颠覆中国国家政权的犯罪分子，这不仅违背了诺贝尔先生的遗愿和诺贝尔和平奖的宗旨，更是对中国内政的粗暴干涉，中方对此明确、坚决反对，这一立场不会改变。

此外，对于挪方是否就支持2010年诺贝尔和平奖授予刘晓波事向中方私下道歉并作出了秘密承诺的问题，华春莹说，挪方充分认识到中方的立场和关切，在涉及中国主权和领土完整等中方核心利益和重大关切问题上作出了重要明确表态，为中挪重建政治互信、实现双边关系正常化提供了必要条件。

“中挪双方一致认为，只有始终坚持相互尊重、平等相待的原则，切实照顾彼此核心利益和重大关切，才能保障两国友好交往与互利合作顺利发展。”华春莹说。

## “中澳旅游年”明年2月启动

据新华社悉尼12月20日电 中国驻悉尼旅游办事处主任罗卫建20日说，中国国家旅游局将于明年2月5日在悉尼歌剧院举办盛大开幕式，正式启动备受各方期待的2017“中澳旅游年”。

据悉，中国歌舞剧院民族管弦乐团的《国之瑰宝》大型音乐会将在开幕式上表演。此外，2017“中澳旅游年”活动还包括浮动熊猫考拉拉游悉尼达令港、熊猫行走澳大利亚、中澳旅游博览会、中国高端美食文化展

等。

澳大利亚旅游局董事总经理约翰·奥沙利文说，中国游客的快速增长不仅大大带动了澳大利亚的经济，也增进了两国人民之间的了解和友谊。澳大利亚和中国的旅游业要不断加强交流合作，实现共赢发展。

据了解，2016年的前7个月，澳大利亚到访中国的游客为48.46万人次，同比增长5.4%。从2015年7月至2016年6月，澳大利亚共接待106万人次的中国游客，同比增长23%。

## 斐济首个“华助中心”成立

据新华社苏瓦12月20日电（记者刘鹏）南太平洋岛国斐济首个华侨华人互助中心（简称“华助中心”）20日在苏瓦正式成立。

斐济总理姆拜尼马拉马、中国驻斐济大使张平及当地华侨华人代表等百余人共同出席了成立仪式。

张平在致辞中说，“华助中心”的成立不仅为当地侨胞、来斐中国游客和驻斐中资企业等服务，还将在促进中斐两国经贸合作与人文交流方面发挥重要作用。

据斐济苏瓦华助中心主任赵福刚介绍，“华助中心”把斐济数十家力量相对薄弱的侨团汇聚成共享人力、物力和财力的统一民间非营利性机构，向侨胞免费提供生活指南、法律咨询、医疗义诊、英语教学、翻译等服务，同时与斐济政府建立友好关系，反映侨社在治安、税务、劳工事务等方面诉求，维护同胞权益。

“华助中心”是中国国务院侨务办公室实施的海外惠侨工程8项计划之一，旨在侨帮侨、侨兴侨。

近日，《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（以下简称《意见》）印发。这是新中国成立以来第一个以中共中央、国务院名义出台的关于安全生产的纲领性文件。专家指出，《意见》强调坚守“发展决不能以牺牲安全为代价”的红线，为安全生产工作提出了一系列改革措施和任务要求，是推进治理能力和治理体系现代化在安全生产领域的重要体现。

## ● 明确两个“一票否决”

此次出台的《意见》针对当前安全生产领域存在的突出问题，从健全落实安全生产责任制、改革安全监管监察体制、大力推进依法治理、建立安全预防控制体系、加强安全基础保障能力建设5个方面提出具体改革措施，对于推动全国安全生产工作水平的整体提升具有里程碑式的意义。

## 用制度筑牢安全生产防护网

# 发展决不能牺牲安全

本报记者 邹雅婷

记者注意到，《意见》明确规定党政主要负责人是本地区安全生产第一责任人，并提出两个“一票否决”：一是各地区各单位要建立安全生产绩效与履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩制度，严格落实安全生产“一票否决”制度。二是高危项目审批必须把安全生产作为前置条件，城乡规划布局、设计、建设、管理等各项工作必须以安全为前提，实行重大安全风险“一票否决”。这彰显出中央打好安全生产保卫战的决心。

## ● 违法行为或将入刑

统计表明，90%以上的事故都是企业违法违规生产经营建设所致。因此，《意见》强调严格落实企业主体责任，并提出要研究修改刑法有关条款，将生产经营过程中极易导致重大生产安全事故的违法行为纳入刑法调整范围。

“过去一直比较重视发生了实际危害的后果，实施了危害的行为但是没有发生后果的，一般不纳入刑事追究的范畴。”清华大学公共管理学院政府研究所所长于安表示，由于违法成本低，对相关人员震慑不足，一些具有极大危害性的安全生产违法行为屡禁不止。

借鉴“醉驾入刑”的立法思路，《意见》提出可将无证生产经营建设、拒不整改重大隐患、强令违章冒险作业、拒不执行安全监察执法指令等具有明显的主观故意、极易导致重大生产安全事故的违法行

为纳入刑法调整范围，直接追究其刑事责任，这样可以提高违法成本，发挥法律威慑作用，进一步推动企业及相关人员落实安全生产责任。

《意见》还提出建立安全生产监管执法人员依法履行法定职责制度，对监管执法责任边界、履职内容、追责条件等作出明确规定，激励监管执法人员履职尽责、严格执法。

## ● 职业健康必须重视

记者梳理发现，《意见》对于职业健康问题格外关注，文本中多处提及职业健康，要求安全生产和职业健康一体化管理。

对此，有关专家表示，从工作实际来看，安全生产与职业健康紧密联系在一起，一体化特征非常明显。在发达国家，政府安全生产监管重点已由预防伤亡事故转向预防职业病，美国、英国、澳大利

亚、韩国等国家普遍成立统一的职业安全健康监管机构，实行安全生产与职业健康一体化监管。

为切实维护职工生命安全健康权益，《意见》提出，坚持管安全生产必须管职业健康，建立安全生产和职业健康一体化监管执法体制。此举有利于统筹各有关行业领域的监管执法力量，在加强安全生产工作的同时，推进职业健康工作，逐步实现与国际接轨。

此外，《意见》还提出将职业病防治纳入各级政府民生工程及安全生产工作考核体系，制定职业病防治中长期规划，实施职业健康促进计划。



▲ 红线 徐 骏作（新华社发）