八项规定实施4年

查违规逾14万起 处理近20万人

本报记者 **柴逸扉**

2012年12月4日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。4年后的今天，从中央到地方，从党政部门到企事业单位，党员干部对八项规定的执行度越来越高，各级纪检监察部门对违反八项规定的处理同样保持了高压态势。八项规定所造就的点滴改变，不仅重塑了党风政纪，也改变了社会风气，成为广受国内外关注的政治热词。

数据显示，截至今年10月，全国已累计查处违反中央八项规定精神问题146431起、处理196947人，给予党纪政纪处分98836人。

图为9月9日，检查组工作人员在福州市一家大型超市通过销售记录检查购物卡销售去向。 新华社记者 **张国俊**摄

■ 风清气正渐成常态

4年来，各地对于八项规定的执行正在不断内化为自觉的行为规范。比如公款吃喝的减少。今年6月，时任财政部部长楼继伟向全国人大常委会作2015年中央决算报告时表示，2015年，中央行政事业单位财政拨款公务接待费5.42亿元，减少3.77亿元，这其中就有公款吃喝减少的部分。

浙江温州鹿城区某行政执法部门工作人员梁生告诉记者，以前一到中午食堂都没什么人，现在去晚了就要排队。就连市里、省里来了督察组，完成工作后也和职工一起在食堂用餐，但以往碰上这种情况总是要在外面的酒店接待。

公车私用少了、公款旅游没有了、办公面积符合标准、“阔气”的婚礼越来越少了、不收礼不送礼的节日更清净……这些现象的形成既影响党风政纪，也改变了社会风气。

4年来，八项规定的严格执行，让越来越多普通百姓能够享受到回归理性价位的各种消费，而不再因公款吃喝、请客送礼等情况而对那些“虚高”的消费望尘莫及。

■ 监督手段与时俱进

八项规定出台以来，尽管大部分党员干部能够执行规定，但仍有少数人顶风作案，从而受到有关部门的相应惩处。

每到一个月的某一时间点，中央纪委监察部和各级纪检监察机关的官网都会公布违反八项规定行为的曝光名单，说明违反者是谁，如何违反八项规定以及相应的处理措施。

公款吃喝躲进“家庭餐厅”、茅台酒装进了矿泉水瓶、办公室隔“暗门”开“暗室”、用微信红包替代现金送礼……作风建设的高压态势下，仍有顶风违纪者花样迭出，让“四风”穿上“隐身衣”，出现新变种。

面对违反八项规定的新花样，纪检监察部门在持续强力推进监督的情况下也不断借助互联网等新手段来彻查违规问题。例如在单位的公车上安装GPS定位，能够实时监控车辆的行车路线；加强与电信、金融等部门的合作，对各种消费、支付记录进行查筛，找出蛛丝马迹；通过开通“四风”随手拍、举报一键通，各级纪检监察机关能够迅速行动，搭上新媒体、新技术的“快车”，开门搞监督，及时受理查处，让公众监督更便捷、更有效。

■ 制度笼子越扎越紧

铲除不良作风和腐败现象滋生蔓延的土壤，根本上要靠法规制度。八项规定出台后，中央和有关部门出台了一系列规定，对八项规定精神进行细化和深化，进一步严明纪律要求。去年10月印发的《中国共产党纪律处分条例》、今年7月施行的《中国共产党问责条例》也分别提到了对各级党组织和党员干部落实八项规定不力的处分及严肃问责。

在中共十八届六中全会上，两部重要党内法规《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的审议通过，成为国内外舆论关注的焦点，其中八项规定被多次提及。

除处罚性的规定之外，一些更具操作性的标准相继出台。比如中央和国家机关工作人员赴地方差旅住宿费标准，让公务出差的食宿交通费用有据可循，防止超标；部分地区针对党员干部操办酒席，出台了限制人数桌数、限制礼金金额、划定操办范围等要求的规定，使涉及的党员干部在符合规定的情况下还能享受喜庆的氛围。出台“禁酒令”，要求除外事接待和招商引资等活动外，各类公务活动一律不得饮用任何人和任何单位提供的酒类或含有酒精的饮料；领导干部私人护照上交，由专人统一保管，出境需有关部门审批……

这一系列规章制度的建设，使落实八项规定的成效不断巩固，让全面从严治党走向标本兼治。

中国—东盟狮王争霸

2016中国—东盟（钦州）狮王争霸赛暨南狮擂台赛日前落幕，来自美国、俄罗斯、新加坡、越南、泰国、马来西亚和中国的18个龙狮团参赛。广西钦州威振武馆龙狮团获南狮擂台赛冠军，广西藤县比麟堂龙狮团获得高桩比赛冠军。图为比赛现场。 **高东风**摄（人民视觉）

中国企业在非洲

从坦赞铁路到尼雷尔大桥

位于坦桑尼亚首都达累斯萨拉姆西南方向的库拉西尼海湾，由中国企业建造的东非最大斜拉式跨海大桥飞架南北两岸，跨海大桥引桥与象征中坦友谊的坦赞铁路交会而过。

1976年，贯通东南部非洲的坦赞铁路正式移交运营，为这一地区的经济发展带来活力，成为中非友谊的一座丰碑。如今，使用中国技术建造的尼雷尔跨海大桥帮助坦民众实现多年愿望，成为坦桑尼亚的又一新地标。

尼雷尔跨海大桥全长680米，主桥为钢筋混凝土双塔单索面斜拉桥，主跨200米，桥面宽32米，双向6车道。

早在上世纪30年代，坦桑尼亚人民就梦想建造一座跨海大桥，由于种种原因，梦想一直未能实现。在今年4月的大桥通车典礼上，坦桑尼亚总统马古富力在致辞时说：“非常感谢中国承包商，你们的工作非常棒！大桥开通对达累斯萨拉姆当地的发展具有战略性意义，并将拉动规划中的基甘博尼滨海新区旅游产业发展。”

作为东非地区最大的斜拉桥，尼雷尔跨海大桥采用了许多世界一流的桥梁建造技术。据介绍，大桥建设期间，包括坦桑尼亚多个政府部门和科研单位都组织人员前来参观学习，同现场技术人员进行交流。

参与大桥建设的中铁建工集团东非公司总经理谢志翔告诉记者，尼雷尔大桥不仅是中国技术在坦桑尼亚的一次成功实践，同时为坦桑尼亚提供了超过1000个劳动岗位，不仅将中国技术与管理经验留在了当地，也为坦桑尼亚培养了一批桥梁建设人才。 （**据新华社达累斯萨拉姆12月4日电**）

南京市民祈愿和平

在第三个南京大屠杀死难者国家公祭日到来前夕，南京地铁新街口站、鸡鸣寺站和云锦路站分别设立起了“南京大屠杀死难者国家公祭日和平许愿墙”。

图为乘客在地铁鸡鸣寺站的“南京大屠杀死难者国家公祭日和平许愿墙”上签名。

谷昌旺摄（人民视觉）

责任与荣誉媒体论坛召开

本报北京12月3日电（记者**卢泽华**）“责任与荣誉”媒体融合与新兴媒体建设高层论坛（北京站）今天在京召开。来自传媒业界及学术界数十名代表出席论坛。论坛针对当下媒体行业的“责任与荣誉”，从技术、资本、内容、受众、用户、法制、渠道、运营等层次全方位地探讨媒体融合之道、网络空间治理方面的思维、路径及未来新兴媒体的发展之路。同时，论坛还见证了“质在中国”生态联盟的成立。

据悉，该论坛由中央网信办指导，中国文化网络传播研究会、清华大学马克思主义新闻学与新闻教育改革研究中心与融媒体网主办。

黑河满族乡办“颁金节”

12月4日，黑龙江省黑河市爱辉区四嘉子满族乡举办首届颁金节。活动包括祭祀、风味小吃、特色餐饮、地产展销、文艺演出、冰雪创意、娱乐游戏。图为村民身穿满族盛装，脸上洋溢着节日的喜庆。

张 辉摄（人民视觉）

北京电视节目交易会举办

本报北京12月4日电（**潘萌**）第十九届北京电视节目交易会和第四届北京剧本推介会日前在此间举办。与会的北控智慧城市公司与北京恒艺湾教育科技有限公司在会上签署战略合作协议，北控集团将以自身文化和发展优势助力文体产业繁荣，在影视教育、影视制作与发行、影视文化作品版权经营和影视经纪业务等文化产业领域四大业务板块全力拓展。

探索发展权实现新路径

刘 杰

发展权是当今人类社会最具进步意义的权利理念之一。同时，作为一项包含了集体权利和个人权利双重内涵的重要权利，发展权也是当今世界上实现最不平衡的权利之一。尤其是广大发展中国家人民的发展权并没有比过去得到更好的实现，贫困、落后、债务及由此产生的政局动荡、民族冲突乃至恐怖主义，仍然是人类社会促进发展权实现的最大难题。面对不令人乐观的现实，国际社会必须进一步加强合作，不断创新思维和理念，努力探索促进发展权的新方式和新路径。

发展权是所有国家和人民共同享有的权利

1986年12月4日，第41届联大通过的《发展权利宣言》明确宣布，“发展权利是一项不可剥夺的人权，由于这种权利，每个人和所有各国人民均有权参与、促进并享受经济、社会、文化和政治发展，在这种发展中，所有人权和基本自由都能获得充分的实现。”将发展问题上升到基本人权的高度，是人类社会重要的观念创新和突破，标志着发展问题受到的重视程度极大提高，成为所有国家和人民共同的努力方向。

从权利内涵的双重性出发，发展权的实现既需要国家切实承担起促进本国经济发展，使自己的人民成为发展的主要参与者和受益者，也需要进一步加强国家合作和国家间发展政策的相互协调，保障所有国家发展机会的均等。作为经济全球化主要受益者的发达国家更应履行自己的承诺，加大对发展中国家提供援助的力度，与发展中国家进行有效的国际合作，向发展中国家提供促进全面发展的适当手段和便利。只有这样，所有国家和人民才有机会公平分享发展带来的经济和社会利益，只有在这种协调而全面的发展中，人权和基本自由才能获得充分实现，世界的和平和安全也才有实现的可能。

发展权不是单独存在的权利形态，它与其他权利一起构成人权的完整内涵，需要人类社会的共同努力。正是在此意义上，《发展权利宣言》明确提出，“所有人权和基本自由都是不可分割和相互依存的”，在保护发展权的进程中，“对实施、增进和保护公民、政治、经济、社会和文化权利应予以同等重视和紧急考虑”。同时，国际社会也越来越深刻地认识到，仅仅依靠发展中国家的自身努力无法使这些国家的人民实现发展权，实现发展权已成为不同国家能否和谐相处的问题，所有国家都应该拓宽视野，把发展权的实现放在人类社会和平与安全的视野中加以考量。

发展权蕴涵着发展方式的创新思维

获得平等的发展机会决不是对发展中国家的恩赐，而是所有国家和人民生存与进步的基本要求，关系到人类的共同进步和世界秩序能否向着公正合理的方向发展，发达国家的发展更是无法离开发展中国家的资源和市场，这一理念，从来不会因为经济环境和经济条件的变化而有所改变。

发展权强化了合作、平等、机会均等、公平等新的发展理念。传统上被各国尤其是发达国家奉为圭臬的市场法则是“弱肉强食”、“优胜劣汰”，发达国家从不试图为发展中国家提供公平的市场条件和平等的合作机会，而是在极力保护国内市场的同时对发展中国家实行经济和市场掠夺。发展权则要求为所有国家提供平等的发展机会，通过平等的国际合作促进发展中国家的经济发展。发展权还把权利保障的视野直接针对每一个人，强调人是发展的主体，所有人单独地和集体地都对发展负有责任，这种责任本身就可确保人的愿望得到自由和充分的实现。

发展权要求世界市场的运行更加规范化和制度化，通过必要的制度安排来促进和实现。在规范化和制度化的世界市场上，发展中国家可以赢得相对公正和合理的发展条件，通过合法途径要求发达国家提供更多的资金和技术援助，反过来，这也有助于推进发展中国家国内经济体制和市场运作的有序化程度，提高政府保障人民发展权的责任意识和能力。

发展权是有待进一步实现的权利

发展权是一个人类基本经济权利的实现问题，但问题的复杂性又决定了它在现实的促进过程中不可避免地带有浓厚的政治色彩和利益冲突性质，只能在不同国家以及国家内部不同群体的共识、协调、妥协中逐步得到实现。

在当前，发展权的实现存在着一些积极的因素：发展权问题已经得到了人类社会更加广泛的重视，国际社会也采取了一系列有助于增进发展权的行动；尽管远远未能兑现诺言，但发达国家对发展中国家的债务减免问题客观上也保持了关注；作为实现发展权重要因素的国际经济合作方式和途径不断拓展，尤其是中国的“一带一路”构想正在给大量国家提供新的发展机遇；以信息技术为代表的高新科技产业的高速发展，使得发展中国家有可能直接介入高新科技领域的竞争，在相对平等的起点上寻求发展机遇。

当然，发展权的促进和实现在今天的世界上还远远没有得到彻底解决，某些方面还出现了新的恶化趋向：发达国家与发展中国家间贫富差距没有缩小，反而有所扩大；大多数发展中国家的发展不够稳定，一些国家容易因政局、战争等意外原因导致发展步伐的放慢或停顿；全球性的发展权问题日益突出，尤其是全球性的贫困和债务危机仍在持续；与发展权相关的其他人权矛盾有所激化，一些国家肆意把发展援助与人权状况挂钩，要求负债国的人权状况以及“民主化”程度符合西方标准的国家才能减免债务，这进一步增加了发展中国家实现发展权的难度。

（**作者为上海社会科学院人权研究中心主任，政治与公共管理研究所所长，研究员**）