直面问题除积弊 调动潜能助创业

加强产权保护全面利好中国经济

本报记者 王俊岭

热点聚焦

有恒产者有恒心。微观上，产权保护涉及千家万户的切身利益；宏观上，经济主体财产权的有效保障和实现是经济社会持续健康发展的基础。日前印发的《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》，就以其直面问题的坦率和鲜明有力的措施受到了海内外各界普遍关注。专家指出，《意见》对中国产权保护中长期积存的“漏洞”和“死角”给出了明确的解决方案，不仅让各经济主体吃下了“定心丸”，更有助于激发各方面的创造力，全面利好中国经济。

产权保护无“嫡庶之分”

足球比赛中，裁判组人员通常与两支比赛球队没有渊源，以保证判罚结果中立。不过，在经济运行中要想找到理想的“裁判”却并不容易。比如，我国曾长期实行计划经济，政府与公有制经济主体关系十分密切，这也造成一些法律制度对不同所有制产权保护不够对等，对非公有产权保护较弱，往往出现“同罪异罚”“公权力侵害私有产权”等现象出现。

为了确保我国产权保护没有“嫡庶之分”，《意见》明确提出，要废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。同时，加快推进民法典编纂工作，清理有违公平的法律法规条款。

中国企业联合会企业研究中心首席研究员缪荣在接受本报记者采访时指出，《意见》一视同仁地保护各种所有制产权，体现了公平的精神，将对提升民营、外资企业信心起到“定心丸”与“压舱石”的作用。“其实，平等保护产权关乎每个普通人的切身利益，有助于提升个体追求财富的积极性。”缪荣分析。

杜绝“新官不理旧账”

今年以来，中国民营企业投资增速曾一度出现明显下滑。究其原因，既有国内外整体经济形势的影响，亦与民营企业缺乏相应的安全感相关。这其中，一些地方政府“新官不理旧账”，不能履行招商引资时的承诺、没有及时解决企业诉求等亦是不容忽视的问题。

对此，《意见》专门强调，地方各级政府及有关部门要严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺，认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与投资主体依法签订的各类合同，不得以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约，因违约毁约侵犯合法权益的，要承担法律和经济责任。

“由于地方政府在财政、税收等方面有比较大的自主权，官员考核机制又主要集中在任内，所以地方在招商引资时容易承诺过多，形成‘隐性负债’，这在本质上透支了各方的长远利益。因此，下一任官员往往不愿或无力践行这些诺言。”缪荣说，在短期，《意见》的出台可能让地方政府在招商引资时更加谨慎；但长期来看显然有利于优化各类企业营商环境、避免各地方恶性竞争，政商关系也会更加“亲”“清”，这些都将从根本上利好中国经济。

避免执法误伤经济活力

产权保护原则清，涉案执法分寸明。国家发改委宏观经济研究院教授常修泽指出，过去一些部门在采取查封、扣押、冻结等执法措施时，曾经存在个人财产与企业法人财产混同的情况。未来，各方面都要把握产权处置的法律程序和政策界限，尤其要在“区隔”上作文章。

值得注意的是，今后个人财产和企业法人财产将依法严格区分，切实保证自然人违法不随意牵连企业，企业法人违法也不随意牵连自然人，从而最大限度避免执法行为“误伤”正常的生产经营活动与实体经济活力。

“事实上，如果执法时不加区分地查处涉事企业或个人，会对企业正常、合法的生产经营活动带来很大干扰。相比之下，在加强产权保护意识的基础上推动‘精细化执法’，既能让涉事企业心服口服，又能保护其干事创业的积极性。这对于正处在转型升级时期的中国经济而言，无疑是十分积极的。”缪荣说。

分析人士指出，当前中国新经济、新业态、新动能距离充分替代传统动能依然还有一段距离，所以调动全社会创业创新积极性就显得格外重要。加强产权保护，也是释放经济转型升级潜能的一把“金钥匙”。

声音

●金融改革要实现普惠性

中国金融的改革要实现金融服务的普惠性，普惠性和分享有高度一致性，这是中国金融改革的重要目标。普惠性主要通过两个改革来实现，一是如何让所有的小微企业包括中低收入阶层，能够获得相应的金融服务；二是实现金融成果的分享，大力发展资本市场，让投资者在公平的条件下获得经济增长的财富效益。

——中国人民大学副校长**吴晓求**指出

●结构性减税需要财政激励

当前，我国特别需要结构性减税的财政激励，给出一个明确导向，让创新性企业的研发投资得到更多鼓励。我国仍然处于高储蓄率阶段，社会资金充裕，投资方向必须从过去更多投资钢筋水泥转向更多投资科技研发。这个经济增长模式的转型是一场痛苦的蜕变，财政政策应当起到引导和助推作用。

——国家信息中心首席经济师**范剑平**说

●去杠杆需“对症下药”

应对高杠杆债务问题不存在最优的政策措施，需要根据一国经济金融发展的实际情况具体分析。对各种方案的理论与国际经验的深入分析表明，不同的政策各有利弊，相同的政策在不同条件下作用不尽一致，各种应对方案也都存在各自的不足，并没有解决问题的“万能药”。总体上，应合理把握去杠杆工作的方向和节奏，发挥市场在资源配置中的决定性作用并更好发挥政府作用，综合运用多种手段。

——中国人民银行金融研究所研究员**纪敏**认为

（**吴博宁**辑）

针对关键领域薄弱环节提出四大工程

中国农村产业融合将有新突破

本报北京11月28日电（记者**邱海峰**）今天，针对“十三五”期间全国农产品加工业与农村一二三产业融合发展情况，农业部农产品加工局负责人作出具体介绍。该负责人指出，“十二五”时期，我国农业农村经济形势持续向好，“十三五”时期，推进农产品加工业与产业融合发展基础坚实、机遇难得，力争到2020年产业融合发展总体水平明显提升。

据农业部介绍，农村一二三产业融合发展具体目标主要表现在3个方面：一是农产品加工业引领带动作用显著增强。到2020年，力争规模以上农产品加工业主营业务收入年均增长6%左右，农产品加工业与农业总产值比达到2.4∶1，主要农产品加工转化率达到68%左右；二是新业态新模式发展更加活跃。到2020年，力争农林牧渔服务业产值年均增速保持在9.5%左右，企业电商销售普及率达到80%，农产品电子商务交易额年均增速保持在40%左右，休闲农业营业收入年均增长10%左右；三是产业融合机制进一步完善。

该负责人表示，为推进农村一二三产业融合发展，要做优农村第一产业，夯实产业融合发展基础；做强农产品加工业，提升产业融合发展带动能力；做活农村第三产业，拓宽产业融合发展途径。

为实现目标任务，农业部针对关键领域和薄弱环节提出了4项重大工程：一是专用原料基地建设工程，二是农产品加工业转型升级工程，三是休闲农业和乡村旅游提升工程，四是产业融合试点示范工程。

中关村前十月收入超三万亿元

新华社北京11月28日电（记者**任峰**）北京市统计局、国家统计局北京调查总队28日公布的数据显示，1至10月，中关村示范区规模（限额）以上高新技术企业实现总收入32463.1亿元，比上年同期增长14.4%。

分行业看，中关村重点监测六大高新技术领域共实现总收入24580.8亿元，比上年同期增长12.3%，占中关村总收入的75.7%。其中，生物工程和新医药、新材料及应用技术、电子与信息、先进制造总收入保持两位数增长，同比分别增长15%、14.5%、13.8%、12.3%；新能源与高效节能技术、环境保护总收入比上年同期分别增长6.9%、1.8%。

统计显示，1至10月，中关村研发人员合计55.7万人，比上年同期增长4.6%；企业内部的日常研发经费支出1091.4亿元，比上年同期增长13.9%。

清华高端装备院洛阳基地启动

本报电（**魏勤英**）近日，清华大学高端装备研究院洛阳先进制造产业研发基地启动仪式在河南洛阳举行。该基地是洛阳构建研究院所技术转化、军工民用深度融合等发展模式的新成果，目前已保有涉及7大领域的30余项技术，拟面向洛阳及周边地区进行技术转移或企业孵化。

据了解，当天还举行了10个项目的现场签约仪式，涉及筹建中原轨道交通产业技术创新联盟、设立量子通信技术研究所、建立仪器设备共享平台等。

国内外低碳技术产品亮相镇江

11月28日，2016镇江国际低碳技术产品交易展示会开幕式暨低碳城市发展高峰论坛在江苏镇江举行。本次交易展示会的主题是“技术创新 共享低碳”，来自全球87家科研机构、金融机构的专家学者以及近200家参展企业负责人等出席会议。图为小朋友们被一家参展企业的机器人吸引。

新华社记者 **季春鹏**摄

渝万高铁正式开通运营

完善铁路布局 便利群众出行

本报北京11月28日电（记者**严冰**）今天，郑渝高速铁路万州至重庆段（即渝万高铁）正式开通运营。渝万高铁自重庆北站引出，经重庆市江北区、渝北区、长寿区、垫江县、梁平县、万州区，终到万州北站，全长245公里，设重庆北、复盛、长寿北、长寿湖、垫江、梁平南、万州北等9个车站，设计时速250公里。

据了解，渝万高铁于2012年12月开工建设，2016年7月开始联调联试。开通初期，将安排开行动车组列车21对。重庆至万州的列车运行时间由原来的4小时51分钟缩短至最快1小时36分钟。

渝万高铁是郑州至重庆快速铁路通道的重要组成部分，与成渝、成绵乐铁路共同构成成渝经济区“T”字型快速铁路骨架。这一高铁的建成通车，将进一步完善我国西南地区快速铁路网，极大便利沿线群众出行，对推动三峡旅游资源开发、促进长江经济带建设，具有重要意义。

▼图为渝万高铁。

王正伟摄（**人民视觉**）

高速度 “高颜值” 美食多

三峡库区进入“高铁时代”

11月28日，渝万高铁正式开通运营，宣告长江三峡库区进入“高铁时代”。28日7时许，记者当日登上首发的C6402次列车，亲身体验了高铁穿越壮美三峡的高速度、沿途景色的“高颜值”以及挑动乘客味蕾的特色美食。

上午7时06分，C6402准时驶出重庆北站，列车逐渐加速，约10分钟后，列车时速就已接近250公里。此时，记者向窗外望去，并没有眩晕的感觉。

成都铁路局重庆客运段相关负责人介绍，渝万高铁采用的是CRH2A动车组，未来还有国内最先进的CRH380D动车组，两者采用的都是减速玻璃，透光率高，光畸变极小，乘客看窗外风景时会感觉车速并没有那么快。

以往，列车穿过隧道时产生的噪音会影响乘客的舒适度。但记者发现，渝万高铁在崇山峻岭中穿行，沿途隧道很多，但列车穿过隧道时噪音并不大，乘坐舒适度较高。据介绍，渝万高铁尽可能保持直线距离，逢山开洞，遇水架桥，桥隧比高达71%，但其采用的动车组封闭性好，因此噪音更小，乘坐更舒适。

高速铁路的开通，给三峡库区群众的生活带来了巨变。记者看到，首发列车的上座率高达90%以上。45岁的贺传友家在重庆主城区，目前在万州工作，他每个周末都回重庆主城区看望家人。这次他周末回到重庆，28日一大早乘坐渝万高铁首发车回万州上班。

“原来，我从重庆开车到万州最快也要三个半小时，费时费力不说，来回油钱加过路费要七八百元，现在高铁一个半小时就到了，票价才100多元，省钱省时还省力。”贺传友说。

穿越长江三峡的渝万高铁不仅有高速度，还有“高颜值”。记者一路上看到，沿途山清水秀，风景宜人。渝万高铁将长寿湖、垫江牡丹花海、高峡平湖景区、万州大瀑布等知名旅游景点串联成一条“美景项链”。

同时，渝万高铁还是一条“美食高铁”。川渝美食驰名中外，记者看到，此次首发车为乘客提供的是特色川菜咸烧白。铁路部门未来将根据列车运行时段，将水煮肉片、麻婆豆腐、回锅肉等经典川渝美食送到乘客面前。

高铁沿线的特色美食也不少。未来，乘客可乘坐渝万高铁一路旅游，一路品尝垫江石磨豆花、梁平张鸭子、万州杂酱面、万州烤鱼等令人垂涎欲滴的特色美食，在“美景之旅”的同时，来一次挑动味蕾的“美食之旅”。

记者在列车上看到，乘务员向旅客发放“渝万掌中宝”彩色折页，提供高铁沿线吃喝玩乐攻略等介绍，给旅客赠送加盖纪念章的“渝万客专开行首日封”系列定制纪念品。

高铁在山区行驶，如何确保安全？据介绍，自今年10月起，围绕应急处置等方面，重庆客运段60余名机械师、乘务员等工作人员采取跟车实操的方式进行了一个多月的严格培训，并有针对性地开展了包括空调失效、列车火灾逃生等多科目的应急演练，确保列车的安全。

28日上午8时51分，列车顺利抵达万州北站。“真快，一个多小时就到了。”乘客们纷纷感慨，“我们三峡库区和重庆主城区的‘同城时代’到来了！”

（**据新华社重庆11月28日电 记者赵宇飞、陈舒**）