2016年12月2日　星期五　丙申年十一月初四
今日12版　第9883号　人民日报社出版
编辑部邮箱：peoplehwb@VIP.163.com

人民日报 海外版
PEOPLE'S DAILY OVERSEAS EDITION

海外网 www.haiwainet.cn　海客新闻客户端

地址：中国北京金台西路2号（2 Jin Tai Xi Lu Beijing, China）　邮编：100733　国内代号：1-96　国外代号：D797　海外印点：东京、旧金山、纽约、巴黎、多伦多、墨尔本、雅加达、泗水、首尔

从『沙进人退』到『人沙和谐』

中国治沙经验贡献全球

严　冰　雷龚鸣

“一年一场风，从春刮到冬；风吹沙子走，抬脚不见踪。”这是上世纪80年代，宁夏盐池人对家园的描述。如今，425万亩的草场犹如一片绿海，望不到边。

“我们回国后，一定把在宁夏学到的技术和理念应用到我的祖国。”前些天，来宁夏参加“阿拉伯国家防沙治沙技术培训班”的学员们，对中国防沙治沙成果赞叹不已。中国技术和中国经验，正在世界防沙治沙领域发挥着示范和引领作用。

“中国已连续15年实现了荒漠化和沙化土地面积‘双缩减’以及荒漠化和沙化程度的‘双降低’。”国家林业局荒漠化监测中心教授级高工孙涛在接受本报采访时表示，“中国土地荒漠化和沙化扩展趋势已得到有效遏制，部分地区实现了由‘沙进人退’到‘人沙和谐’的历史性转变。”

沙化面积连年缩减

国家林业局最新监测数据显示，中国荒漠化土地面积已从上世纪末年均扩展1.04万平方公里转变为目前的年均缩减2424平方公里，沙化土地面积由上世纪末年均扩展3436平方公里变为目前的年均缩减1980平方公里。“沙化土地面积10年间‘减少’了三个多上海的面积。”孙涛说。

中国境内丝绸之路经济带沿线的10个重点沙区省份，经过几十年的防沙治沙工作，到2014年底，10省区荒漠化土地面积相比2009年缩减了10227平方公里，沙化土地面积缩减了6337平方公里。

“十三五”规划明确提出，今后5年，中国将治理沙化土地1000万公顷，力争到2020年使全国50%以上可治理沙化土地得到治理。

产业治沙科学高效

沙地如何变草场？宁夏盐池相关负责人透露，他们采用“草方格固沙法”，利用麦草、芦苇、稻草等材料在沙漠中制成方格，同时栽植柠条、沙柳等灌木，防风固沙效果显著。

在中国“沙乡”甘肃省武威市民勤县，人工种植的沙生植物梭梭在沙漠边缘翠绿连片，长势旺盛。当地农民白会本说：“种植梭梭不仅可以有效固沙，还可以接种肉苁蓉等药材。种10亩梭梭年收入可达10万多元。”

“全国近35%的贫困县、近30%的贫困人口分布在西北沙区，土地荒漠化加剧贫困。”国家林业局局长张建龙表示，“十三五”时期，我国将努力实现沙区生态改善与农民脱贫的双赢，通过生态保护脱贫一批、通过发展林下产业脱贫一批。

北京林业大学水土保持学院教授张克斌向本报表示：“要改变单纯以固沙为主要目标的传统防沙治沙理念，将沙化土地治理措施与沙区产业发展紧密结合起来，提高沙区民众参与度，为沙化土地稳定修复提供有效途径。”

治沙成果全球点赞

位于内蒙古自治区的库布其沙漠，占地1.86万平方公里，是我国的第七大沙漠。25年间，通过植树种草、建锁边林，库布其人共绿化了5000多平方公里的沙漠，相当于七八个新加坡的面积。2007年，近百名全球治沙精英汇集到库布其七星湖畔，两年一届的库布其沙漠论坛由此开启。

2014年，联合国环境规划署将库布其沙漠生态治理区确立为全球沙漠“生态经济示范区”。在2015年的巴黎气候大会上，《中国库布其生态财富创造模式和成果报告》首次向全球发布，褒扬中国在沙漠治理、消除贫困和应对气候变化方面的积极行动与贡献。

同样极具独创性的治沙模式，还有中国林科院科研团队研发并推广的“低覆盖度防风固沙体系”。中国林科院荒漠化所所长卢琦说，实践证明，15%-25%的低植被覆盖度不仅可以固定流沙，还可降低40%-60%的固沙造林成本。

上图：在库布其沙漠举行的植树活动现场。（资料照片）

习近平同塞拉利昂总统会谈

中塞建立全面战略合作伙伴关系

张德江同日会见

据新华社北京12月1日电（记者**李忠发**）1日，国家主席习近平在人民大会堂同塞拉利昂总统科罗马举行会谈。两国元首决定将中塞关系提升为全面战略合作伙伴关系，以落实中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果为契机，全面拓展和深化两国各领域友好互利合作，更好造福两国人民。

习近平指出，中塞建交45年来，双方相互尊重、平等互信、互利共赢，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上相互理解和支持。两国关系经受住了时间和国际风云变幻的考验，历久弥坚。双方要巩固政治互信，维护共同利益。双方要深化互利合作，促进共同发展。双方要加强人文交往，增进彼此友谊。双方要在国际上加强配合协作，维护非洲团结。

习近平强调，中方对非洲联合自强和一体化进程快速发展感到高兴。我们将秉持真实亲诚对非政策理念和正确义利观，全面落实中非合作论坛约翰内斯堡峰会成果，把实现自身发展同助力非洲自主可持续发展紧密结合起来，实现合作共赢、共同发展。

科罗马表示，中国是塞拉利昂真正的、值得信赖的朋友。2014年塞拉利昂爆发埃博拉疫情最需要帮助的时候，中国率先驰援，并带动起国际社会共同行动。我愿向习主席、向中国政府和中国人民再次表示衷心感谢，塞拉利昂人民深深感受到中国人民的情谊。

会谈后，两国元首共同见证了外交、经济、基础设施建设、卫生等领域双边合作文件的签署。

会谈前，习近平在人民大会堂北大厅为科罗马举行欢迎仪式。

据新华社北京12月1日电（记者**王慧慧**）全国人大常委会委员长张德江1日在人民大会堂会见了塞拉利昂总统科罗马。

习近平会见老挝总理通伦

据新华社北京12月1日电（记者**李忠发**）国家主席习近平1日在人民大会堂会见老挝总理通伦。

习近平指出，中老建交55年来，两国传统友好日益深入人心，各领域合作全面快速发展，硕果累累，不仅给两国人民带来切实利益，也为本地区和平、稳定、繁荣作出重要贡献。中方始终视老方为好邻居、好朋友、好同志、好伙伴，愿同老方共同推动中老全面战略合作伙伴关系不断发展，携手打造牢不可破的中老命运共同体。

习近平强调，中老要巩固双边关系良好发展势头，拓展全面战略合作。两党两国领导人要通过各种方式密切交往，保持战略沟通，及时就重大问题交换意见。中老两党要加强治党理政经验交流，加强互学互鉴。双方要加强发展战略对接，共同推进“一带一路”建设并加强产能投资、能源开发、经济合作园区、基础设施建设等领域合作。中方愿同老方加强教育、文化、旅游、执法安全等领域交流合作，不断增进中老传统友好。中方愿同老方继续加强在中国与东盟合作、澜沧江－湄公河合作、联合国等多边框架内的协调和配合，继续相互理解和支持。

王岐山会见基辛格

据新华社北京12月1日电（记者**刘华**）中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山1日在钓鱼台国宾馆会见美国前国务卿基辛格。

王岐山说，人心向背是党执政的政治基础。中共十八届六中全会是全面从严治党的再动员、再部署、再出发。党内政治生活不严肃、不正常是党内存在问题的根源，必须严明政治纪律和政治规矩，推动新形势下的制度创新，严肃党内政治生活、强化党内监督，推动全面从严治党向纵深发展。完善国家监督，就是要对包括党的机关和各类政府机关在内的广义政府进行监督。要把党和国家的自我监督与民主监督、群众监督、舆论监督等结合起来，实现全面从严治党与全面深化改革、全面依法治国的有机统一。

重走长征路

12月1日，“重走长征路”红色旅游主题活动旅游线路发布暨启动仪式在江西省于都县启动。活动现场，国家旅游局正式发布了“重走长征路”国家红色旅游精品线路。

图为身着红军军服的群众在仪式上挥舞红旗。

陈地长摄（**新华社**发）

7000万贫困人口4年全部脱贫

■ 李云龙

12月1日，国务院新闻办公室发布《发展权：中国的理念、实践与贡献》白皮书。白皮书介绍了中国作为发展权的倡导者、践行者和推动者，在人权事业中取得的辉煌成就。在众多成就中，中国的减贫行动是中国人权事业进步的最显著标志。

发展权是一项基本人权。贫困阻碍了经济、社会、文化和政治发展，是对发展权的直接剥夺。要实现发展权，首先就要消除贫困。在基本生活都无法保障的情况下，发展权无从谈起。减缓和消除贫困是充分实现发展权的基础。

中国政府高度重视减贫问题。改革开放以来，中国政府从1986年起确定了开发式扶贫方针，成立专门的扶贫机构，安排专项资金，制定专门的优惠政策，在全国范围内开展有计划、有组织和大规模的扶贫行动。

中国将减缓农村贫困纳入国家整体发展战略。同时，政府还制订专门的扶贫计划。30年来，政府安排的专项扶贫投入不断增加。2016年中央财政专项扶贫资金增加到670亿元，比2015年增长43.4%。

中国减贫行动有效保障了贫困人口发展权。经过多年努力，中国农村贫困地区的落后面貌显著改变，贫困状态大幅缓解。主要表现在——

第一，农村贫困人口大量减少。按照现行农村扶贫标准，1978年农村贫困人口达77039万人，2015年减少到5575万人。中国已使7亿多农村贫困人口摆脱了贫困。

第二，农村扶贫标准不断提高，贫困人口实际生活水平持续改善。1986年，中国政府有关部门把农村人均纯收入206元确定为贫困标准。2014年，这一标准动态调整为每人每年2800元。扣除物价因素，现行扶贫标准代表的实际生活水平比30年前高了很多。

第三，贫困地区生产生活条件明显改善。经过政府和社会各界的多年努力，中国农村贫困人口的温饱问题基本得到解决。在此基础上，《中国农村扶贫开发纲要（2011－2020年）》提出了更高的扶贫要求，明确规定：“到2020年，稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房。贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平，扭转发展差距扩大趋势。”

脱贫攻坚行动开辟了中国充分实现发展权的光明前景。2015年11月，中共中央、国务院作出《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，提出到2020年农村贫困人口全部脱贫的目标，要求“采取超常规举措，拿出过硬办法，举全党全社会之力，坚决打赢脱贫攻坚战”。根据2014年底7000万贫困人口的不同情况，中国政府制定了有针对性的脱贫方案。

首先，对于有劳动能力和生产技能的贫困人口，主要通过发展生产脱贫。政府支持贫困群众因地制宜地发展各种特色产业，推动他们走上经济内生增长、自主脱贫致富的可持续发展道路。这种扶贫形式可以使约3000万贫困人口脱贫。

其次，对于自然条件恶劣、生态系统脆弱、不具备生产生活条件地区的贫困人口，由政府出资迁移到生产生活条件比较好的地方，实现易地搬迁脱贫。这种扶贫形式大约可以使1000万贫困人口脱贫。

再次，对于有劳动能力的贫困人口，尤其是年轻贫困人口，通过提高他们的教育水平，通过职业培训和职业技能提升，帮助他们在第二和第三产业找到工作岗位，实现转移就业脱贫。这种扶贫形式大约可以使1000万贫困人口脱贫。

最后，对失去劳动能力、无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的贫困人口，通过把他们全部纳入农村最低生活保障制度的办法来脱贫。这部分贫困人口大约有2000万人。

通过这四种方式，到2020年中国可使贫困人口全部脱贫。

（作者为中央党校国际战略研究院教授）

望海楼

本栏目主持人：陈振凯

国新办发表白皮书

《发展权：中国的理念、实践与贡献》

据新华社北京12月1日电（记者**崔静、王小鹏**）国务院新闻办公室1日发表《发展权：中国的理念、实践与贡献》白皮书。

白皮书约2.1万字，除前言、结束语外，共包括8个部分，分别是与时俱进的发展权理念、日臻完备的发展权保障制度、有效实现经济发展、不断完善政治发展、努力促进文化发展、全面提升社会发展、加快落实绿色发展、推动实现共同发展。（**全文见第十、十一版**）