

【明年经济怎么干】①

“三去一降一补”谋关键突破

本报记者 王俊岭



【开栏的话】

日前，一年一度的中央经济工作会议在京落下帷幕。会议总结了今年以来中国经济社会发展的各项进展，并对2017年经济工作重点特别是改革方向作出部署。那么，明年中国“三去一降一补”将怎么深化？农业供给侧改革如何推进？哪些领域将成提振实体经济的切入点？如何确保房地产回归居住属性？宏观经济政策更看重哪些目标？从今天起，本报推出《明年经济怎么干》系列报道，为您提供详细解读。

12月17日，国家发改委在中央经济工作会议结束后第一时间召开了全国发展和改革工作会议，研究部署相关工作落实。国家发改委表示，明年贯彻落实推进供给侧结构性改革的重点任务，要巩固拓展既有成效，确保“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”取得实质性进展，加快推进关键性改革任务重点突破。专家指出，今年“三去一降一补”相关改革措施密集铺开，在很多领域收获了初步成效，但未来仍有很长的路要走。明年，在既有成果上进一步加大重点领域和关键环节的改革力度，无疑将有助于中国经济加速转型升级。

已有改革成效初显

良好的开局是成功的一半，对于供给侧结构性改革而言，也是一样的。

据了解，目前中国已提前完成钢铁去产能4500万吨、煤炭去产能2.5亿吨的全年目标任务，“煤球不如土豆，钢铁比白菜便宜”的矛盾日趋缓解，企业信心明显提振。数据显示，1—10月份，全国规模以上工业企业每百元主营业务收入的成本同比下降0.17元；产成品存货连续7个月下降；规模以上工业企业实现利润总额52568亿元，同比增长8.6%。同时，今年前三季度，中国单位GDP能耗同比下降5.2%，工业高技术产业投资增速亦大幅领先高耗能行业。

传统供给减量提质，新兴供给蓬勃发展。不久前，一架携带10余公斤重包裹的无人机，经过8分钟飞行，并在成都市德源镇永光村离地1米处悬停，完成自动卸货后自主返航。这个看似科幻小说的描述，却是京东无人机完成西南地区首单配送的真实场景。类似的画面，几乎每天都在神州大地上演。

国家信息中心经济预测部首席经济师王远鸿在接受本报记者采访时指出，今年中国在“三去一降一补”方面采取了很多针对性措施，实现了预期目标，但也反映

出了一些新问题。“一方面，中国钢铁、煤炭、玻璃、水泥等领域产能有所下降，工业品价格企稳回升提振了企业信心，打破刚性兑付开始破题，部分城市去库存顺利并为稳增长助力；另一方面，部分领域产品涨价也制约其他企业降成本，同时热点城市房价涨幅过快也引发了人们对潜在金融风险 and 资金‘脱实向虚’的担忧。”王远鸿说。

明年力求实质进展

针对2017年“三去一降一补”实践中可能出现的新形势新问题，中央经济工作会议专门做出了部署与调整，以力求五大任务取得实质性进展。

具体来看，去产能方面，要防止已经化解的过剩产能死灰复燃，同时，用市场、法治的办法，做好其他产能严重过剩行业去产能工作；去库存方面，要坚持分类调控，因城因地施策；去杠杆方面，要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重；降成本方面，要在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度；补短板方面，既补硬短板也补软短板，既补发展短板也补制度短板。

“中央经济工作会议对明年‘三去一降一补’的部署，其实是在总结今年实践经验基础上做出的。例如，去产能中更强调市场化、法制化的办法，就是考虑不同行业国企民企比重不同的实际，避免‘一刀切’‘拉郎配’，而是谋求让政府、市场、企业形成合力，以便利用市场规律切实淘汰落后产能。再例如，去库存强调因城施策，针对的就是当前房地产市场中的结构性问题，这意味着今后热点城市将增加土地供应，而三四线城市则以限制开发投资、盘活存量、发展租赁市场等方式为主。”王远鸿说。

中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才认为，明年供给侧结构性改革要进一步深化，“三去一降一补”任务还很艰巨。以去产能为例，未来要促进产业结构的转

型升级，坚决淘汰掉高污染、高能耗、技术含量较低的低端产能；同时，还要扶持一些先进产能，要鼓励创新，最终提升技术含量。

保持定力迎难而上

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民表示，深化对供给侧结构性改革的认识，须把握好两个逻辑：一是中国经济运行中出现的问题，虽有周期性、总量性因素，但根源是结构性失衡。二是结构性失衡根本原因是体制机制障碍，是市场在资源配置中没有起到决定性作用，是政府没有更好发挥应有作用。

坚定改革保持定力，迎难而上开创新局。专家指出，“三去一降一补”是解决经济中结构性失衡问题的钥匙，明年中国积极在这些领域踏实改革、谋求关键性突破与进展，显然有助于为经济长期发展蓄积动能。

“无论是补齐农村垃圾及污水处理的短板，还是推动精准扶贫落地生根，其根本目的都是解决过去发展过程中积累的矛盾和问题，开创经济发展的新局面。”王远鸿说，供给侧结构性改革重点在于减少无效供给、增加有效供给，但明年在推动过程中难免会遇到国内外经济环境变化的各种考验，从而有可能在一定程度上牵制宏观经济政策空间甚至影响GDP增速，这就尤其需要我们放眼长远、保持定力、坚定改革决心，最终将“稳增长”“调结构”“防风险”“惠民生”协调好。

事实上，中国经济转型升级的前景被广泛看好。埃及地区战略研究中心首席研究员易卜拉欣·赫伊塔尼表示，在西方国家研究预算不景气之际，中国却为许多尖端研究项目提供巨额资金，并正在人工智能、无人机和互联网技术等领域追赶上来。在易卜拉欣·赫伊塔尼看来，中国产品的质量和和服务标准越来越高，与西方国家逐渐消失的差距，让全球更多地关注到中国经济“榜样的力量”。

外汇局新闻发言人指出

跨境资金流动仍在稳定区间

本报北京12月18日电（记者邱海峰）针对近期跨境资金流动情况，国家外汇管理局新闻发言人近日指出，11月份，在外部环境存在较大变化的情况下，中国跨境资金流动总体处于相对稳定的区间。主要受美联储加息预期进一步升温、美元汇率持续走强、全球主要非美货币普遍下跌的影响，11月份中国跨境资金流出压力较10月份有所增加，但仍明显低于2015年美联储首次加息前的同期水平。

外汇局数据显示，11月份，银行结售汇逆差334亿美元，同比下降39%，10月份为逆差146亿美元；企业、个人等非银行部门涉外收付款逆差246亿美元，同比下降42%，10月份为逆差141亿美元。

据外汇局介绍，前期跨境资金流动中的积极变化在11月份继续显现。一是企业跨境外汇融资需求进一步提升。11月末，进口企业海外代付、远期信用证等跨境外币融资余额较10月末增加52亿美元，已连续9个月回升。二是国内外汇贷款集中偿还压力明显减弱。11月份，企业偿还国内外汇贷款购汇51亿美元，与10月份基本持平，同比下降57%，处于近三年来的较低水平。三是境外机构继续增持境内债券。根据中央国债登记结算有限责任公司的统计数据，2016年11月末，境外机构持有境内债券余额较10月末增加158亿元人民币，已连续9个月上升。

新闻发言人表示，总的来看，近期美元汇率走强对全球货币和国际资本流动带来了较大影响，但人民币对美元汇率贬值幅度相对较小，对一篮子货币汇率继续保持基本稳定，中国跨境资金流动中的一些积极因素继续发挥作用，能够较好地适应外部环境的变化。

广西柳州：绿色理念打造宜居城市



作为广西壮族自治区最大的工业基地和全国主要工业城市之一的柳州，近年来突出绿色发展理念，城市的生态环境日益向好。经过对“百里柳江”景观持续打造，柳江两岸形成了迷人的城市夜景。

新华社记者 李 斌 摄

京津冀将崛起世界级机场群

本报石家庄12月18日电（记者张志锋）到2030年，京津冀地区将打造世界级机场群，助推综合交通互联互通，日前通过的《推进京津冀民航协同发展实施意见》对此进行了规划。

北京新机场预计2019年建成通航，有望成为大型国际航空枢纽、京津冀区域综合交通枢纽。届时，京津冀地区机场定位更加科学，民航部门将完善北京首都机场服务首都核心功能的保障力；强化天津滨

海机场枢纽功能，发展航空物流；培育石家庄机场为枢纽机场，发展航空快件集散和低成本航空等；加快承德、邢台等支线机场建设，适时改扩建张家口、唐山等支线机场。推动三地机场统一管理，一体化运营。支持三地机场共同建设和使用异地城市航站楼，互为航班备降场。

铁路部门简化火车票补办方法

本报北京12月18日电（记者严冰）自2017年1月1日，铁路部门将进一步完善实名制车票挂失补办办法。旅客若在列车上、出站检票前丢失实名制火车票，可找列车长或到车站出站口办理挂失补办手续。

新的实名制车票挂失补办措施重点有三个方面变化：一是在保持

现行旅客检票进站前丢失实名制火车票的办理方式不变的基础上，将办理截止时间从车票票面发站停止检票前20分钟，调整为该趟列车停止售票前。二是旅客丢失实名制火车票后，须提供相关购票信息和有效身份证件，经核验确有购票信息，且原票未被使用的，可在列车上、出站口办理挂失补办手续。三是增加了对旅客的提示服务，希望旅客朋友妥善保管车票，若车票丢失要主动向铁路工作人员声明。

银行业关注海外并购商机

本报北京12月18日电（记者王俊岭）在日前举办的“2016中国并购合作联盟并购高峰论坛”上，中

国企业海外并购所带来的服务需求也成为了银行业人士关注的焦点。中国民生银行投资银行部总经

理杨毓表示，无论是中国经济还是中国企业转型升级，客观上都需要与海外并购形成良性互动，以此作为产业升级的重要支撑。杨毓说，未来，民生银行将加强重点行业研究，积极把握跨境并购中的商机。

『一带一路』助钢铁业转型

陈德荣



在供给侧结构性改革中，钢铁业屡屡成为各界关注的焦点。其实，促进中国钢铁业的转型升级，既要靠主动改革，又要借助对外开放的潮流。在此过程中，“一带一路”具有极其重要的作用。

总体看，中国的对外开放有三个阶段性标志：第一个是1978年的中共十一届三中全会，此后中国企业开始由单纯的工厂逐步具备现代企业制度；第二个标志是2001年以中国加入世界贸易组织（WTO），此后中国快速融入世界经济体系；第三个是“一带一路”倡议的提出，同时结合国内自贸区的建设，进一步形成“东西互动、南北互通、海陆融合、内外一体”的全方位开放新格局。

现在，入围财富500强榜单的中国企业越来越多，但是真正意义上的跨国公司却还不够多。以刚刚成立的宝武钢铁为例，与世界主流钢铁企业相比，我们的国际化指数（指海外资产比重、海外销售收入比重、海外员工比重的算术平均值）还不到10%，而日韩钢企已超过30%。中国钢企的海外收入仍局限于产品出口收入，海外资产多集中在资源类投资。与此同时，中国钢企在全球绿地投资、国际资本运作、海外研发中心建设等全球资源配置方面也亟待提高，而这些正是我们衡量产业是否实现转型升级的重要标准。

那么，如何提升中国钢铁行业的国际竞争力呢？除了提质增效、苦练内功之外，钢铁企业还必须把握好“一带一路”的历史机遇。一方面，“一带一路”沿线的东南亚、南亚、中东、中亚和非洲等地区钢铁制造装备比较落后；另一方面，中国目前大多数所谓的“过剩”产能，对这

些地区的需求而言其实都是相对先进的。

不过，在推进国际产能合作过程中，有两个在国内产业发展过程中适用但在海外并不适用的问题需要注意：第一，项目规模不是越大就越好。在中国，100万吨规模的钢厂属于小钢厂，可能属于没有竞争力的，但在“一带一路”沿线大多数地区，钢铁需求总量并不大，因此我们不能以国内钢铁产业发展的思维模式推进钢铁行业的国际产能合作。第二，装备的技术水平也不是越高越好。除了环保的“硬指标”不能忽视以外，装备的技术水平也要与海外当地市场需求结构与资源禀赋相匹配，切忌追求表面的观感价值。

令人欣慰的是，借助“一带一路”东风，实现转型升级，中国的钢铁行业可谓有基础、有优势、有条件。中国钢铁长期的规模出口积累了巨大的海外客户基础，具备了属地化制造的市场条件。而中国在钢厂建设和运营方面的丰富经验和成熟的工艺技术以及成套的钢铁制造装备的供应能力，也使得中国在钢厂建设的单位投资成本全球最低、效率最高。

对于宝武钢铁这样的央企来说，积极参与“一带一路”倡议，既是我们义不容辞的职责，也是实现转型升级的难得契机。目前，我们正将企业的国际化战略与“一带一路”倡议结合起来，谋划公司的海外行动方案。特别是充分利用亚投行和丝路基金在融资方面的成本优势，加大在沿线国家的投资力度。

可以预见，在“一带一路”的引领下，各国产能合作将更加紧密，中国钢铁行业一定会走出一条适合自己的国际化发展新路。在此过程中，沿线国家也将因中国钢铁行业的转型升级而获得巨大的发展实惠。

（作者为中国宝武钢铁集团有限公司总经理）

财经问道

呼伦贝尔举行冬季那达慕



近日，内蒙古自治区呼伦贝尔新巴尔虎左旗“银色巴尔虎”冬季旅游系列活动在新巴尔虎左旗甘珠尔庙景区那达慕会场开幕，活动包括赛马、赛骆驼、搏克、射箭等比赛项目，让游客享受冰雪带来的快乐，体验传统民俗年事，喜迎新年。

韩 冷 摄（人民视觉）