

【明年经济怎么干】②

供给侧改革牵住农业“牛鼻子”

本报记者 邱海峰

12月19日，两份农业领域政策文件先后发布，一份提出到2020年基本建成绿色生态农业补贴政策体系，另一份提出要推进农业领域政府和社会资本合作。这是本次中央经济工作会议提出深入推进农业供给侧结构性改革后，相关部门随之出台的专项政策。专家指出，针对中国农业存在的结构性失衡问题，本次中央经济工作会议“对症下药”，提出了多项针对性措施，牵住了农业发展的“牛鼻子”。以此为基础，明年的农业供给侧结构性改革将会为农业发展创造更多的有利条件，并为突破农业发展瓶颈提供有力支撑，农业领域新进展值得期待。

结构失衡是主要矛盾

随着中国农业的持续发展，其面临的主要矛盾正悄然变化。中央财经领导小组办公室主任韩俊指出，我们过去的政策主要就是拼总量，不计成本和资源代价，现在农业发展面临的总量不足矛盾大大缓解。我们现在主要的矛盾则是结构性矛盾，例如优质的、绿色的农产品不能够满足需求。

除了高质量供给不足，中国人民大学重阳金融研究院产业研究部研究员相均泳表示，阶段性生产大于求与结构性短缺并存也是目前农业产需面临的突出问题。从2004年到2015年，中国粮食产量实现“十二连增”。但是，2011年下半年以来，受临时收储政策“托市”的影响，市场出现进口粮价比国内粮价低的持续“倒挂”

现象。这造成进口粮食入市，国内粮食入库的尴尬情况，也促使粮食进口量持续增加，呈现出生产量、进口量、库存量“三量齐增”的怪现象。

“受老龄化、农产品附加值低及农业收入不高等影响，近年来，农村劳动力流失现象加剧，这也制约了中国农业的进一步发展。出现这一问题的主要原因则在于农业生产科技含量、产业化经营明显不足，农业劳动生产率偏低，满足不了现代农业发展需要。此外，还有一些问题，包括资源错配、生态环境恶化、农业竞争力下降。这些结构性失衡问题已经成为制约中国农业发展的瓶颈，必须加紧采取有效的应对措施。”北京科技大学管理学院经济贸易系主任何维达在接受本报记者采访时说。

政策布局要紧扣“痛点”

得其法者事半功倍，突破当前农业发展瓶颈关键在于“对症下药”。国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆认为，本次中央经济工作会议，把推进农业供给侧结构性改革作为明年工作的一个主要任务，是很有现实意义和针对性的。要解决当前农业领域突出矛盾和问题，根本出路就是要用改革的办法解决农业中存在的体制机制矛盾。

“对于明年推进农业供给侧结构性改革的部署，本次中央经济工作会议提出的多项措施都抓住了当前农业发展的‘症结’所在，如针对高质量供给不足，会议

提出‘要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置’；针对生态环境问题，会议提出‘加大退耕还林还湖还草力度’。”何维达说。

此外，针对突出的价格形成机制问题，韩俊指出，现在改革思路已经很清楚，就是要让价格真正反映供求关系的变化，让价格机制能够有效引导农业资源的配置。同时，农业政策要逐步由过去价格支持和干预为主，转向以直接补贴的绿色政策为主，这样一来，我国就会逐渐把政府和市场的关系理顺，使农产品形成有效供给与需求相匹配。

在何维达看来，针对农村劳动力流失、农业劳动生产率偏低等问题，明年的农业供给侧结构性改革将有多项有效应对措施，这包括“三权分置”的推进、产权制度的改革及集体经营性建设用地入市等，这些措施在推动农业规模化经营的同时，也将保证农业经营用地的可持续性。

科研成果到田间地头

明年是供给侧结构性改革的深化之年，农业供给侧结构性改革也随之进入了深入推进阶段。专家指出，自去年中央农村工作会议首次提出“农业供给侧结构性改革”以来，推动全国农产品加工业与农村一二三产业融合、完善农村土地所有权承包经营权分置及实施玉米“市场化收购”加“补贴”新机制等系列政策措施陆续出台实施，这些为农业供给侧结构性改革的深入推进奠定了良好基础。

“在现有基础上，明年我们应顺应大势，充分利用有利条件，将中央经济工作会议提出的各项措施落到实处。在推动农业产业化、规模化经营方面，要充分调动农民、企业的积极性，通过明确政策方向、加强引导支持，推动更多企业参与到农业生产中，并通过生产销售一条龙的发展，降低农产品销售的物流成本，提高农业生产率。”何维达说。

中央农村工作领导小组副组长陈锡文指出，未来还要推进农业科技进步，把好的科研成果尽快推到田间地头，变成现实生产力。创新农业经营体制是另一个关键，中国正在出现一种新的规模经营方式——利用先进的农业装备为更多农户服务，这也是降低成本、提高竞争力的有效途径。

何维达表示，解决农业结构性失衡问题需要长效机制的建立，需要一步一个脚印地踏实推进。2016年我们已经奠定了良好基础，2017年我们将进一步巩固这一基础，并将在多个领域有所突破。有理由相信，依此发展下去，农业供给侧结构性改革的成绩会逐步显现，未来3-5年，农业结构或许就会有非常大的改善，中国农业的发展水平也会随之有质的提升。



声音

“四大平台”仍待改善

投资项目在线审批监管平台、全国信用信息共享平台、12358价格监管平台和公共资源交易平台这四个平台的构建意义重大，但未来仍需进一步完善。首先是如何进一步理顺政府部门的关系，加强执法队伍的改革，使过去各部门各自为政变成综合治理、综合执法。其次要进一步落实相关责任，如何落实好地方和中央政府的责任，特别是各级政府的责任，对于实现四个平台的目标意义重大。最后，要建立起一套追究的考核机制，或者定期的督查机制，要及时发现问题，由事前监管变成事前、事中和事后的监管。

——国家行政学院教授汪玉凯说

严控信贷投放意义重大

银监会、发改委和工信部三部委联合严控违规新增钢铁煤炭产能的信贷投放，效果虽有待观察，但此举肯定是有积极作用。因为它从源头上明确列出了一系列标准，金融机构参照该政策进行实施，能对上新上马的、新开工的不合格产能起到严格制止的作用。总而言之，此次政策从操作层面上提出了一系列标准，金融机构去实施，地方政府再支持配合，配套企业也参与其中，最后一定会对去产能、促进结构性改革，促进煤炭钢铁行业转型升级产生积极意义。

——中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才说

应全面理解“稳中求进”内涵

今年中央经济工作会议强调“稳中求进”，这四个字不可以断裂开来。不可单纯以稳为主或以进为主，而是要稳中求进，也就是在处理任何当前问题时，都必须分清每一个政策出台的社会压力到底有多大，社会各界对这个政策有什么样的反映，从而积极、科学地作出决策。同时，不是考虑到“稳”就无所作为，必须在稳中求取更大的进步。

——复旦大学公共经济研究中心主任石磊说 (吴博宁辑)

东北振兴有了新路线图

经国务院批准

本报北京12月19日电(记者王俊岭)记者今天从国家发改委获悉，经国务院批准，发改委日前正式印发了《东北振兴“十三五”规划》。

根据《规划》内容，到2020年，东北地区体制机制改革创新和经济发展方式转变取得重大进展，发展的平衡性、协调性、可持续性明显提高，并与全国同步实现全面建成小康社会宏伟目标。经济保持持续健康发展，城乡居民人均收入比2010年翻一番，主要经济指标平衡协调，发展质量和效益明显提高。同时，全员劳动生产率年均增长6.2%，投资效率和企业效益明显提升，综合经济实力显著提高，为东北地区走进全国现代化建设前列、成为全国重要的经济支撑带奠定坚实基础。

具体来看，针对诸多制约东北经济重新崛起的体制机制障碍，《规划》都给出了相应的措施和安排。例如，在政府职能转变方面，《规划》提出深化行政审批制度改革，凡能下放的审批事项一律下放，最大限度缩小投资项目核准的范围，同时着力解决政府职能错位、越位、缺位、不到位等问题，建设服务型政府和法治型政府。再例如，在国企改革问题上，《规划》明确要求加快推动国有资本向具有核心竞争力的优势企业集中，同时积极稳妥发展混合所有制经济。针对不同类型国有企业的特点，未来将灵活采取引入战略投资者、推进企业改制上市、允许员工持股、吸引股权投资基金入股等方式推动混合所有制改革。

值得注意的是，针对东北民营经济较弱的短板，《规划》要求放宽民间投资准入。今后，将以市场准入负面清单为基础，允许民营企业进入未明确限制和禁止的领域，推动民营企业参与铁路、公路、航空等基础设施建设运营，完善民营企业参与教育、文化、医疗、卫生、养老等社会事业发展的体制机制。

此外，这份规划还对提高农业现代化水平、培育创新创业体系、推进装备制造业转型升级、促进新型城镇化发展等诸多问题，给出了详细的对策。

分析人士指出，东北地区是新中国工业的摇篮和重要的农业基地，工业基础雄厚，自然资源丰富，发展潜力巨大，是全国经济的重要增长极。“十三五”时期推动东北经济脱困向好，实现新一轮振兴，事关全国经济发展和转型升级大局。总体而言，《规划》的正式落地无疑让振兴东北有了最新的路线图。未来，东北经济有望加速走出困局，并在中国经济转型中发挥更大积极作用。



农产品网络交易额猛增

据新华社北京12月19日电(董峻、任可馨)据农业部近日预计，今年中国农产品网络零售交易总额将达2200亿元，比2015年增长46%。

近年来，我国农产品电子商务进入高速增长阶段，2015年农产品网络零售交易额超过1500亿元，比2013年增长2倍以上。农产品网络零售商增加，交易种类日益丰富，农业生产资料、休闲农业及民宿旅游电子商务平台和模式涌现。

宁夏发布枸杞品牌战略

本报电(记者张保淑)近日，宁夏枸杞品牌战略正式发布，6个枸杞知名品牌和6个枸杞优质基地受到命名。

宁夏枸杞品牌拟通过联合管理、整合营销、融合文化经营等策略，采取十五项具体措施使品牌价值在2020年突破100亿元。发布会后，宁夏枸杞品牌建设高峰论坛举办，枸杞主产市、县(区)政府负责人、枸杞企业负责人介绍了本辖区、本企业枸杞产业发展、品牌管理和企业品牌培育情况，国内知名农业专家作了关于如何打造农业品牌的主旨演讲。

江西婺源：长街宴庆丰收

近日，江西省婺源县江湾镇篁岭古村举行“长街宴庆丰收”活动，游客与村民欢聚一堂，品尝近百米农家长街宴，赏民俗，其乐融融。

胡敦煌 曹加祥摄(人民视觉)

国家统计局数据显示

热点城市房价走势趋稳

新华社北京12月19日电(记者陈伟伟)国家统计局19日发布数据，与11月上半月比，11月下半月一线和热点二线城市中，9个城市新建商品住宅价格环比下降，降幅在0.1至0.9个百分点之间；2个城市环比持平；其余4个城市新建商品住宅价格环比涨幅均回落至1%以内。

数据显示，11月下半月价格环比下降的城市为北京、天津、上海、南京、无锡、杭州、福州、厦门、深圳；持平的城市为合肥、成都；上涨的城市为济南、郑州、武汉、广州。

“在因地制宜、因城施策的调控政策作用下，15个一线和热点二线城市房地产市场迅速降温，房价走势明显趋稳。”国家统计局城市司高级统计师刘建伟解读数据时说。

统计显示，11月份，70个大中城市中，新建商

品住宅和二手住宅价格环比上涨的城市个数减少，分别比上月减少7个和8个；环比下降的城市个数增加，分别比上月增加4个和7个。

刘建伟说，分城市看，11月份一二线城市房价走势继续呈现积极变化。其中，一线城市房价环比基本持平。初步测算，11月份一线城市新建商品住宅和二手住宅价格环比分别为上涨0.1%和持平，分别比10月份回落0.4和0.6个百分点。二线城市房价环比涨幅进一步回落。11月份二线城市新建商品住宅和二手住宅价格环比分别上涨0.4%和0.3%，分别比10月份回落0.9和0.5个百分点。三线城市房价总体较为稳定。此外，一线城市新建商品住宅和二手住宅价格同比涨幅连续2个月出现回落，二线城市二手住宅价格同比涨幅本月开始回落。

舟山港成为全球首个9亿吨大港

12月19日，宁波舟山港年货物吞吐量突破9亿吨，成为全球首个9亿吨大港。今年以来，该港以浙江省海洋港口一体化发展支撑，主动对接“一带一路”、“长江经济带”等国家战略，补齐集装箱运输“水水中转”短板，实现了逆势增长，取得了历史性突破。

章勇涛摄(人民视觉)

