

共建城市 共享发展

顾金山

10月31日是“世界城市日”，今年的主题是“共建城市、共享发展”。

2010年中国上海世博会是首个以城市为主题的注册类世博会，举办这次世博会的时代背景是全球50%以上的人口居住在城市，人类已经进入城市时代。作为商业、文化、科技、生产力、社会发展的枢纽，城市在带给人们空前丰富的物质和精神财富的同时，也产生了前所未有的挑战。在上海世博会闭幕当天举办的高峰论坛上，《上海宣言》对整个上海世博会的思想成果进行了总结和升华，并成为全球城市可持续发展进程中的一份重要文献。宣言倡议，将10月31日定为“世界城市日”，使上海世博会“城市，让生活更美好”的理念及实践得以永续。从2014年起，每年的10月31日设立为“世界城市日”。

“世界城市日”强调城市可持续发展，关注城市可持续发展过程中遇到的各类问题，涉及城市经济、城市文化、城市规划、城市环境、城市管

理、城市科技和信息化等诸多领域，旨在通过主题活动、论坛、知识分享等多种方式，唤起各国政府和全社会对解决城市化问题，特别是对发展中国家城市化进程中问题的重视，通过城市治理积极应对城市化给全人类带来的机遇和挑战。借助“世界城市日”的交流与合作平台，国际社会可以对各个领域涉及城市问题的资源进行综合、整合与提升，发展中国家能够与发达国家深入探讨城市快速发展过程中的主要挑战，学习先进经验，而发达国家也可以此为契机与发展中国家共同实践解决方案，共同促进全球城市乃至全人类的可持续发展。

作为13亿人口的发展中大国，中国正在推进新型城镇化建设。我国的城镇化率由1978年的17.9%提高到2015年的56.1%，已经有7.7亿人生活在城市，城市的基础设施不断完善，城市管理和公共服务水平持续提升，居民居住条件明显提高，城市历史文脉得以传承，人居环境显著改善，中国的城市发展成就

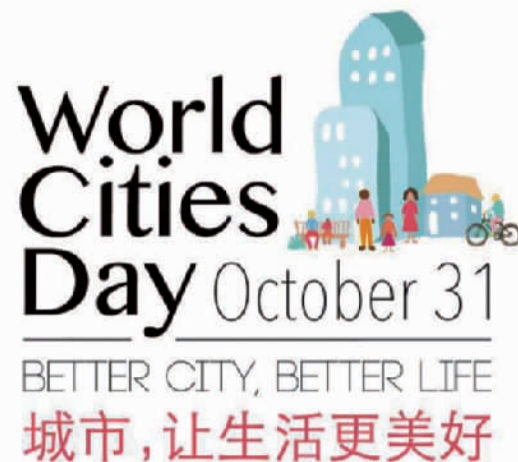
举世瞩目。“世界城市日”申设成功后，提供了总结中国城市治理优秀案例、讲好中国城市治理优秀故事、传播中国特色城市治理理论的良好平台。利用这一经验交流与知识分享的平台，我们可以将中国在新城镇化方面取得的成就向各国尤其是发展中国家的城市进行推广，也可以邀请国外城市管理者及相关领域的学者分享他们在城市建设和管理、城市可持续发展领域的经验和见解，汇聚全球智慧，推动国内外城市共同发展。

对上海而言，“世界城市日”的设立，为提升城市发展和管理水平提供了重要契机。当前，上海正处于重要的转型发展阶段，并按照中央有关部署要求，积极服务与对接“一带一路”和长江经济带等国家战略。以“世界城市日”设立为契机，上海通过组织和参与相关活动，加强了与各国城市的沟通交流，通过借鉴吸收先进城市处理城市问题的经验，更好地应对城市化的挑战；通过开展国际

合作，从而展示上海在城市建设发展方面的成就，进一步提升了城市国际形象和影响力，更好地推动上海创建国际经济、金融、贸易、航运与科技创新中心和文化大都市；同时也有利于社会各界进一步认识、尊重、顺应国际大都市发展规律，依法规划建设管理城市，转变城市发展方式，塑造城市特色风貌，提升城市生活品质，改善城市管理服务，共同建设和谐宜居、富有活力、更具魅力的现代化国际大都市和卓越的全球城市。

我们希望通过“世界城市日”的知识分享平台，推动城市可持续发展相关理念的普及与深化，促使城市市长和城市管理者更加注重以人为本、更加关注资源环境、更加重视城乡一体化和公共服务均等化；帮助各地城市了解国外城市发展状况，借鉴成功经验，推动我国城镇创新转型，实现高质量、可持续的城市发展。

（作者为上海市住房和城乡建设管理委员会主任）



世界城市日

成 键

今天，全球超过50%以上的人口已经居住在城市，到2030年，近60%的世界人口约50亿人将聚居在城镇地区。作为商业、文化、科技、生产力的发展枢纽，城市在带给人们空前丰富的物质和精神财富的同时，也产生了前所未有的挑战，快速的城市化和粗放的城市增长方式导致了人口膨胀、交通拥挤、住房紧张、环境污染、资源紧缺、贫富差距、文化冲突等问题。由此，可持续发展的城市发展成为21世纪全球社会面临的紧迫挑战。

一、 申设背景

为了解决城市可持续发展问题，国际社会携手进行了不懈的探索与努力。2010年上海世界博览会于2010年4月30日在美丽的黄浦江畔开幕。上海世博会是现代世博会历史上第一次以人类的城市生活为主题的世界博览会。在上海世博会184个难忘的日子里，246个国家和国际组织紧紧围绕“城市，让生活更美好”的主题，充分展现了现代城市的发展成果与未来趋势，完美地演绎了世界各国人民对未来城市生活的美好愿景，给国际社会留下了追求进步、崇尚创新、开放共享、倡导和谐的宝贵精神财富，为推动人类文明进步和城市可持续发展发挥了重要而独特的作用。

“成功、精彩、难忘”的上海世博会不仅为上海留下了世博轴、中华艺术宫、世博中心和世博会博物馆等宏伟壮观的硬件设施，更留下了《上海宣言》、《上海手册》、《世博会志》等重要精神财富，而“世界城市日”则是其中最璀璨夺目的一颗明珠。

2010年10月31日，在上海世博会闭幕当天举办的高峰论坛上，对整个上海世博会进行总结的《上海宣言》正式发布，并成为全球城市可持续发展进程中的一份重要文献。宣言中倡议，“将上海世博会闭幕之日（10月31日）定为‘世界城市日’”。

二、 申设历程

上海世博会结束后，上海市自2012年4月起正式启动“世界城市日”的申设工作，具体组织工作由上海市负责。

经过一年多的艰苦努力，在中国政府和有关各方的共同努力下，国际展览局全体大会、联合国人居署理事会和联合国经社理事会先后建议设立“世界城市日”，2013年12月28日，第68届联合国大会最终通过决议，决定自2014年起，将每年的10月31日设立为“世界城市日”。

第68届联合国大会通过的设立“世界城市日”的主要内容有：决定自2014年起，将每年的10月31日定为世界城市日，邀请各国、联合国系统，尤其是联合国人居署、相关国际组织、民间团体和其他相关方庆祝并重视“世界城市日”，同时强调所有由庆祝仪式活动而产生的费用应来自自愿捐赠；“世界城市日”的活动应得到有效组织，旨在通过跨国合作的方式，解决城市化的全球性问题，尤其是对发展中国家造成影响的问题。根据指导方针，“世界城市日”的活动应该在国际和国家层面得到组织，并取得切实成效。

三、 时代意义

联合国自成立以来一直倡导的目标是：“为全人类创造更美好的世界”，而创设“世界城市日”，关注城市可持续发展问题，一方面与全球的发展与奋斗目标吻合，另一方面也体现了人类与城市发展的具体需要。联合国倡导的可持续发展三大支柱——经济、社会发展和环境保护，相互紧密依存，都是城市可持续发展所涵盖的重要领域，并关系到人类未来的福祉。全球可持续发展的成败从未像今天一样与城市的发展紧密相连，正因如此，城市可持续发展被列为《联合国2030可持续发展议程》与《新城市议程》里的重点内容。

在经济全球化的大趋势下，各国相互依存、相互影响，共同面对气候变化、能源安全、粮食安全、公共卫生安全等全球性问题。随着城市时代的来临，许多重要经济、社会和文化事务的协调与解决已从国家和区域层面深入到城市层面。与此同时，城市居民身份日益多元，利益格局日趋复杂，导致传统的城市解决方法已经难以继，而“世界城市日”的设立将探索建立新的以城市为主体的联合协商和协调机制。“世界城市日”的设立，将有利于引导国际社会和各国城市聚焦城市发展问题，关注全球城市化进程中的效率提高和技术创新，促进在人口高度集聚的城市实施行之有效的管理，减少资源和能源消耗，实现城市健康有序的增长。

“世界城市日”强调城市可持续发展，关注城市可持续发展过程中遇到的各类问题，借助“世界城市日”的交流与合作平台，国际社会可以对各个领域涉及城市问题的资源进行综合、整合与提升，发展中国家能够与发达国家深入探讨城市快速发展过程中的主要挑战，学习先进经验，而发达国家也可以此为契机与发展中国家实践解决方案，共同促进全球城市乃至全人类的可持续发展。

通过“世界城市日”的知识分享平台，还将推动城市可持续发展相关理念的普及与深化，促使城市市长和城市管理者更加注重以人为本、更加关注资源环境、更加重视城市化和公共服务均等化；帮助各国城市了解全球城市发展状况，借鉴成功经验，实现高质量、可持续的城市发展。

上海浦东夜景



城市，让生活更美好

——写给第三届“世界城市日”

本报记者 王丕屹

10月31日，世界城市日。从2014年到2016年，作为联合国首个以城市为主题设立的国际日，“世界城市日”已经走过三年时光。世界城市日的诞生，源自2010年上海世博会，从那时起，“城市，让生活更美好”的信念，让人为之一振。

美好的序曲

2010年，在上海举办的世界博览会围绕“城市，让生活更美好”的主题，精心策划，完美演绎，多姿多彩地展现了人类城市文明发展的最新理念，全方位地表达了世界各国人民对未来城市生活的美好憧憬。这是世博会历史上第一次以人类的城市生活为主题，巩固和分享国际社会在城市可持续发展方面的成果。

在上海世博会闭幕之际，世博会组委会、联合国、国际展览局在共同发布的《上海宣言》中倡议：“将上海世博会闭幕之日的10月31日定为‘世界城市日’。”

2014年1月，上海市提出运作“世界城市日”的组织架构、活动的总体方案和首届“世界城市日”庆典活动方案。活动总体方案设计包括确定并推广城市日理念、修编《上海手册》加强城市优秀案例遴选和经验总结、参与“世界城市论坛”，组织城市日专题论坛、开展培训教育、举办活动、落实经费保障等。2014年6月，在住房和城乡建设部的主持下，上海工作组与联合国人类住区规划署代表进行会谈，就“世界城市日”的核心理念和永恒主旨达成共识，明确“世界城市日”继承2010年上海世博会“城市，让生活更美好”的主题，并以此作为“世界城市日”的总主题。同时，结合中国新型城镇化和上海城市规划发展

需要，将2014年的年度主题确定为“城市转型与发展”，并明确首届活动仪式在上海举办。

申报设立“世界城市日”，既是中国2010年上海世界博览会组织委员会、联合国和国际展览局共同作出的庄严承诺，也是上海世博会工作的有效延续。因为源自上海世博会，所以“世界城市日”将“城市，让生活更美好”作为总主题。这一总主题不仅揭示了“世界城市日”与上海世博会的紧密联系，同时也与联合国历年所关注的城市可持续发展方向保持一致。

未来的畅想

城市，如何能让生活更美好？2016世界城市日活动在上海举行。上海给出答案：美好的生活来自“上海2040城市愿景”——上海正在面向未来，成为追求卓越的全球城市，一座创新之城、生态之城、人文之城。

在“2016世界城市日—上海论坛”上，上海市规划和国土资源管理局副局长徐毅松从保护城市遗产、挖掘地域特色、创新城市治理等方面介绍了上海在建设更富魅力的人文之城方面的探索与规划。来自纽约、巴黎、东京、首尔、柏林等地的数十位专家也结合各自城市的规划发展，为上海建设“人文之城”提供了很多的新思路。上海正“用全世界的智慧建造一个更好的上海！”

在深厚的历史积淀中，上海已形

成了多层次、多类型的物质及非物质文化遗产，这是提升上海文化内涵的战略资产，也是上海城市文脉的“核心基因”。对于物质文化遗产，在加强对于石库门里弄、工业建筑遗产等类型保护的同时，上海将进一步拓展保护对象的范畴。进一步挖掘一批具有历史、文化、美学价值的历史街区，探索从“成片旧改、单体保护”向“成片保护、零星旧改”模式的转变。在加强物质文化遗产保护的同时，也开展对于非物质文化遗产的保护工作。

此外，作为城市居民最基本的公共活动场所，街道也是城市历史、文化的空间载体之一。上海传统的街道空间有着“窄马路、密路网”的特点，为形成开放便捷、尺度适宜的生活街区，创造了良好的条件。未来通过精心衔接，将使得街区内的小型公共空间与街道空间充分连通，让街道的价值向社区纵深不断辐射，起到以线性空间串联网络空间的作用。同时通过公共艺术设施的引入，注入更多文化功能，提升街道文化氛围及空间品质。

全球的共鸣

世界城市日由上海发起，2016年已经走到了地球的另一端。由联合国人居署、上海市政府、基多市政府共同主办的第三届“世界城市日”纪念活动，当地时间10月31日在厄瓜多尔首都基多市举行。联合国秘书长潘基文发表视频讲话，充分肯定设立“世界城市日”对

推进城市发展的积极意义。

基多市市长毛里西奥·罗达斯、联合国住房和城市可持续发展大会副秘书长库雷马·米斯拉在纪念活动中先后发表美好城市的畅想。在“城市对话”环节，中国、美国、厄瓜多尔等国专家围绕“共建城市、共享发展”主题，聚焦城市科学规划进行探讨。

在中国厦门，“2016世界城市日论坛”如期举行，来自全球的官员、专家、学者共300多人共聚厦门，探讨世界城市包容性、可持续发展前景，会议通过了《城市发展厦门倡议》。联合国秘书长潘基文在论坛发来的贺词中表示：“世界发展离不开城市的发展。城市既有交通拥堵、污染和贫困等问题，同时也是聚合能量、驱动创新和经济增长的重要载体。解决城市问题、推动城市建设，必将激励世界的变革和发展。”联合国人居署副执行主任艾莎·卡西拉表示，未来城市可持续发展，需要以城市为主体的联合协商和协调机制。当下，世界城市化进程前所未有，建设包容、可持续的宜居城市是当代对后代的重大责任。

来自联合国住房和城市可持续发展大会的消息显示，目前全球城市化率和城市人口比例均已超过50%，预计到2050年，持续的城市化进程将带来超过25亿新增城市人口，届时将占全球总人口的70%以上，对人类社会带来多重机遇和挑战。城市日带来了城市发展的消息，我们深信：“城市，让生活更美好！”