

对照“路线图” 落实“军令状” 脱贫攻坚一年进展如何

本报记者 刘少华

去年今日，中央扶贫开发工作会议在北京闭幕，明确提出打赢脱贫攻坚战的要求，并定下了此后脱贫攻坚的时间表、路线图，还让中西部22个省市党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任

书。人们普遍将这称作“军令状”。

5年攻坚，第一年的作为，至关重要。这场攻坚战，堪称中国实现全面建成小康社会前“最后的战役”，要面对的都是难啃的“硬骨头”。

按时按标摘穷帽

面对5000多万贫困人口的脱贫攻坚战，中国迎难而上。

这一年，许多省(区市)都印发了打赢脱贫攻坚战的实施意见，按照各自实际情况，规划脱贫“摘帽”的时间表、路线图。

比如，山西省提出，2016年脱贫50万人、2017年脱贫56万人、2018年脱贫55万人、2019年脱贫46万人、2020年脱贫25万人；广西壮族自治区明确今年120万人脱贫和1000个贫困村8个县(市、区)摘帽；贵州省则将其分为两步，到2017年末实现农村贫困人口脱贫300万人以上，再到2020年末实现623万现有贫困人口全部脱贫。

而在2016年全国省级“两会”全部结束后，梳理各地政府工作报告，至少24个省份在2016年工作安排中明确提出年内脱贫人口具体目标数。其中，湖北、陕西等11个省份将目标人口数定在百万人以上。

也有省份提出贫困村“摘帽”的目标。例如，2016年四川省政府工作报告提出：全年实现5个贫困村“摘帽”；而根据《陕西省“十三五”农村脱贫攻坚规划》，陕西2016年除了要让130.1万贫困人口脱贫，还要让2个贫困村“摘帽”。

值得一提的是，尽管许多省份出台了相关标准，但在脱贫“摘帽”这件事上，需要遵循的是“国家标准”。今年4月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立贫困退出机制的意见》，明确规定了脱贫

“摘帽”的指导思想、基本原则、退出标准和程序等。比如，原则上贫困村贫困发生率降至2%以下(西部地区降至3%以下)，原则上贫困村贫困发生率降至2%以下(西部地区降至3%以下)，以严格的数据来衡量。

全力、动力、精准

通览过去一年中对扶贫攻坚的报道，很容易看到三个关键词不断出现——全力、动力、精准。

全力，是因任务艰巨。到今年初，国务院扶贫办的全国扶贫开发大数据显示，全国的贫困人口还有5575万。这意味着，包括今年在内的五年内，每年至少要有1000万群众脱贫。作为“十三五”的开局之年，这一年中国广泛动员社会力量，大扶贫格局日渐形成。

最高领导人的态度，最能代表国家对扶贫攻坚的决心。习近平说，在过去40多年里，“扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多”。

动力，既是外在的，也要靠内生。在过去一年中，无论中央还是地方，都为扶贫攻坚投入了大量资金与帮助。在国务院扶贫开发领导小组办公室网站上，可以看到，驻村帮扶、片区攻坚、行业扶贫、易地扶贫、金融合作、定点扶贫等多种方式。今年，中央和省级财政专项扶贫资金投入首次超过1000亿元，全国派出12.8万个驻村工作队进驻贫困村，54万多驻村干部助力脱贫攻坚。

与此同时，在扶贫的中国经验中，很重要的一条就是开发式扶贫。在2015年11月29日发布的

《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》中有很生动的概括：创新扶贫开发模式，由偏重“输血”向注重“造血”转变。

精准，则是中国式扶贫的基本逻辑。通过建档立卡发现“扶持谁”，通过加快形成扶贫开发工作机制定好“谁来扶”，通过实际情况决定“怎么扶”，以及通过严格论证来决定“如何退”，都是过去一年中国扶贫中不可或缺的一环。

第一民生工程

在一年前的中央扶贫开发工作会议上，习近平要求，脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓。

显然，经过这一年的努力，头等大事的解决思路正越发清晰。

在制度层面，这一年的力度很是罕见，保障机制集中推出。2月，扶贫绩效考核机制建立，贫困地区的年度考核，增加减贫成效权重；4月，贫困退出机制建立，明确脱贫“摘帽”标准；7月，扶贫督察巡查机制建立，部委独立调查组监督扶贫进展；10月，脱贫攻坚责任机制建立，中央和各级政府权责明晰，确保扶贫政策有效落实。

很多事，只有中国能做。比如东西部扶贫协作和对口支援，今年7月20日，习近平在银川主持召开东西部扶贫协作座谈会，强调了这一先富帮后富、最终实现共同富裕目标的重大举措。过去，闽宁扶贫协作等先例很振奋人心，如今新的协作已然开启。

中老缅泰湄公河联合执法

据新华社昆明11月26日电(杨静、李鹏飞)中老缅泰第52次湄公河联合巡逻执法行动25日结束，中方5艘执法船艇顺利返航抵达中国关累港。

此次联合巡逻执法历时4天3夜，累计航程532公里。行动期间，中老缅泰四方共派出执法船艇8艘、执法人员189名，分别派出指挥官和联络员共同指挥调度勤务，采取分段联巡、编组巡航、夜间航行等方式，加大执法力度，形成有力震慑。

执法船艇编队先后在湄公河金三角、孟莫、班相果等水域开展联合查缉、联合走访、禁毒宣传等行动，共检查船舶2艘、货物300余吨、人员16名，发放禁毒宣传单50余份，四国警民联系卡30张。同时，执法船艇编队还联合开展了处置突发事件演练，有效提高救援、救助遇险民船的能力。

中外师生文化交流



近日，世界联合学院常熟分院外国师生来到河南省唐河县思源实验学校开展为期4天的文化交流，通过课堂互动教学、课下互动、课外实践等活动，增进了相互了解。图为中外学生正在学习乐器演奏。

董希峰摄

我公民在菲律宾被置留 中国驻菲使馆敦促妥善处理

据新华社马尼拉11月26日电(记者董成文)中国驻菲律宾大使馆26日表示，驻菲使馆正全力处置中国公民在菲被置留事件。经菲移民局甄别核查，目前已有部分中国公民获准离开。

据报道，近日菲律宾在全国范围内打击非法网络博彩。当地时间24日，菲律宾司法部和移民局根据举报，在马尼拉以北的邦板牙省一家度假酒店内进行执法行动，当场扣留大约1200名中国公民，并将他们临时置留在酒店的餐饮中心。

事件发生后，中国驻菲使馆高度重视，第一时间向菲方核实了解情况，要求菲方尽快查明案情并向中方通报，保障涉案中国公民合法权益和人道主义待遇，依法公正处理，为身体不适者提供及时医疗协助。菲方应要求在置留处设立了护士站。

经过使馆的沟通和协调，4名游客误扣，已经提前放行。另有29名年龄不到18周岁的人员也于当天下午离开置留处。对其余人员的核查工作仍在进行。

中国驻菲使馆表示，使馆将继续密切关注案件进展，敦促菲方尽快妥善处理，并为涉案中国公民提供协助。

2017年“国考”笔试举行

本报北京11月27日电(记者叶紫)2017年度中央机关及其直属机构考试录用公务员笔试，今天在北京和各省会城市及个别较大城市举行。笔试内容包括行政职业能力测验和申论两科。

据国家公务员局统计，今年网上报名的人数是211.5万人，共有148.63万人通过了用人单位的资格审查，较去年的139.46万人增加了9.17万人，同比增加6.58%。120多个中央机关及其直属机构和参照公务员法管理单位计划招录2.7万余人。笔试成绩及最低合格分数线可于2017年1月中旬在国家公务员局考录专题网站查询。

新疆：积极开展抗震救灾

11月27日，在受灾严重的新疆阿克陶县布拉克村卡拉提居民点，克孜勒苏柯尔克孜自治州边防支队官兵帮助受灾群众搭建帐篷。

11月25日新疆阿克陶县发生6.7级地震后，克孜勒苏柯尔克孜自治州边防支队官兵赶赴灾区，参与抗震救灾。

吴明贤摄(新华社发)



媒体融合高层论坛启动

本报北京11月27日电(记者卢泽华)“媒体融合与新兴媒体建设高层论坛”启动仪式26日在北京举行。来自国内媒体界、学术界数十名代表共同探讨媒体融合背景下的媒体责任与价值。启动仪式还成立了媒体融合专家委员会。

该论坛由中国文化网络传播研究会、清华大学马克思主义新闻学与新闻教育改革研究中心联合融媒体网主办，旨在探讨媒体融合过程中的媒体责任与未来发展之道、规范媒体行为、加强行业自律，培育一批具有主流价值观的新媒体集团，繁荣中国网络文化，促进未来媒体行业发展。

中国救援培训中心揭牌



11月26日，中国紧急救援技能培训中心四川环峨基地揭牌。该基地将面向社会提供专业的应急救援培训等工作。图为讲师向学员演示应急救援技能。

新华社记者 江宏景摄

出台顶层设计 制定行动纲领

中国推动产权保护法治化

本报记者 彭训文

11月27日，《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》(以下简称《意见》)正式对外公布。这是中国首次以中央名义出台产权保护的顶层设计。专家表示，《意见》的出台为解决长期以来社会所关注的产权问题明确了前进方向，提供了行动纲领。

明确十大任务

说到产权，大多数人首先想到的是个人房产。实际上，产权不仅包括房产这样的有形之产，其内涵正逐步丰富和扩展。

“现在的产权概念，不仅包括经济领域大家熟悉的物权、债权、股权等，也包括跨经济领域、社会领域、文化领域、环境资源领域的知识产权、各种无形财产权(如人力资本产权)以及自然资源资产产权等。”国家发改委宏观经济研究院教授常修泽介绍。

此次公布的《意见》明确了产权保护的10大任务：加强各种所有制经济产权保护；完善平等保护产权的法律制度；妥善处理历史形成的产权案件；严格规范涉案财产处置的法律程

序；审慎把握处理产权和经济纠纷的司法政策；完善政府守信践诺机制；完善财产征收征用制度；加大知识产权保护力度；健全增加城乡居民财产性收入的各项制度；营造全社会重视和支持产权保护的良好环境。

为推进产权保护法治化，此次公布的《意见》还明确了5个原则：坚持平等保护、坚持全面保护、坚持依法保护、坚持共同参与、坚持标本兼治。

“很多政策措施在中央文件中都是首次出现，力度空前。文件的发布对于矫正并稳定社会预期，给整个社会提供‘定心丸’具有重要作用。”常修泽说。

解决突出问题

由于历史原因，存在一些法律制度对不同所有制产权保护不够平等。一些此前存在违法经营的民营企业涉案后，害怕被“新账旧账一起算”。对此，《意见》提出了平等保护原则，明确非公有制经济财产权和公有制经济财产权一样不可侵犯，同时提出加大对非公有财产的刑法保护力度。

专家表示，《意见》的出台有利于消除因所有制主体身份不同而同罪异罚或异罪异罚等现象。北京大学法学

院教授常鹏翱说，中央明确历史、辩证地看待过去的违规行为，给民营企业吃下“定心丸”。

《意见》对一些地方政府在招商中存在的问题提出解决办法。《意见》明确，各地政府必须认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与市场主体依法签订的各类合同，不得以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约，因违约毁约侵犯合法权益的，要承担法律和经济责任。社科院法学研究所研究员孙宪忠说，这对于约束政府行为，维护人民权利意义重大。

对于群众反映强烈的房屋土地使用权到期如何处置问题，《意见》也给出了明确回答。《意见》提出，将研究居民住宅建设用地等土地使用权到期后续期的法律安排。

少数地方借“公共利益需要”之名强行强拆公民房屋。《意见》明确，将完善土地、房屋等财产征收征用法律制度，合理界定征收征用适用的公共利益范围，不将公共利益扩大化。同时强调要给予被征收征用者公平合理补偿。孙宪忠说，这需要在法律上明确界定公共利益的范围，要让百姓有知情权以及一定的参与权和决定权。



新华社发

链接

改革开放以来的产权保护

中国历来关注产权保护。从改革开放初期在农村建立家庭联产承包责任制，到上世纪90年代推进国有企业股份制改革；从2004年将“公民的合法的私有财产不受侵犯”写入宪法，到2007年出台物权法，以公平为核心原则的产权保护制度逐步形成，产权保护法律体系初步建立，全社会产权保护意识不断增强。

中共十八大以来，中央对产权保护提出新要求。十八届三中全会指出，完善产权保护制度，国家保护各种所有制经济产权和合法利益；十八届四中全会指出，健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护；“十三五”规划建议指出，推进产权保护法治化，依法保护各种所有制经济权益。