

2012年11月15日，十八届一中全会产生中央领导机构。从那时到现在，中国走过了——

崭新的4年

张广昭 陈振凯 刘少华

今天（2016年11月15日），是十八届中央领导集体履职4周年的日子，是习近平总书记上任4周年的日子。

这4年，以习近平同志为核心的党中央在进行“具有许多新的历史特点的伟大斗争”中，进行了一系列新探索新实践，提出了一系列新理念新思想新战略，治国理政迈入新征程新境界，国家治理体系和治理能力现代化建设迈出新步伐。

这4年，中国社会呈现出崭新的发展样式和进步姿态。如果把中国比作一个人，十八大以来，他的“脑”（理念）、“口”（话语）、“身”（发展）、“脚”（行动）、“气质”（形象）等，都在更新。接受本报采访时，不少专家和民众对这4年，颇为称赞。

这4年，中国面貌为之一新。

治国理政新方略

“五位一体”与“四个全面”相互促进、统筹联动

党的十八大报告着眼发展全局，确定了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体的中国特色社会主义总体布局。

五位一体的构成，是一个相互联系相互促进的有机整体。坚持以经济建设为中心，各方面建设全面推进、协调发展，才能形成经济富裕、政治民主、文化繁荣、社会公平、生态良好的发展格局，把中国建设成为富强民主文明和谐的社会现代化国家。

“五位一体”总体布局与“四个全面”战略布局相互促进、统筹联动。

这4年，十八届三中、四中、五中、六中全会分别以全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会、全面从严治党为主题，进行专项研究并制定文件，形成了治国理政新方略，即“四个全面”战略布局的顶层设计。

渐次展开、深度推进的“四个全面”战略布局，是党和国家具有开创性、战略性的大布局，是实现民族复兴的战略图谱。

“四个全面”战略布局相辅相成、相互促进、相得益彰。全面建成小康社会是战略目标，全面深化改革、全面从严治党是三大战略举措，对实现全面建成小康社会战略目标

一个都不能缺。

全面建成小康社会，是中国现代化进程中的一个重要阶段目标，也是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。全面建成小康社会，关键在“全面”，关键在于扩大中等收入群体，关键在于打赢脱贫攻坚战。

全面深化改革，是以习近平总书记为核心的党中央施政的鲜明特点之一。4年来，中央全面深化改革领导小组总共召开了29次会议，通过了184份文件，涉及经济、政治、社会、文化、生态文明、党的建设各个领域。

全面依法治国，是实现国家良政善治的根本途径。法治兴则国家兴，法治衰则国家衰。治理一个国家，关键是要有规矩，要有准绳，法律就是最大的规矩、最重要的准绳。要想在中国这样一个拥有13亿人口的大国实现长期执政，实现有效的治理，必须全面依法治国。

全面从严治党，既是“四个全面”战略布局的重要内容，也是根本的政治保证。我们党正处在一个关键的历史节点，要进行好具有许多新的历史特点的伟大斗争，有效应对各种风险和挑战，必须把党建设好，必须坚持“打铁还需自身硬”。

形成发展新理念

以新发展理念把握引领新常态

十八大后，党中央从历史、现实和未来的走势中，深度研判我国经济所处的方位、发生的变化，作出了我国经济发展进入新常态的战略判断。当前，经济内在系统正在发生一系列重大变化，这些变化正在重构我国经济发展的动力结构、产业结构、要素结构和增长模式。

要适应这些新变化，必须用新的发展理念统领全局，十八届五中全会确定了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这4年，以党中央贯彻落实新发展理念，坚决不走老路，摆脱“路径依赖”，着力推动实施创新驱动发展战略，着力增强发展的整体性协调性，着力推进人与自然和谐共生，着力形成对外开放新体制，着力坚持发展以人民为中心，更好地适应和引领我国经济发展新常态，推动我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进。

适应、把握、引领新常态是当前贯穿发展全局和全过程的大逻辑。当前和今后一个时期，我国面临的供给侧和需求侧问题都有，但主要是供给侧。推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新。

随着人们生活条件的改善、观念的变迁，人们越来越追求更高品质的产品和服务，但是国内供给产品和服务的质量和水平却没有跟上。从历史经验上看，一个国家的繁荣发展，根本上在于供给侧的改革。三次

科技革命，无不是在供给侧实现了创造性破坏和颠覆性创新，市场需求因而被激发。

党中央决定坚决推进供给侧结构性改革，并着力抓好供给侧改革五大任务。坚定化解过剩产能，妥善处置“僵尸企业”；化解房地产等库存；防范化解金融风险；帮助企业降低成本；补短板，解决好供给发展不平衡问题，即“三去一降一补”。目前，去产能、降成本、补短板取得较明显成效，去库存和降杠杆也取得新进展。

推进供给侧结构性改革，是避免中国经济走进死胡同、跨越“中等收入陷阱”的战略选择。值得一提的是，我国的供给侧结构性改革，同西方的供给学派、供给主义并不是一回事。西方供给学派的核心是新自由主义，而我国的供给侧结构性改革，坚持发挥市场的决定性作用和更好地发挥政府的作用，与我国的社会主义本质紧密相联。



动能转换 翟桂溪作（新华社发）

全球治理体系新引领

推动新型国际关系和人类命运共同体建设

十八大后，党中央深刻认识到，中国作为世界人口第一大国、第二大经济体，与其在全球治理体系中的话语权严重不相符。

这4年，中国致力于引领全球治理体系变革，尤其是推动国际经济治理体系改革，牵头成立金砖国家新开发银行、亚洲基础设施投资银行等战略性机构，主动承担与我国能力相符的国际责任和义务。此外，三大战略之一的“一带一路”建设，为沿线国家的发展提供了重要机遇，中国以实际行动践行中国梦的世界意义，即中国梦是和平、发展、合作、共赢的梦。

这4年，我们高度重视主场外交，举办了APEC会议、G20峰会等，倡导正确义利观，积极构建合作共赢的新型国际关系，提出亲诚惠容的周边外交理念，倡导构建新型大国关系，对美等大国外交上更加积极主动，强调各国协同打造人类命运共同体。

尤其是，习近平总书记在多个外交场合，主动阐释中国理念、中国主张、中国方案，向世界传递中国价值、讲述中国故事，国家软实力明显提升，这构成十八大后中国外交的一个崭新亮点。

可以说，中国参与全球治理体系的效能感显著提升，中国为世界经济的复苏与增长作出了独特的贡献，中国道路得到世界更多国家和人民的理解与尊重，“中国梦”不仅造福中国人民，而且造福各国人民的理念更加深入人心。

“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”



G20成果 大 巢作（新华社发）

政治生态新变化

良好的政治文化正在逐步形成

十八大之后，党中央深刻把握世情国情党情的深刻变化，充分认识到执政环境和党员结构的新变化，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局。

中央政治局、中央政治局常委会尤其是习近平总书记充分发挥示范作用，坚持以上率下，正己正人，着力解决许多党内多年解决不了的问题，推动党风政风好转；坚持有腐必反，有贪必肃，以零容忍的态度强硬反腐败，“老虎”“苍蝇”一起打，特别是清除了周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等腐败分子，在党内形成震慑作用，向人民宣示腐败面前所谓“铁帽子王”“丹书铁券”的荒谬。

4年努力，全面从严治党取得重要阶段性成果，党内政治生态出现了全面深刻、影响深远的变化。党内正气在上升，政风在好转，进而带动了社风的上扬和民风的改善。

4年来，有近200位高级干部落马，有数以万计的党员干部受到了惩处，人民看到的是我们党全面从严治党的决心与意志，看到的是党中央在坚守党的先进性、纯洁性命题上的责任担当，看到

的是党自我革新、自我净化，保持适应性和调适性的政治效能，最终换来了民心，换来了党的形象的好转以及执政威信的提升。

党内政治生态的好转的同时，党内良好的政治文化也在逐步形成。党内政治生态、政治文化相辅相成、联系紧密，政治文化对政治生态具有潜移默化的影响，良好的政治文化是山清水秀政治生态的培育土壤。

4年来，党中央要求严守党的政治纪律和政治规矩，明令禁止在党内搞小圈子、拉关系、当“老好人”，坚决反对“厚黑学”“潜规则”等庸俗政治文化，坚决纠正“劣币驱逐良币”的逆向淘汰现象，提拔重用了一批作风过硬、原则性强、不怕得罪人的改革派、实干派干部，党内崇尚忠诚坦荡、公道正派、清正廉洁、实干担当的政治文化正在逐步形成。

一个政党、一个体制流行的政治价值、政治态度、政治认知至关重要，直接关系到这个政党、这个国家的治理质量。因此，党内流行的政治文化的变化，影响是极为深远的。

国内治理格局新气象

推进国家治理体系和治理能力现代化

当前，世界政治格局发生了深刻变化，世界经济格局在深度调整，我国已进入全面建成小康社会决胜阶段，中华民族正处于走向伟大复兴的关键时期。尤其是全面深化改革进入深水区，经济发展进入新常态，机遇空前，挑战亦空前。

在这样的背景下，党的十八届三中全会提出了一个极具政治学色彩的改革目标，即国家治理体系和治理能力现代化。这4年，以习近平同志为核心的党中央为充分发挥体制优势，保持国家自主性，不以任何利益集团所绑架，勇于冲破各方面的阻力，实干兴邦，为民谋利。

这4年，新一代领导集体治理中国的绩效非常亮眼。十八大以来，党内成立了若干新的决策、议事协调机构和领导小组，习近平总书记亲自担任了多个领导小组组长或委员会主席。这是事关全局的一项重大治理体制改革举措。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。在中国这样一个大国承担领导职责，领导十几亿人进行现代化，没有一个真正的政治家作为领导核心是难以想象的。尤其是在社会转型及变革的关键时刻，特别需要有一个勇于承担政治责任的领导核心。

这4年的中国治理实践证明，由习近

平总书记这个党中央的核心、全党的核心担任多个领导小组组长或委员会主席，更好地协调了权力支配和资源配置，更好地达成了改革决策共识，增强了中央决策部署的权威，提高了党的执政效率和治理效能，推进了国家治理体系和治理能力现代化。



“利剑”高悬 徐 骏作（新华社发）

军队改革新格局

从顶层设计到执行进入“快车道”

建设一支同中国国际地位相称、同国家安全和利益相适应的人民军队，始终是中国的不懈追求。

这首先体现在顶层设计上。

2013年11月12日，十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，把“深化国防和军队改革”纳入国家改革战略全局；2015年9月3日，习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会上发表重要讲话，并现场宣布“中国将裁减军队员额30万”；2015年11月24日至26日，中央军委改革工作会议在京举行，部署深化国防和军队改革任务。

习近平在会上指出，把握深化国防和军队改革的指导思想，关键是要抓住党在新形势下的强军目标这个“牛鼻子”；2016年1月，中央军委印发《关于深化国防和军队改革的意见》，国防和军队改革按照蓝图蹄疾步稳地展开。

这同样体现在改革举措的高效落地上。这4年，军队改革成效显著。

总体来说，在深化国防和军队改革总体方案及相关实施方案的指导下，我们相继成立了陆军领导机构、火箭军、战略支援部队，把军委机关由4个总部改为11个部、3个委员会、5个直属机构共15个职能部门，把7大军区调整划设为东部、南部、西部、北部、中部5大战区，完成海军、空军、火箭军、武警部队机关整编工作。

这4年，我们在改革总目标中，提出要牢牢把握“军委管总、战区主战、军种主建”的原则，以领导管理体制、联合作战指挥体制改革为重点，协调推进规模结构、政策制度和军民融合深度发展改革。

如今，新格局已然形成。



党建教育广受称赞。

张 华作（人民图片）

本版制图：潘旭涛