据新华社北京12月5日

经李克强总理签批,国 务院日前印发了《"十三 五"生态环境保护规划》(以

下简称《规划》)。《规划》 是落实统筹推进"五位一 体"总体布局和协调推进

"四个全面"战略布局的重大 举措,是以"创新、协调、

绿色、开放、共享"五大发

展理念指导生态环保领域的

战略安排,是实现生态文明

领域改革、补齐全面小康环

境质量为核心,实施最严格

的环境保护制度, 打好大

气、水、土壤污染防治三大

战役,加强生态保护与修

复,严密防控生态环境风

险,加快推进生态环境领域

国家治理体系和治理能力现

代化,不断提高生态环境管

理系统化、科学化、法治

化、精细化、信息化水平,

为人民提供更多优质生态产

品,为实现"两个一百年"

奋斗目标和中华民族伟大复 兴的中国梦作出贡献。到 2020年,生态环境质量总体 改善。生产和生活方式绿

色、低碳水平上升, 主要污 染物排放总量大幅减少,环 境风险得到有效控制,生物 多样性下降势头得到基本控 制,生态系统稳定性明显增 强,生态安全屏障基本形 成,生态环境领域国家治理 体系和治理能力现代化取得

《规划》提出,以提高环

境短板的有效途径。

结果:

向

重大进展, 生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。 《规划》要求,要强化源头防控,夯实绿色发展基础;深化 质量管理,大力实施三大行动计划;实施专项治理,全面推进达标

排放与污染减排;实行全程管控,有效防范和降低环境风险;加大

保护力度,强化生态修复;加快制度创新,积极推进治理体系和能

力现代化;实施一批国家生态环境保护重大工程,强化项目环境

期性指标。其中约束性指标12项,分别是地级及以上城市空气

质量优良天数比率、细颗粒物未达标地级及以上城市浓度下

降、地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例、地表水质量劣V类

水体比例、森林覆盖率、森林蓄积量、受污染耕地安全利用

率、污染地块安全利用率以及化学需氧量、氨氮、二氧化硫、

氮氧化物污染物排放总量减少。预期性指标主要包括地级及以

上城市重度及以上污染天数比例下降、近岸海域水质优良(一

要把生态环境保护目标、任务、措施和重点工程纳入本地区国

民经济和社会发展规划。国务院各有关部门要各负其责,密切

配合,加大资金投入,加大规划实施力度。建立规划实施情况

年度调度和评估考核机制,在2018年和2020年底,分别对规划

执行情况进行中期评估和终期考核,评估考核结果向国务院报

《规划》强调, 地方各级人民政府是规划实施的责任主体,

二类)比例、湿地保有量、新增沙化土地治理面积等。

《规划》提出了"十三五"生态环境保护的约束性指标和预

李克强会见先进个体工商户代表强调

坚守诚信经营 积极创业创新

据新华社北京12月5日电 5 日,中共中央政治局常委、国务院 总理李克强在北京会见全国先进个 体工商户代表,与他们合影留念并

人民日秋照

李克强首先代表党中央、国务 院向受到表彰的先进个人、先进单 位表示祝贺,并向全国广大个体劳 动者、民营企业家致以诚挚问候, 向中国个体劳动者协会成立30周年 表示祝贺。他说,个体私营等非公 有制经济是社会主义市场经济的重 要组成部分,是中国特色社会主义 事业的重要建设力量,吸纳了全国 40%左右的就业人员,在促进增 长、活跃市场、创造财富、满足群 众多样化需求等方面发挥了重要作 用。党中央、国务院始终高度重视

个体私营等非公有制经济发展,制 定实施了一系列鼓励、支持、引导 的政策措施, 近期又出台了《关于 完善产权制度依法保护产权的意 见》,不断深化简政放权、放管结 合、优化服务,大力推进商事制度 改革,个体私营等非公有制经济发 展又迎来新的巨大机遇。

李克强指出,我国经济保持中 高速增长、迈向中高端水平, 需要 千千万万富有活力市场主体的支 撑。希望广大个体工商户积极投身 大众创业、万众创新, 充分借助我 国丰富人力资源优势,发扬敢为天 下先精神,瞄准市场需求,捕捉发 掘商机,依托"互联网+"等平 台,在创造群众需要的商品与服务 中吸纳更多就业、实现更好发展。

大力弘扬企业家精神和工匠精神, 既勇于探索、百折不挠, 又精益求 精、追求卓越,形成"专精特新" 的优势,为培育壮大新动能、促进 产业升级发挥独特作用,逐步成长 起一批支撑国家发展的骨干企业。 坚持守法诚信经营, 夯实安身立业 之本,自觉抵制坑蒙拐骗、假冒伪 劣,以质量和信誉锻造品牌、赢得 市场。特别是要注重"个体"与 "协作"更好结合,既发挥个体经营 灵活和专业分工的优势, 又加强彼 此协作配套,从而释放出推动发展 的更大能量。

李克强说,各级个体劳动者、 私营企业协会是党和政府联系广大 个体工商户的桥梁和纽带。要主动 适应新形势,不断创新服务机制,

努力做到贴近市场、贴近企业,用 更顺畅的渠道反映广大个体工商户 的心声和诉求, 用更有效的做法培 育市场自律氛围,用更精准的服务 为企业排忧解难,在办实事、求实 效中助力个体私营经济健康发展。

李克强强调,各级党委和政府 要深入学习贯彻习近平总书记系列 重要讲话精神, 牢牢坚持"两个毫 不动摇",落实好鼓励个体私营经济 发展的各项政策措施,用更大力度 的改革、更有效的监管、更完善的 服务打造规范有序、公平透明的营 商环境,破除各种不合理准人限 制,降低制度性交易成本,帮助解 决融资难、融资贵等问题, 更大程 度激发市场主体活力, 让个体私营 经济和其他所有制经济共同发展。

社工服务示范亮相淄博张店



12月5日, 正值国际志愿者 日,山东省社区 社工服务示范项 目在山东淄博张 店兴乔社区广场 启动,包括齐心 公益、麦田计 划、绿丝带公 益、无偿献血服 务队、心理救援 队和临淄志愿服 务中心在内的 10余支公益团 队的近百名专业 志愿者, 为市民 提供了法律咨 询、义诊体检、 献血急救知识等

图为志愿者 在演示急救技 能。冯 萍摄

外交部回应美阻止中资收购德企

京津冀示范合同节水管理

本报记者 潘旭涛 文/图

反对将正常商业并购政治化

据新华社北京12月5日电(记者孙辰 茜)针对美国总统奥巴马阻止中企收购德 半导体企业爱思强一事,外交部发言人陆 慷5日表示,中方反对任何将正常的商业 并购政治化甚至从政治上进行干预的做 法,希望美方停止对中国企业捕风捉影。

据报道,美国财政部2日发表声明 说, 奥巴马已签署行政命令, 禁止中国 福建宏芯基金收购爱思强及其美国分支

机构, 称这一交易可能威胁美国国家安

陆慷在例行记者会上答问时说,中 国政府一贯鼓励中国企业按照市场原则 和国际规则、在遵守当地法律的基础上 开展对外投资合作。中国企业收购德国 半导体公司爱思强纯系市场行为。中方 反对任何将正常的商业并购政治化甚至 从政治上进行干预的做法。

海外音乐志愿者归国办音乐会



中央音乐学 院孔子学院"外派 人员"归国汇报音 乐会日前在北京 举办。据悉,中央 音乐学院4年来共 向丹麦、美国和英 国的孔子学院派 出音乐专业志愿 者23名,还开设了 "孔子学院国际音 乐教育与实践"选 修课。图为音乐会 现场

> 余毅锟 曾 东 摄影报道

上海海关破2.5亿海鲜走私案

本报上海12月5日电(任涛、陈 定)上海海关日前宣布成功破获一起特 大海鲜走私案,查扣牡丹虾、龙虾、雪 蟹等冷冻海鲜3000吨,案值达2.5亿元。 查扣的海鲜中,保存完好的15余吨冷冻 波士顿龙虾被公开拍卖,拍卖所得123万 元扣除仓储等费用后上缴国库。9名犯罪 嫌疑人于10月全部落网。目前,这起海 鲜走私案已移交检察院进入后续审查起 诉阶段。

经查,两家涉走私企业在上海采取 低报价格的方式走私,然后在广西口岸 "委托"当地走私犯罪团伙,把运到越南 境内的冷冻海鲜化整为零, 让边民用小 车"蚂蚁搬家"偷运进境,集中后再由 国内运输公司配送发货, 销往苏浙沪地 区,严重干扰了当地正常的海鲜经营秩

企业与用水户以合同形式,为用 水户募集资本、集成先进技术, 提供节水改造和管理等服务,以 分享节水效益方式收回投资、获 取收益的节水服务机制。

护仓河,位于天津市中心城

转折出现在去年5月。天津市

合同节水管理是指节水服务

区,全长仅5.4公里,却曾让当地

水务部门头疼不已。清淤、截污

等一系列治理手段都用上了,可 由于河道换补水能力差,河水黑

水务局与北京国泰节水发展股份

有限公司合作,探索以合同节水

管理模式开展生态修复。

臭现象严重。

记者从水利部获悉,目前,合 同节水管理已在北京、天津、河北 开展试点,河南、内蒙古、黑龙江等 地已进入筹备阶段。什么是合同节 水管理?意义有多大?近日,记者赴 天津一探究竟。

■ 签合同 治污染

12月2日,记者来到护仓河岸 边。寒冬中的河水平静、清澈,水深 能见度约1米。除了河中央的喷泉 外,低头仔细观察,可见河底有一 排排石块,并不断冒出气泡。据水 务部门工作人员介绍,喷泉与气泡 并非一般的观赏景观,一个是喷泉 曝气机,一个是生物膜,都是用来 改善水质的。对一条河如此"精耕

细作",在以前是很难做到的。 2015年以前,护仓河已经过多 轮治理,可是由于河道换补水能力

差,水体无法流动循环,自净能力 弱,水质依然为劣 V 类,黑臭严重, 蓝藻反复爆发。

2015年5月,天津市水务局将 护仓河列为天津市重点黑臭水体 治理首批试点项目,与北京国泰节 水发展股份有限公司合作,探索以 合同节水管理模式开展护仓河水 生态修复。

护仓河水生态修复项目合同 期总投资1543万元,项目周期为 2015年至2018年。根据合同约 定,项目前期投入资金由企业垫 付,项目验收合格后,政府再支

2016年5月,第三方水质监测 单位的评估结果显示,护仓河水体 黑臭基本消除,主要指标基本达到 地表 V 类标准,达到合同约定要 求。因此,天津市水务局根据合同 约定,向北京国泰节水公司支付了

首期治理达标服务费用500多万 元。目前,项目已经进入维护期,天 津市水务局今后每年将按照合同 约定继续支付维护费用。

图为天津护

天津市水务局副局长李树根 介绍说,合同节水管理实质是政府 购买服务,这是今后的发展方向。 它既可以减少政府的财政压力,又 可以请专业技术团队,因地制宜地 进行治理。

北京国泰节水发展股份有限 公司总经理杨延龙认为,合同节水 管理有3大特点:一是募集社会资 本,先期投入,达标付费;二是开 展技术集成; 三是建立长效运营 机制。

■ 先试点 再推广

2015年10月29日, 党的十 八届五中全会审议通过的"十三

五"规划中明确提出要"推行合 同节水管理"。随后,中央多部 门开始推动合同节水管理的落

2016年7月,国家发展改革 委、水利部、国家税务总局联合出 台《关于推行合同节水管理 促进 节水服务产业发展的意见》。明确 提出:到2020年,合同节水管理 成为公共机构、企业等用水户实施 节水改造的重要方式之一。

2016年10月, 国家发改委 水利部、住建部、农业部等9部委 联合印发《全民节水行动计划》, 明确要求以节水效益分享、节水 效果保证、用水费用托管为模 式, 在公共机构等领域, 率先推 行合同节水管理。

2016年11月,水利部、国家 发改委联合出台《"十三五"水资 源消耗总量和强度双控行动方 案》,要求各级地方政府要积极探 索合同节水管理等新模式。

据水利部介绍,目前,合同 节水管理已在北京、天津、河北 开展试点。河南、内蒙古、黑龙 江、四川和陕西等地也在积极筹

11月28日—30日,在2016年 布达佩斯水峰会上, 水利部部长 陈雷表示,中国正在推行水效领 跑者引领行动和合同节水管理。 他还表示,将挖掘金融和资本市 场潜力,吸引更多社会资本进入 水行业,充分调动公众、企业、 非政府组织等社会资源,形成共 同推进水治理的强大合力。



巧用市场机制 破解生态难题

告,向社会公布。