

图为巡逻中的执法编队。谢丽勋摄



大河同心 共护繁荣

——写在中老缅泰联合巡逻执法5周年之际

马钰璐 王定斌 谢丽勋 文/图

2016年11月22日6时，中国云南，西双版纳傣族自治州，关累港码头。两岸的青山郁郁葱葱，凉风拂过江面。全副武装、威风凛凛的中国边防警察已昂首挺立在船艇上，等待着最后的命令。3发红色信号穿透清晨的薄雾，悠长的汽笛声中，中老缅泰四国第52次湄公河联合巡逻执法船艇编队解缆起航。

时光回溯至2011年12月10日。同样的地点，中老缅泰四国代表共同启动出航的手柄，开始执行首次联合巡逻执法任务。

5年，时光飞逝而过。在四国平等互利、相互尊重的基础上，中老缅泰湄公河联合巡逻执法至今已成功开展了52次全线联合巡逻执法勤务。

湄公河上，各国船只往来穿梭，在一度停航之后，这里恢复了往日的神采。统计显示，开展联合巡逻执法以来进出中国关累、老班孟、缅甸万崩、泰国清盛的船舶数量已超过了停航前水平。

更为重要的是，自2011年“10·5”案件之后，随着中老缅泰四国执法合作不断深化，流域治安得到有效管控，沿岸基础设施逐步完善，流域经济社会发展得到有力保障，沿岸群众的满意度、安全感明显提升。

湄公河船民的“守护神”

一个时期以来，受历史、政治、地理、经济、社会等多种复杂因素影响，“金三角”湄公河流域安全形势趋于严峻，毒品犯罪、枪支走私、赌博、拐卖人口等犯罪活动高发。航运安全问题日渐突出，航道上抢劫、杀人、绑架、枪击、爆炸等严重暴力犯罪活动时有发生。2011年10月5日，13名中国船民在“金三角”水域遇害，举世震惊。

2011年10月31日，中老缅泰四国在北京宣布建立中老缅泰湄公河流域执法安全合作机制，联合打击跨国犯罪，坚决摧毁盘踞湄公河沿岸威胁当地安全稳定的犯罪团伙。

2011年10月31日，云南公安边防总队受命组建水上支队，负责维护湄公河航运安全。来自全国10个边防总队级单位的200多名官兵，迅速在云南西双版纳集结。这是一组令人惊奇的数字：20天完成人员集结，25天完成通信网络连接，35



救助老挝遇险渔船

天完成执法船改装，38天完成临时营房建设，50天完成水上支队组建并启动首航勤务。

在国家的强力部署与推动下，边防官兵们用血汗创造出这一连串奇迹。

“执法人员要接受两到三个月的集训，内容包括船艇业务、查缉业务等，有针对性地训练枪帆、机电、航通这三个专业。因为我们要在船上深入‘金三角’腹地，所以对大家的体能、军事技能要求都很高。”水上支队政委刘建宏回忆起那段难忘的日子。

湄公河航道情况复杂，滩险水急，暗礁和浅滩密布，一不小心，船只就会搁浅。面对挑战，联合巡逻执法编队凭借积淀的经验和过硬的本领顺利完成任务，并在航行途中适时开展应急演练，提升了处置应对突发事件的能力。

“我们是湄公河四国联合巡逻执法船，请你方立即停靠在53903艇左舷，接受我联巡检查。”北京时间11月23日上午，联合巡逻船队在老挝孟莫码头，对附近水域开展公开联合查缉行动和联合走访。

在民船“澜沧江号”上，负责查缉的执法人员仔细地查验船上人员的身份证件。“安全最重要，我们要的就是安全。”船长李开权反复跟笔者强调着这句话。今年43岁的李开权在湄公河上已经行走了近20年，这一次，他刚将200多吨水果和鲜花运送到泰国清盛港口。

“我以前运气好，没有遇到过劫匪，但是和我一起走船的朋友们就没那么幸运了，我曾多次听说他们遭到河上武装力量的袭击。现在，我们完全不会再害怕了，因为有这么多人天天守护着我们。我想对保护我们的人由衷说声谢谢！”李开权说。

守护湄公河水域，不能留任何死角。自2011年12月10日首航以来，四国还在中国云南设立了四国联指，在沿岸设立了早泉滩警务站、孟莫联络点、班班果联络点，极大震慑了沿岸犯罪团伙，有效保障了湄公河国际航运安全。

守护航道不留死角

“金三角”地区素来被称作“三不管”地带，而湄公河是这特殊称谓形成的一个重要地理原因。作为亚洲最重要的跨国水系，它从中国西北的青海径直向南流去，穿过了中国、老挝、缅甸、泰国、越南及柬埔寨6个国家。全长4009公里的河道将东南亚的崇山峻岭拦腰切断，加上山脉之间众多的深谷和湍急的支流，造成了无数的峡谷和绝壁，形成了大片的交通死角，大大增加了各国执法的难度。

这使得多种犯罪极易在这里滋生，而毒品犯罪更首当其冲。

在联合国毒品和犯罪问题办公室发布的《东南亚鸦片调查》报告中显示，尽管“金三角”地区各国积极致力于清除罂粟种植，该地区鸦片产量仍然在增长，防



联合查缉

控毒品犯罪，刻不容缓。

各国警方在此区域内同贩毒分子的较量从未停止，坚决打击“金三角”区域内的贩毒分子也成为四国执法部门的一个重要任务。2013年3月，水上支队在湄公河水域打掉重大贩毒集团，抓获嫌疑人5名，缴获疑似冰毒579公斤。这是中老两国利用四国合作机制破获的首例跨国毒品案件。

2016年，水上支队又破获一起特大贩毒案，缴获毒品近50公斤，极大震慑了湄公河流域贩毒团伙。

根据2013年7月中老缅泰湄公河流域治安突出问题联合整治研讨会共识，四国同意将“平安航道”联合扫毒行动常态化并开展打击糯康残余势力联合行动。2013年8月起，四国相继在“金三角”地区抓获多名前糯康团伙成员或与糯康有紧密联系的人，破获了一批贩毒和暴力袭击案件，收缴了大量武器弹药。

四国执法合作成效显著

为切实增强水上、陆路执法执勤能力，改变“金三角”地区执法与犯罪力量对比，中国采用多种形式大力开展与老、缅、泰三国的执法能力建设合作。

“驻湄公河沿岸的各个联络点成为打击跨国犯罪、联合扫毒和情报交流的平台。根据各方实际需求，云南边防总队为其制定了实战培训计划，我们就是根据这个计划，教他们怎么开船、如何保养及维修枪械。每个星期有6到8个课时进行教学，还有3个课时的双语培训，使双方官兵能够熟练地简单交流，增强执法合作能力。”水上支队支队长袁亚平告诉笔者。

“除了加强培训，还设置了奖学金项目，邀请老、缅、泰三国执法人员到内地的院校进行语言培训和职业技能培训，时间最长的是1年。这些经过培训的执法人员回到本单位后，都成为骨干力量，在四国联合执法合作交流方面起到了重要的作用。对边境一线的执法人员，也都有专门的培训和交流。下一步，我们将使更多的基层执法人员有机会参加这样的培训，以更好地推动执法合作。”袁亚平说，5年来，中国先后举办情报交流、船艇驾驶、边防执勤业务及语言等多个培训班，培训老缅泰执法人员近300余人。

“自从巡逻执法开展以来，老百姓的生活得到了很大的改善，沿岸百姓有了很大的幸福感。这是造福四国的一件大事。老百姓切身感受到治安形势在变好，通航情况良好，相信你们一路随船行驶，也看到了许多老挝船。”老挝波乔省军区



“湄公河第一哨”值守官兵和他的“战友”爱犬

参谋长维东告诉笔者，据老挝官方统计，目前活跃在湄公河上的老挝商船已有400多艘。

“以前我们根本不敢带着家人行船，2011年惨案发生后，我甚至一度想改行。那时候，整个湄公河上的治安相当混乱，行船要冒着随时被抢劫甚至被杀害的危险。现在，我没有这些担心了，上个月，我还带着妻子和孩子们一起走了几趟船。贸易景气，我的收入也增加了，我要对守护着我们的中国执法人员说一声‘谢谢’！”嘉协号船民白志销售告诉笔者。

据中国公安边防管理局统计，截至目前，中老缅泰已开展湄公河全线联合巡逻执法52次，总航程2.6万余公里，总航时1735小时。成功救助遇险商船116艘次、船员454人次，护航商船420艘次，累计为沿岸各国居民挽回经济损失1800万元人民币。

救助遇险商船116艘次454人，为420余艘次商船进行护航，为群众挽回经济损失1800余万元。

中老缅泰联合巡逻执法开展以来，四国执法部门共同研究了水上搜救方法，建立救助机制，在湄公河沿线建立水上支队指挥中心及关累前进指挥所、早泉滩警务站、老班班班果和孟莫联络点、缅甸万崩水警分局、泰国清盛县水警局报警就近联处机制，利用巡航之机走访航运人员，发放警民联系卡，公布四方报警求助方式，赢得了四国群众的认同。

深夜奋勇救护船员

“滴滴……”2012年1月14日晚上23时许，正在湄公河巡逻执法的船艇编队指挥所北斗通信平台收到一条“会龙河口遇枪击，快来救救我们”的求救短信。接警后，在联合指挥部指挥下，执行巡逻执法任务的执法船与老班开展联合处置，老方派出警力从陆路赶赴事发现场进行搜寻并展开救助，中方执法船艇紧急开往事发现地点，在双方努力下，顺利救出“盛泰11号”商船，并将商船安全护送抵达关累港码头。执法队员不顾自身安危，历经重重危险和困难，最终成功施救的英勇行为深深感动了“盛泰11号”全体船员，船主汤辉带领全体船员将一面写着“勇士不顾生命危险，深夜奋勇救护船员”的锦旗专程送到水上支队，表达了浓浓的感谢之情。

2013年2月22日下午，水上支队援老专家组像往常一样正在开展航行训练。17时30分，援老专家组组长陆炳礼的手机突然响起，电话一接通，另外一边就传来了急促的声音：“巡逻执法队吗？我们遭到枪击，赶紧来救救我们……”中国籍商船“海鹏号”船主报警称有7艘中国籍商船在行驶至回龙河口水域时，遭到不明身份武装袭击。航行船队听到枪声后，便调头回河口处老方一侧岸边停靠并求救。陆炳礼一边将情况向联合指挥部报告，一边积极协调老班军方一同前往救援商船。21时，通过3个小时的夜航，援老专家组带领执法船赶到了商船受困地，对商船进行了警戒保护，并于23日护送这7艘中国籍商船及3艘老挝籍商船安全抵达金木棉码头。临别时，船主老李握住陆炳礼的双手激动地说：“要不是你们赶到，我们昨晚怕是没命了。有你们在，我们放心了。”

2014年2月中下旬，中方商船在老班水水域接二连三，在接到求救信号后，水上支队援老专家组当机立断，积极与老方沟通，指挥执法船前往实施救助。

记不清参与过多少次救援

今年5月24日，中老缅泰第46次湄公河联合巡逻执法编队在到达相腊大桥上游8公里水域时，突然接到中国籍商船“顺安15号”通过高频电台发来的报警求救信息，称其从泰国清盛港上水航行至挡板滩附近水域时，突遇机械故障，船只失控触礁，情况危急，请求巡航编队救援。

警情就是命令，时间就是生命。巡航编队指挥部迅速启动应急预案，考虑编队距离事发水域的距离较远，立即指令距事发水域约4公里的老班班班果联络点派出驻点执法人员组成联合救援组，前往事发水域开展救援。14时30分，班班果联络点执法人员到达事发水域。经现场查看，遇险商船尾部舵杆脱落，船只完全失去舵效，无法正常航行。此时，暴雨骤降，商船装载的大部分日用百货裸露在甲板上。救援队员立即制定方案，迅速分成抢修、保障两个小组开展救援。经过近两个小时的努力，抢修组完成商船舵杆焊接，并主动帮助商船加注了船艇液压油，使商船恢复操纵功能。15时55分，商船成功脱困。

类似的救援行动，在持续5年多的联合执法中不胜枚举。据不完全统计，自中老缅泰湄公河流域执法安全合作机制建立以来，通过这一机制在中国关累至泰国清盛航段成功处置商船搁浅、触礁、沉没事故38起，打捞沉船12艘，安全转移货物4000余吨，为群众挽回经济损失突破9000万元。

在53901执法船上，来自重庆的“70后”船长张世松皮肤黝黑、个子不高，却是巡航救助方面的“行家”。“我们一天中遇到的船只最多达109艘，密度相当大。”作为水上支队建立以来第一批特招人伍的船长，张世松已记不清参与过多少次救援。

2015年6月的一次救援在张世松印象中最为惊险。当时，巡逻执法编队刚离开班班果联络点，发现一艘货船搁浅，船体严重倾斜，其中有两处已经破损。“因为大船无法靠近，我们只能用突击艇施救，缆绳被拖断了好几次。”在救出遇险船员后，救助组将船上的货物全部安全转移。

中国—东盟南亚特刊

人民日报海外版 联合主办
云南省人民政府新闻办公室