

# 明年中国经济八大看点

## 中央经济工作会议解读



本报记者 王俊岭 邱海峰

### 1 稳中求进，关键领域有所进取

【会议指出】稳是主基调，稳是大局。在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。



【解读】白景明（财政部财政科学研究所副所长）关于稳中求进这一总基调的理解，重点在于“稳”和“进”。第一，我们提出经济增长率要保持在合理区间，这就是在寻求稳健的增长率，保持经济运行稳定；第二，稳不代表原地踏步，要有所进取，而且这种进取要体现在关键领域，要在结构转型升级的基础上寻求经济适度增长，进而提高经济运行的质量与效益。实现稳中求进离不开政策手段，宏观调控中的财政政策与货币政策就是基本的支撑。本次会议提出“要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”，这意味着进入2017年，这两个政策我们依旧都要用，而且要搭配着用。一方面要发挥财政政策支持结构性改革，特别是在“三去一降一补”中起到积极的作用；另一方面本次会议关于货币政策特别提出了“稳健中性”。所谓“稳健”就是要利用货币政策为经济提供适度支持，而“中性”则意味着我们并不会过多寻求货币政策的支持，只要其保持在一个合理均衡的水平即可，目的在于维护流动性基本稳定。

### 2 实现供求关系新的动态均衡

【会议指出】主攻方向是提高供给质量，就是要减少无效供给、扩大有效供给，着力提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性。



【解读】张立群（国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员）国际金融危机之后，我国的供求关系发生了深刻变化：需求端，国外需求受全球经济低迷影响长期不振，国内需求也因经济下行压力有所疲软；供给端，有效供给不足的情况开始出现。在这种情况下，市场的选择性开始提高，居民的消费需求也随之提高，供给开始跟不上需求的变化，过去几年，中国经济发展正是经历了这样的供求失衡矛盾。而供给侧结构性改革正是要解决这种结构性失衡，2016年我们在这方面已经取得了一定的成效。本次中央经济工作会议提出“要实现供求关系新的动态均衡”，这意味着我们将进一步完善供给体系，促使其跟上需求的变化。通过有效的改革建立统一、开放、有序的市场体系，充分发挥市场竞争的作用；通过动态调整，让适应需求的供给得以保留，不适应的则要淘汰，进而以更有效、更高质量的供给满足市场需求，逐渐实现供求关系新的动态均衡。

### 3 推进农业供给侧结构性改革

【会议指出】要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管。要加大农村环境突出问题综合治理力度，加大退耕还林还湖还草力度。要积极稳妥改革粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度。



【解读】党国英（中国社科院农村发展研究所研究员）通常来讲，农产品生产具有较大的波动性。以此次会议重点提及的玉米为例，其既可以作为口粮，又可以作为饲料，是一种多用途的粮食品种。如果今年玉米丰收、价格过低，就会影响后期农民生产种植的积极性，进而对经济社会发展产生不利影响。因此，深入推进农业供给侧结构性改革，探索形成既能保证粮食安全又能提高农民收入的机制显得十分关键。从这个意义上说，本次中央经济工作会议的部署具有很强的前瞻性。补贴多了，财政负担较重；补贴少了，农民收入及农产品供应可能受影响。可以说，找到这个平衡点就找到了解决问题的钥匙。此次会议提出，今后要加大农村环境综合治理力度，把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，同时狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管，这实际上意味着我国将进一步促进农业专业化生产，降低成本、提高效率，提升产品附加值，最终提高我国农业的国际竞争力，同时帮助农民增收。

### 4 着力振兴实体经济

【会议指出】引导企业形成自己独有的比较优势，发扬“工匠精神”，加强品牌建设，培育更多“百年老店”，增强产品竞争力。实施创新驱动发展战略，既要推动战略性新兴产业蓬勃发展，也要注重用新技术新业态全面改造提升传统产业。



【解读】赵锡军（中国人民大学财政金融学院副院长）应该看到，中国的实体经济体量大、产业丰富，在多方面已取得了不错的成绩，但不容忽视的是，发展不平衡问题依旧困扰着实体经济。例如，在实体经济发展中，中小微企业相对于大企业属于“弱势群体”，如果不能很好地完善制度安排，解决市场准入等问题，中小微企业将举步维艰。要解决这些问题，我们就需要在推动实体经济发展时，采取更加明确、有针对性的措施。本次中央经济工作会议在这方面就进行了部署，对振兴实体经济进行了突出、明确的安排，包括形成比较优势、加强创新、改善营商环境及推动市场公平竞争等。进入2017年，实体经济应充分把握有利条件，在得到更多有效支持、资源倾斜的机遇下，继续向中高端迈进。具体来看，实体经济要坚持巩固基础，稳定现有产品、市场；同时，增强活力、创新力，加快创新、产业拓展，在研发、服务及商业模式等方面提高竞争力。此外，还要建立长远发展战略，将比较优势进一步拉大。

### 5 促进房地产市场平稳健康发展

【会议指出】要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，既抑制房地产泡沫，又防止出现大起大落。要在宏观上管住货币，微观信贷政策要支持合理自住购房，严格限制信贷流向投资投机性购房。



【解读】范屹（天津财经大学经济学院教授）“房子是用来住的、不是用来炒的”，从中不难看出，今年中央经济工作会议对我国房地产市场的判断非常准确，抓住了问题的关键。事实上，在经济要素向中心城市流动的背景下，目前我国房地产市场出现了明显的结构性分化：一边是一、二线城市涨幅过快，局部投机成分上升；另一边则是三、四线城市库存高企。为此，中央提出综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，并研究建立相应的长效机制。其中，尤其以“资金”和“土地”两大方面的政策措施最为根本，针对性也最强。在“银根”方面，明年我国在资金配置上的引导性有望进一步增强，既避免资金过度流向房地产市场引发资源错配，同时也注重呵护真正需要买房居住的刚性需求。在“土地”方面，由于其并不是一个纯粹的市场问题，因此中央也直接指出了地方政府的责任，即应该从服务经济社会发展的大局出发，控制对“土地财政”的依赖，最终促进房地产市场平稳健康发展。

### 6 保护企业家精神

【会议指出】混合所有制改革是国企改革的重要突破口，按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。加快推动国有资本投资、运营公司改革试点。要加强产权保护制度建设，抓紧编纂民法典，加强对各种所有制组织和自然人财产权的保护。坚持有错必纠，甄别纠正一批侵害企业产权的错案冤案。保护企业家精神，支持企业家专心创新创业。



【解读】剧锦文（中国社会科学院经济研究所研究员）本次会议提出的相关内容充分体现了我国在推动国有企业改革及产权保护方面政策的连贯性，这些工作我们之前已有所部署，但还没有完全推开。本次会议进一步强调则意味着进入2017年，我们将在这些方面寻求更大的突破。这意味着，混合所有制改革将进入重点发展阶段，国企改革将会有更多实质性进展。特别需要指出的是，产权、企业家精神的保护被作为重点提了出来。通过加强产权、企业家精神的保护，将充分发挥出民营经济的活力，引导民间资本更加积极地参与混合所有制改革，推动混合所有制改革取得更多实质性进展。同时，通过进一步完善产权关系，将有助于形成更为有效的治理体系，不断提高企业的运行效率、增强企业的创新能力，进而促进民营企业、国有企业的共同发展。

### 7 防控金融风险

【会议指出】要在增强汇率弹性的同时，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要把防控金融风险放到更加重要的位置，下决心处置一批风险点，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。要坚持基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持扩大开放，稳定民营企业信心。要加强预期引导，提高政府公信力。



【解读】张永军（中国国际经济交流中心副总经济师）“把防控金融风险放到更加重要的位置”，反映了中央对近一个阶段以来我国部分领域金融风险有所上升这一现象的重视。一方面，中国现在已经是世界第二大经济体，金融开放程度越来越高；另一方面，各经济体相互之间的影响却越来越大。从美联储加息到英国脱欧公投，世界主要经济体在经济表现和政策取向上的不确定性都日益增多，人民币汇率也频频受到扰动。在此背景下，将防控金融风险摆在突出位置尤为必要。当前，我国一部分企业负债率偏高，其中有些企业在经济运行中牵涉面还较广，一旦出问题容易对其他单位造成较大影响，这种风险如果不下决心处置就会对经济发展大局造成不利影响。对于这部分企业，我们未来要甄别处理：有潜力有希望的，采取“债转股”“重组”等方式；确实表现差的，可使其破产。其实，中央强调“提高和改进监管能力”以防范资产泡沫，目的就在于使金融体系反应更加平稳、灵敏，能够引导要素更合理地配置，从而为中国经济转型升级创造良好环境。可以说，本次会议的相关论述无疑抓住了问题的关键。

### 8 城乡区域协调发展

【会议指出】特大城市要加快疏解部分城市功能，带动周边中小城市发展。要加快住房租赁市场立法，加快机构化、规模化租赁企业发展。加强住房市场监管和整顿，规范开发、销售、中介等行为。同时，要继续扎实推进以人为核心的新型城镇化，促进农民工市民化。要深入实施西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略，继续实施京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设三大战略。



【解读】权衡（上海市社科院世界经济研究所研究员）今年中央经济工作会议的相关论述，实际上指出了我国城镇化过程中面临的迫切问题，即：如何处理好人与城的关系、城与乡的关系、大城市与中小城市的关系，以及不同区域之间的发展差距。例如，中央提出让特大城市疏解部分城市功能，带动周边中小城市发展，同时发展住房租赁市场，规范房地产市场相关行为，其实质就是从“以人为本”的角度出发来推动新型城镇化，最终平衡“人口”“土地”“城市”之间的关系。需要看到，房地产市场分化背后反映的是城乡发展不协调、区域发展不均衡的问题。因此，中央经济工作会议强调深入实施相应的发展战略，就是为了进一步防止区域经济出现碎片化。例如，长江经济带发展将让繁荣不止限于长三角，而是由东到西更加均衡；“一带一路”建设则有助于沿边地区开发开放，共享发展红利。中国经济基础好、韧性强、回旋余地大，区域发展不均衡在很大程度上就是发展潜力。可以预见的是，今后城乡区域协调发展方面的种种举措，无疑将为中国经济培育更多增长的新动能、新动力。