生态功能区

为环境撑起保护伞

赵若郡

① 什么是生态功能区

人类与大自然的关系就如同孩子与母亲一样，大自然是人类的母亲，它用高超的智慧和能力创造了世间万物，而人类只是其中的一部分，与自然界中的其他物种共同构成一个完整的有机系统。

20 世纪 70年代，随着生态环境问题的加剧和可持续发展概念的提出，生态功能区这一概念开始被各国政府和相关学科领域重视。

中国高度重视构建生态功能区及生态功能区划工作。2000年，国务院颁布了《全国生态环境保护纲要》，明确了生态保护的指导思想、目标和任务，要求开展全国生态功能区划工作，为经济社会持续健康发展和环境保护提供科学支持。

全国生态功能区划是在全国生态调查的基础上，分析区域生态特征、生态系统服务功能与生态敏感性空间分异规律，确定不同地域单元的主导生态功能。全国生态功能区划是生态保护工作由经验型管理向科学型管理转变、由定性型管理向定量型管理转变、由传统型管理向现代型管理转变的一项重大基础性工作，是科学开展生态环境保护工作的重要手段，是指导产业布局、资源开发的重要依据。制定全国生态功能区划，对贯彻落实科学发展观，牢固树立生态文明观念，维护区域生态安全，促进人与自然和谐发展具有重要意义。

依据《生态功能区划暂行规程》，全国生态功能区共划分为3个等级：全国生态功能一级区共有3类31个区，包括生态调节功能区、产品提供功能区与人居保障功能区。生态功能二级区共有9类67个区，包括水源涵养、土壤保持、防风固沙等生态调节功能，农产品与林产品等产品提供功能，以及大都市群和重点城镇群人居保障功能。生态功能三级区共有216个。

全国生态功能区划体系

生态功能一级区（3类）	生态功能二级区（9类）	生态功能三级区举例（216个）
生态调节	水源涵养	大兴安岭北部落叶松林水源涵养
	防风固沙	呼伦贝尔典型草原防风固沙
	土壤保持	黄土高原西部土壤保持
生态调节	生物多样性保护	三江平原湿地生物多样性保护
	洪水调蓄	洞庭湖湿地洪水调蓄
产品提供	农产品提供	三江平原农业生产
	林产品提供	大兴安岭林区林产品
人居保障	大都市群	长三角大都市群
	重点城镇群	武汉城镇群

② 生态调节：构筑生态安全屏障

生态调节功能主要是指水源涵养、土壤保持、防风固沙、生物多样性保护、洪水调蓄等维持生态平衡、保障全国或区域生态安全等方面的功能，这些功能构筑了我国生态系统的安全屏障。

沙漠构成了中国将近20%的国土，这些沙地正在中国北方流动、延伸。为了遏制沙漠化演进的速度，中国政府开始构建防风固沙生态功能区，在功能区内采取种植树木、限制放牧等措施来减少沙漠化的发展。考虑到沙漠化敏感性和沙尘的影响范围与程度，全国防风固沙极重要区主要分布在内蒙古浑善达克沙地、呼伦贝尔西部、柴达木盆地东部等地区，面积为95.1 万平方公里。

柴达木盆地是中国重要的防风固沙生态功能区之一。行走在柴达木盆地，可以看到天空清澈瓦蓝，远方群山如黛，道路两旁满眼绿色。这是近年来柴达木人植树造林的结果，在公路、铁路两旁已经形成了平均间宽20米的一道道青杨、新疆杨和柽柳构筑的绿色通道。

海西州位于青海省西部，大部分地区都在柴达木盆地内，属高寒干旱荒漠区，干旱期长达9个月。

面临高海拔沙地的严峻现实，海西州确立了“生态立州”的发展目标，采取了宜造则造，宜封则封，以封为主，封造结合的措施来恢复和保护植被，而在城市周边及绿洲农田区则采取灌溉方式营造防护林。黄沙漫漫，沙岗毗连，在一个个沙丘之间不仅有原始野生梭梭林，海西人民还种植了百余公顷的人工梭梭树，这些绿色精灵手挽着手，连成一片，稳稳当当地挽住了朔朔北风中流沙的脚步。除此之外，戈壁滩上一望无际的枸杞林也在改善城市生态环境、防风固沙，防止水土流失，减少农田用水量方面发挥了重要作用。现年50岁的刘凯敏是海西州的一个普通农民，她说：“一到枸杞丰收时就是一家人最开心的时候，这些叶绿果红的小东西不仅能守住流沙，还能每年给家里创收5000元哩。”

北大港湿地

中国幅员辽阔，囊括了多种生态系统。在中国西北部干旱半干旱的陆地系统需要建立防风固沙生态功能区，而在陆生和水生生态系统之间的过渡性地带——湿地，则需要构建生物多样性保护功能区和洪水调蓄功能区。一方面，湿地作为水资源的“贮存库”和“净化器”，具有很强的调节地下水功能以及有效蓄水、抵抗洪峰的能力，是重要的洪水调蓄生态功能区，因此有着 “天然水库”的美名。

另一方面，湿地在土壤浸泡于水中的特定环境下，拥有众多野生动植物资源，是自然界最富生物多样性的生态景观，很多珍稀水禽的繁殖和迁徙都离不开湿地，因此，湿地也被称为“鸟类的乐园”。在渤海畔北大港湿地这片广袤的丰腴之地，孕育着极其丰富的生物多样性，常年有140余种水鸟在此迁徙、停歇、越冬和繁殖，仅国家Ⅰ级保护物种就有东方白鹳、黑鹳、丹顶鹤、遗鸥等。在这里，曲曲折折的小道两边时而有大片红树林浸在浅水里，时而有过人高的芦苇随风起伏，在湿地中觅食的丹顶鹤若隐若现，仙鹤迁飞，万鸟翔集。

柴达木盆地道路

生态分区 协调发展

相 娜

中国的地理地质环境复杂多样，较大的地区差异和脆弱的生态环境给中国生态环境建设与保护带来了巨大的挑战。

由于生态环境问题形成原因的复杂性和地区上的差异性，不同区域存在的生态环境有所不同，导致的结果也存在着较大的差别。生态功能区划由此产生。在充分认识客观自然条件的基础上，正确认识区域生态环境特征、生态问题性质及产生的根源，然后依据区域生态系统服务功能的不同、生态敏感性的差异和人类活动影响程度，进行分区管理，采取不同的对策，就可以有针对性地进行区域生态建设，保护和改善区域生态环境。这是“美丽中国”建设中的一场革命，具有重大而深远的意义。

首先，生态功能区改变了按要素管理生态系统的传统模式，在深入详细的了解各地区的生态现状、生态功能、生态环境问题等基础上，精准定位，分类指导，统筹兼顾。宜耕则耕，宜林则林，宜水则水，实行分面、分片、分级保护和管理；封山育林，封湖育水，封沙育草，退耕还林、还草、还湖，采取人工营造与自然恢复相结合的方式增加植被覆盖率。

其次，生态环境既为人类的生存和发展提供了场所，又为人类从事活动提供了物质资源，并间接、潜在、长远地对人类的生存和发展产生影响。生态分区管理，在保护和改善生态环境的同时，也是在保护和改善人类的生活环境。

再次，发展是人类社会永恒不变的主题，而经济社会的发展应该是以良性的生态平衡能力为基础，以永续的环境资源利用为前提的可持续发展。经济发展离不开环境和资源的支持，发展的可持续性取决于环境和资源的可持续性。而生态功能区划，可以有效地对资源和环境进行开发，走新型工业化道路，保持经济社会的全面、协调、可持续发展；可以指导区域生态保护与生态建设、产业布局、资源利用和经济社会发展规划，协调社会经济发展和生态保护的关系。

最后，各个区域之间建立权威的，超越地区、级别和部门的区域协调机构，对整个生态保护活动进行统一组织、部署、管理和协调，可以兼顾眼前和长远利益。环境污染影响没有边界。水环境污染方面，每条河流都会流经不同的区域，上游河流污染必定会影响下游的水质；大气污染物可以被输送到其他区域，出现空气污染的“叠加效应”。因此，在实施生态功能区划的过程中，应该明确区域的主导生态功能，综合考虑相关区域之间的关系、区域间生态功能的互补作用，根据保障区域与国家生态安全的要求，与重大经济技术政策、社会发展规划、经济发展规划和其他各种专项规划相衔接，促进社会各方面协调发展。

近年来，中国许多省市结合自身实际情况，在全国生态功能区划的指导下，逐步提出并实施了相应的生态功能区划方案，以生态功能区为基础，指导生态保护与生态建设，为当地产业布局、资源利用和经济社会发展规划提供科学依据，进而促进社会经济发展。2016年8月28日，山东省济南市发布了《济南市城市总体规划（2011-2020年）（社会公布版）》，将全市划分为南部山区水源涵养区、中心城城市建设区、山前平原农业区、黄河沿岸湿地保育区、北部平原农林区5个生态功能区。五大功能区协作发展，共同打造特色鲜明、多元和谐的美丽泉城。

地球只有一个，失去它，我们到哪里去寻找家园？按生态功能特点进行全面规划、分类指导、区管理的生态环境保护战略无疑是一种很好的保护生态环境、促进人与自然和谐相处的方法和途径。让蓝天长在，青山长在，绿水长流，人类才有美好的未来。

③ 产品提供：冰天雪地里的金山银山

产品提供功能主要包括提供农产品、畜产品、水产品、林产品等功能。

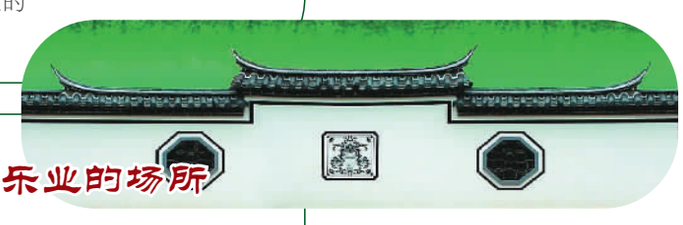
北纬47度地平线上，美丽富饶的大兴安岭林区巍然屹立，她横跨黑龙江省与内蒙古自治区，在祖国的茫茫北疆构筑起连绵万里的翠绿屏障。大兴安岭林区原始森林茂密，蕴藏着丰富的森林资源，是重点国有林区和天然林主要分布区之一，也是中国重要的林产品提供生态功能区。

2014年国家下达“禁伐令”，全面停止天然林商业性采伐，林区经济如何转型成为大兴安岭能否继续发挥其产品提供生态功能的关键。

“2014年4月16日，我永远记得这一天。”今年40岁的王东辉这样说道。他是黑龙江大兴安岭林区一名普通的林业工人，而这一天是大兴安岭林区停止商业采伐的日子，这对于半辈子靠伐木生存的林业工人来说是一个难忘的日子。

曾经的经济来源断了，如何维持一家老小的正常生计是摆在这位中年汉子面前最为迫切的问题。他告诉笔者，“这一辈子除了跟林农业打交道也没别的本事，心想着跟着政府发展绿色林特产品的政策走准没错。”于是王东辉花3万多元买了70多个树根，埋在自己家院子里，培育起了野生松杉灵芝。“现在大家的生活品质都提高了，就爱这些山林间的原生野味，等这两年销路打开了，我还准备让孩子帮着开个网店呢！”王东辉兴致勃勃地说。

林区内，一排排整齐的生态食品种植大棚、一群群奔波忙碌的身影……大兴安岭人民突破高寒禁区，正在用自己的智慧为全国人民创造一个绿色的产品提供生态功能区，用自己的勤劳打造一个冰天雪地里的金山银山。



④ 人居保障：构建人们安居乐业的场所

人类的居住模式随着社会的进步而不断演进，从远古时代的群居，到村落和城市的出现，再到大都市群和重点城镇群的形成，最适人居环境是人类永无止境的追求。因此，人居保障生态功能区的构建是人们积极发挥自身主观能动性，优化其生存条件的必然结果。人居保障功能主要是指满足人类居住需要和城镇建设的功能，根据我国经济发展与城市建设布局，该生态功能区主要包括长三角等大都市群和武汉城镇群等重点城镇群。

从事IT工作的李天，和许多年轻人一样，24岁大学毕业就独身一人来到上海打拼，如今已有十余年。“在上海，可能再存上十年的钱我也买不起房子，可是现在不一样了，长三角一体化那么方便，我用工作这几年存的钱在老家苏州买了一套三居室，下班了还不耽误回家和家人吃饭。”

随着大都市群格局的优化，苏州、无锡等地的上班族真正过上了“白天在上海工作、晚上回苏锡休息”的生活。上海周边的这些卫星城，一方面可以享受上海的各种资源和公共服务设施的辐射；另一方面，可以承接上海的部分功能转移，减轻了上海的压力，也带动本地区经济的发展。

生态功能区的构建涉及人们衣食住行等各个方面，无论是对于自然环境而言还是对于社会环境而言，实施生态功能区划都是为我们赖以生存的环境撑起了一把保护伞。

济南夜景

(本版图片均为资料图片)

广告处 电话 65369288 传真：(8610) 65003109 总编室 65369316 经营部门 65369399 发行部 65369319 零售1.5元/份 国内定价全年280.80元 国内统一刊号：CN11-0066 广告许可证：京朝工商广字0153号