★侨界关注

以“法”护侨，各地在行动

杨 宁 王世雅

12月1日，上海市正式开始实施《上海市华侨权益保护条例》。这标志着，继广东、江苏、福建、贵州、湖北之后，近年来各省份出台华侨权益保护的地方性法规已经成为普遍现象。

护侨条例遍地开花

“我的一些华侨朋友回上海办事时，因为没有身份证，在看病、去银行办事、坐火车等问题上还是有很多困难的。”美籍华人徐德清在接受本报采访时说。

如今，困扰徐德清多年的问题可能要得到解决了。据上海市侨务办公室消息，《上海市华侨权益保护条例》是该市保护华侨权益的第一部地方性法规，本月初开始实施。《条例》主体部分集中规定了华侨普遍关心的选举、出入境、身份证明、投资创业、社会保险、华侨及其子女教育等方面的权益。

据该市侨办介绍，上海籍海外侨胞现有102万，另有108万归侨侨眷，他们长期以来为上海的经济社会发展做出了积极贡献。针对华侨诉求反映比较集中的问题，《条例》对华侨在多方面权益的保护做了具体规定，还明确了政府职责。

同一天，湖北省也开始正式实施《湖北省华侨权益保护条例》，对华侨在鄂创新创业作出了多项明确规定。自此，华侨在鄂创新创业，可以享受诸多政策支持。目前，广东、江苏等地出台的地方性护侨条例内容均涉及政治、经济、社会和文化权益等多方面，为侨胞提供全方位的“护侨”服务。

华侨大学侨务法研究中心主任张国安认为，东南沿海地区，特别是广东、福建、江浙一带，作为全国重点侨乡，在华侨权益立法方面走在国家之前，对于全国性法律的出台具有重要借鉴意义。

让侨胞安心“回家”

近年来，侨胞正在成为祖国建设的一支重要力量。他们心系故乡，通过投资、捐赠、支援建设等多种方式支持祖国发展。随着归国投资创业、科技创新的新侨日益壮大，侨情出现了新特点、新变化，产生了新的利益诉求、涉侨矛盾，也带来了新的立法课题。受侨胞身份的特殊性影响，如何有效地保护自身权益便成了侨胞主要诉求之一。

上海侨办新闻发言人陈文佳表示，华侨虽然是中国公民，但又具有不同于国内普通公民和本市市民的特点，他们在本市的许多权益容易受到忽视甚至被侵犯，由此产生了对本人权益进行保护的客观需求。因此，很多护侨条例考虑到了这一点，为华侨面临的问题制定独特药方，解决华侨之痛。

过去，华侨在国内面临身份证明产生的很多问题。护侨条例实施后，侨胞“回家”将不再是难题。据媒体报道，福建华侨陈先生是法规的受益人之一，他说，“从前回国办事，一提到入住酒店就头疼。由于没有身份证，每次用护照登记总要大费周折。后来回福建，我拿着护照一路畅行无阻，登记住宿时没多费一句口舌。”自《福建省华侨权益保护条例》实施后，他的“头疼病”随之痊愈。

除了身份证明问题外，护侨条例还体现出了其他方面的可操作性。比如在华侨和华侨子女回国接受教育的问题，上海市教育部门考虑其合理需求，已经在政策上落实了其市民待遇并实施了几年。《上海市华侨权益保护条例》第十八条将这些政策吸收进来，详细规定了华侨子女回国接受义务教育的待遇、手续，华侨报考高中阶段学校的待遇、手续以及报考普通高等学校的相关途径。

暨南大学华侨华人研究院副院长陈奕平在接受本报采访时表示，护侨条例维护了侨胞在政治、文化、教育、出入境等各方面的权益，同时，条例也强化了他们对于中华文化的认同感。

落地还待完善

一项政策出台后，如何实施是能否保证政策有效落地的重点和难点。徐德清认为，护侨条例总体上很好，但很多内容属于原则性的规定，落实的话还是要有一些细则出来。“如果生活中的细节问题能得到解决，我们就更感动了”，徐德清说。

图为江苏省举办的《江苏省保护和促进华侨投资条例》宣传活动现场 来源：江苏省侨联

对此，长期研究涉侨法律法规的北京理工大学法学院教授刘国福建议，侨法宣传应加大力度、形式多样，进一步深入人心。

据国务院侨务办公室介绍，12月4日是国家宪法日，各级政府侨务部门开展了侨法宣传教育活动。侨法宣传多采用现场摆放宣传展板、侨务政策法规宣传册以及配备工作人员解答群众咨询的形式。以福建省莆田市为例，此次该市侨务系统现场共接受侨务法律法规和规范性文件咨询1200多人次，发放福建省华侨权益保护条例1500册。

同时，陈奕平在接受本报采访时强调，护侨政策的落实还需要多部门协调讨论如何去具体实施。比如今年，广东省侨办在全省支持建设了一批“为侨法律服务工作站”，为侨界群众提供法律咨询服务，为侨界群众中的困难人员提供法律援助服务。

截至目前，中国尚无较为完整的全国性的保护华侨权益法律。第五部华侨华人蓝皮书也指出，地方制定的一系列政策法规仍显零散，法律层次低。地方性的立法尝试虽然提供了实践经验，但只有全国性的综合立法才能使华侨权益保护更加公平和平稳。据悉，目前，国侨办正在推动有关华侨权益保护政策迈入立法计划。

另外，护侨法规多关注的是侨胞在国内的具体权益，保护华人的政策法规还比较缺乏。对此，陈奕平表示，华人身份的特殊性导致对华人的保护涉及到一些很复杂的环节。总之，除了制定法规政策，如何有效地保护侨胞利益，也是一项值得讨论的问题。

侨情乡讯

新媒体平台“华人头条”揭牌

据中新社电 日前，新媒体平台“华人头条”在福建“侨梦苑”揭牌，同时与香港商报福建频道、福建侨报网等多家新闻网站签订战略合作协议。海外华侨华人进驻福建“侨梦苑”创业创新，是福建“侨商回归”的一个缩影。自2015年7月挂牌以来，福建“侨梦苑”已落地侨资企业60多家，投资总额约53.89亿元人民币。在“深化改革开放，增强发展的活力动力”的新部署中，福建官方围绕今后5年的“建设新福建”中心任务，明确“21世纪海上丝绸之路核心区”要充分发挥侨的优势，成为“一带一路”建设的排头兵。

黑龙江侨联扶贫慰问

本报电 据中国侨网消息，日前，黑龙江省侨联领导组织看望慰问了佳木斯市部分贫困归侨及侨眷，为他们送去了关怀与问候。每到一处，侨联的同志们都详细询问贫困归侨侨眷的生活状况和身体状况，鼓励他们坚定信心、战胜困难、乐观生活，告知他们遇到问题及时向侨联反映，并为他们送去慰问金和特制的保暖棉衣。在慰问走访过程中，省侨联的领导同志要求该市侨联能够继续重视贫困归侨侨眷帮扶工作，解决好他们的生活困难，调动社会各界参与到扶贫帮困的行动中，帮助他们走出生活的困境。

重庆永川侨联开展侨法宣传

本报电 据重庆市侨联消息，为提高《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》和《重庆市实施〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉办法》等涉侨法律法规政策的知晓率，近日，重庆永川区侨联组织开展了侨法宣传咨询活动。区侨联主席蒋英、副主席兼秘书长张玉娇出席活动。

咨询现场，有子女和亲戚在国外的群众咨询了探亲定居、社会保障、回国创业、子女入学、捐赠、侨眷身份认定、侨眷证办理等问题，蒋英、张玉娇都热情、耐心地解答。

海内外才俊聚东莞促合作

本报电 据中国侨网消息，由东莞市外事侨务局主办，东莞市工商业联合会、世界莞商联合会协办的2016海外青年才俊聚东莞活动在该市举行。本次活动共邀请了来自15个国家和东莞本地的青年才俊约130人参加，为海内外专家、学者、企业家、专业人士等提供了交流合作的平台。7日晚，2016海外青年才俊聚东莞欢迎晚宴暨项目签约仪式举行，东莞市副市长杨晓棠在晚宴上致欢迎词，表示东莞经济社会发展所取得的成就，离不开海外华侨华人的关心与支持。

华人青年掀起跳伞热

陈正煜

如今，华人青年越来越会“玩”了。据美国当地媒体报道，相比于老一辈，年轻一代的华人更能充分体会到在美国学习、生活的特色以及潇洒之处，尤其是一些在中国很难玩到或者几乎玩不到的刺激“游戏”，比如高空游戏——跳伞。随着这项运动的发展和保护措施的不断提高，它的“门槛”也在不断降低。如今，无须经过任何训练，也不必具备任何经验，就可以直接玩跳伞。

“洛杉矶附近有很多可以玩跳伞的地方，我们有时会和朋友们一起去。只要天气好就能玩。”一位参与过几次跳伞运动的华人学生在接受采访时表示，“刚出舱门时什么也看不见，但是会有教练陪着，并不害怕。”

“玩跳伞的以学生居多，也有不少上班族。”这位学生继续说到，“玩法也不同，有的人寻求刺激、有的人是喜欢美丽的景色。”据悉，很多参加跳伞活动的都是中国留学生，对于该运动充满新鲜感。

在新加坡，华人青年同样热衷跳伞，他们专门为此建设室内跳伞场馆。无独有偶，西班牙媒体也报道了当地华人近来掀起的“跳伞热”。近年来，跳伞运动开始走进西班牙华人的生活，并逐渐热门起来。当地华人们甚至为此成立了专门组织华人参与跳伞活动的“西游帮”。“西游帮”客服叶小姐称，以往前来报名跳伞的主要以年轻人为主，其中有一部分是学生，该群体比较容易接受新事物。另一个部分是在西班牙做生意的华人或者是普通上班族，这个群体平时工作压力相对较大，他们需要一种方式来完全释放压力。

近年来，跳伞运动逐渐趋于平民化，受到许多华人青年的热捧，但是想要去尝试的人还是受到一些实际因素的影响。首先就是价格，跳伞不同于其他的极限运动，其成本和安全技术含量相比较其他户外运动高。除此之外，跳伞还受到心理因素、自身健康条件以及年龄的限制。因此，华人青年朋友们在参与体验过程中应当量力而行、注意做好安全防范措施。

图为华人青年参与跳伞运动。 来源：网络图片

日籍华人画家敦煌墨彩画开展

12月8日，“一带一路飞彩流韵——葛新民墨彩画展”在安徽合肥市亚明艺术馆开幕。画展展出日籍华人画家葛新民的墨彩画近百幅，并邀请来自俄罗斯、印度、印尼等“一带一路”沿线十多个国家和地区的近20位知名艺术家参加。

中新社记者 张娅子摄

互联网+侨务，创新为侨服务

冉文娟

“侨胞办理这些业务再也不用‘跨国跑’了！”日前，北京市侨办宣布“全球通办”为侨行政服务系统正式开通，包括华侨身份认定、回国定居等在内的5项业务办理可实现网上初审。

“全球通办”系统是“互联网+侨务”的一项举措。近年来，随着互联网信息技术的发展，各级侨务部门纷纷借助网络平台，通过打造微信、微博账号、移动客户端等多种方式，延伸为侨服务触角，创建“指尖上的政务大厅”。

“这对我而言真是个好消息”，得知“全球通办”系统开通后，美国侨胞梁先生表示，自己早就关注回国定居政策，现在可以在网上提交资料申请，不必一次次跑办事大厅，省去了很多麻烦。

据统计，海外华侨华人总量已逾6000万，分布在世界198个国家和地区。随着侨胞的脚步越走越远，如何运用现代化技术更好地团结、凝聚侨胞，为其提供精准服务，成为侨务部门的一项重要工作。

今年4月，国务院侨办制定《国内为侨公共服务体系建设指导意见》。意见中指出，要通过推行网上涉侨行政服务，推广应用新媒体、新技术等方式建立为侨服务互联网络，为归侨侨眷、华侨华人提供更加便捷高效的网上服务。

厦门大学特聘教授庄国土说，“当下海外侨胞越来越多，与中国的联系愈加紧密，侨务部门借助新的平台搭建沟通桥梁，提供了更为便捷的解决问题方式。”侨务部门通过信息化技术创新为侨服务，其效果值得期待。

“互联网+侨务”并非将传统行政事务照搬到互联网上，而是通过方式创新，力图为侨胞们提供更为个性化、更高效的服务。

记者在国务院侨办打造的移动客户端“侨宝”上看到，“活动”栏目中悉数展示着“华侨华人社团负责人研习班”“华助中心工作交流会”等国务院侨办重要活动，侨胞们按照提示步骤提交相关资料，即可实现“掌上”报名，操作十分便捷。

“侨宝”还开辟了“侨友”界面。世界各地的华侨华人只需“扫一扫”“摇一摇”，就能互相添加好友，在线即时交流，拥有一个专属的线上“侨友圈”。

日本侨胞杨尊东对“侨宝”十分赞许，“这种新媒体手段，使我们海外侨社能更加全面地了解全球华侨华人的信息。”

在互联网平台上，涉侨部门的形象也由“高冷”变得“暖萌”。他们用拟人化的手法解读枯燥的政策，在与侨胞的互动中，“撒娇”“卖萌”随处可见。低姿态的背后是侨务部门转变服务理念、优化服务方式的决心，这样的变化，无疑减少了距离感，凝聚了侨胞心。

“新的平台增添了为侨服务的途径，而关键之处还在于侨务部门竭诚为侨服务的诚意。”庄国土说，侨务部门应在细节上下功夫，用好“互联网+”，为海外侨胞带来切切实实的便利。

（据中新社电）

图为今年国务院侨务办公室『侨宝』移动客户端启动仪式在北京举行。 来源：中新社