

六中全会精神中央宣讲团来了!

本报记者 刘少华

11月4日至11日，学习贯彻党的十八届六中全会精神中央宣讲团奔赴全国各地，就学习贯彻六中全会精神开展宣讲。连日来，中央宣讲团在各地作报告34场，举办各种形式的互动交流50多场，直接听众近48万人，通过电视直播、网络转播等渠道间接收听收看的达1900多万人。中央宣讲团不仅“把怎么看、怎么学、怎么做讲清楚”，还创新方式方法，力争使全会精神入脑入心。

团员构成引人注目

宣讲团成员的构成，历来引人注目。哪些人能入选其中，往往与历次全会主题息息相关。十八届六中全会主题为“全面从严治党”，这决定了宣讲团成员中党务系统官员占多数，比如中纪委副书记吴玉良、中组部常务副部长陈希、中宣部常务副部长黄坤明、中央改革办常务副主任穆虹等等。

从人数上来说，相比十八届三中全会宣讲团的28人、十八届五中全会宣讲团的31人，今年派出的人数相对较少，为25人。其中值得注意的是，本次中央宣讲团首次有军方人士在列，即中央军委纪委专职委员朱国标。

十八届六中全会中央宣讲团也延续了前几次的通行做法。比如，吸纳地方负责人参加，本次是辽宁省委书记李希。同时，在地方宣讲期间，听众主要是地方的党政机关领导干部、企事业单位员工和高校师生等。

中央宣讲团讲些什么?以11月9日，中央宣讲团成员、全国政协社会和法制委员会副主任施芝鸿，为海南省1000余名干部群众作专题辅导报告，其宣讲重点是充分认识十八届六中全会的重大历史贡献、全会背景、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》的起草过程、顶层设计等方面。

中央宣讲团如何“授课”?从实际情况看，其方法可概括为“形式多样、深入浅出”。例如，面



11月4日，中央宣传部、中央直属机关工委、中央国家机关工委、教育部、中央军委政治工作部、中共北京市委在北京人民大会堂举办学习贯彻党的十八届六中全会精神中央宣讲团首场报告会。

新华社记者 陈建力摄

向各省、自治区、直辖市领导干部，多采用宣讲报告会，同时以电视电话会议形式直达各地级市甚至县里；面向社区与基层党员干部、高校师生，多采用座谈交流形式，注重实地考察和问答互动；而针对军队，则既分赴各军区单位宣讲，又深入基层与官兵进行现场互动交流。

各地反响热烈积极

“从严治党，普通党员与领导干部有什么区别?”“新形势下，怎样落实全面从严治党的要求?”面对北部战区空军航空兵某师官兵的提问，中央宣讲团成员、国防科学技术大学人文社科学院院长曾华锋结合生动事例，一一解答。

作为高校教师代表，天津师范大学政治与行政学院教授魏继昆认为：“党员干部要向党中央看齐，向党的路线方针政策看齐，思想上要与党中央保持高度一

致，真学、真懂、真信、真用。”

在云南省昆明市，官渡区季官社区党委书记陈雁则表示，“村看村，户看户，老百姓看干部。基层党员干部形象就是党组织的形象，中央宣讲团走进社区，对我们做好基层党建工作有很大的指导意义。”

创新形式入脑入心

中央宣讲团惯常的形式是开报告会，而深入群众、形式多样，是本次六中全会宣讲的一大亮点。

在四川省成都市武侯区玉林街道黄门街社区文化院坝，国家审计署署长刘家义

用一口地道的四川话同大伙交流，拉近了彼此的距离。文化院坝里摆放着简单的桌椅，本来就是社区群众拉家常的地方。

在新疆乌鲁木齐，全国政协办公厅政研室主任舒启明面对维吾尔族社区干部米热古丽·吐尔逊和社区居民阿孜古丽·阿不力孜的提问，分别就关于严肃党内生活和党员干部开展监督的问题，作出了细致的回答。

除了基层单位之外，武汉大学、西安交大、安徽大学、吉林大学、山西大学等高校，都留下了宣讲团成员的身影。与学生们的交流以很随和的形式为主，例如，在西安交大，中央党史研究室主任曲青山没有走进大礼堂，而是坐在草地上和同学们一起聊天。

在武汉大学宣讲时，中央宣讲团成员、中央改革办专职副主任陈一新坦言：“来之前，我是准备了通稿的，但是不是很满意，又花了三四天重新做PPT，强调宣讲内容的逻辑性、思想性。”

龙邦中越合作区建设加快



中国龙邦—越南茶岭跨境经济合作区是中越广西边境地区西路重要的陆路通道和主要的边境口岸经济合作区，是广西百色建设开放门户城市的重要载体之一。目前，该合作区项目建设如火如荼。图为工程建设者在龙邦口岸前加班加点铺设沥青道路。

庞革平 覃蔚峰摄影报道

菲律宾总统重申改善对华关系立场 外交部：符合中菲双方利益

据新华社北京11月14日电(记者孙辰茜)外交部发言人耿爽14日在例行记者会上表示，菲律宾总统杜特尔特最近一系列言行重申了他改善对华关系的立场，符合中菲双方利益。

耿爽说，中方注意到了杜特尔特有关表态。杜特尔特最近已经以一系列言行向国际社会清晰地重申了他改善对华关系的立场，这符合中菲双方根本和长远利益。

耿爽表示，当前，中菲关系得到全面改善。中方愿与菲方一道，不断扩大和深化两国友好合作，推动两国关系取得更多实实在在的成果，造福两国和两国人民。

中国绿色发展高层论坛举行

本报电 11月10日到13日，由联合国环境规划署等机构指导，中国绿色发展高层论坛组委会、中国绿色画报和岳阳市政府联合举办的“第七届中国绿色发展高层论坛”在湖南省岳阳市举行。

本届论坛以“生态文明·绿色城市”为主题，以贯彻落实《巴黎协定》和“绿色发展新突破”精神为宗旨，邀请海内外绿色发展领域各界人士出席并进行对话，共同为促进绿色转型、践行绿色承诺、传播绿色价值发声，进而为推动中国绿色发展鼓与呼。

论坛期间，与会专家围绕“紧凑型城市与循环性城市的思考”“绿色发展从责任到机遇”等主题发表主题

演讲。大会联合主席、第十一届全国政协人口与资源环境委员会副主任、中国环境科学学会理事长王玉庆发表演讲时表示，解决城市环境问题，除了污染治理，更要变废为宝，走循环经济之路。

论坛发布了《2016中国城市绿色发展报告》，以专业、科学的绿色发展评价体系，全面分析总结了当前中国城市绿色发展的状况；同时颁发2016年度中国十佳绿色新闻人物奖、中国十佳绿色责任企业奖及中国十佳绿色城市奖，全国政协原副主席宋健、全国政协人口资源环境委员会副主任解振华等获十佳绿色新闻人物奖。

北大教授成法兰西学院通讯院士

本报北京11月14日电(记者赵婀娜)北京大学外国语学院法语系主任董强当选为法兰西道德与政治科学院外籍终身通讯院士，于今天正式履新，成为该学院两百多年来首位华人通讯院士。

法兰西道德与政治科学院的通讯院士主要授予外籍人士，与院士一样

为终身制，只有在有通讯院士去世的前提下，才可增补。法兰西道德与政治科学院是通称为法兰西学院的五大学院之一。

董强教授是翻译家、中法文化比较研究专家、文学史家、中法文化交流使者，现任北京大学法语系主任、全国傅雷翻译出版奖组委会主席。

义乌丝路城市论坛召开

本报义乌11月14日电(记者陈振凯)“2016中国(义乌)丝绸之路经济带城市国际论坛”今天在浙江省义乌市开幕。来自全球30多个国家的400多名政府官员、商界精英和专家学者共聚一堂，共同探讨“丝绸之路经济带”上的国际贸易支点城市合作与发展之路。该论坛由“一带一路”智库合作联盟、中国人民大学重阳金融研究院与义乌市政府联合主办。

本次论坛共设“城市高峰对话”“跨界对话”“大学校长对话”三个平行分论坛，通过了《“一带一路”义乌倡议》《关于支持义乌经贸发展的声明》《16所中外大学与义乌合作培养国际化人才共同声明》等3个成果文件。



南京：收集散落城墙砖

11月14日，南京市城墙保护管理部门举行发布会，宣布对于提供散落明城墙砖线索的市民将给予现金奖励，最高奖励可达2000元。南京明城墙始建于1366年，至今仍保留25.1公里，为全国重点文物保护单位。

图为文史专家薛冰在南京明城墙下介绍城墙及其保护。

新华社记者 孙 参摄

黑龙江“非遗”刺绣展在俄启幕

本报符拉迪沃斯托克11月14日电(记者方圆)2016俄罗斯滨海边疆区“黑龙江日”黑龙江省非物质文化遗产刺绣展于14日在海参崴联邦大学海洋厅启幕。

据悉，本次参展的刺绣包括渤

海鞋鞣绣、克东满绣、宁古塔满绣、北安乌鱼绣、大庆王氏满绣等，均为列入国家级和省级非遗名录项目的优秀代表。展出的满族民俗、冰雪特色等6系列21幅作品，体现了黑龙江独特文化形态和文化品格。

广东成功侦破跨省涉毒案

本报电(赵凯、霍占华)广东省湛江市公安局霞山公安分局近日成功侦破一起跨省涉毒案。该分局根据群众举报线索，经过艰苦侦查，摸清了贩毒网络的人员构成、组织架构，并收集了各种犯罪信息。

在市公安局相关警种的大力支持下，该分局于近日主动出击，一举打掉该跨省贩卖毒品团伙，抓获贩毒、吸毒犯罪嫌疑人9人，缴获毒品1.5公斤，查扣涉案小汽车一辆。目前，案件还在进一步侦查当中。

今年最大月亮升起



11月14日19时21分，月亮与地球相距全年最近，月亮为2016年全年最大。当晚21时52分，月亮最圆(望)。这是自1948年以来距离地球最近的满月。

因为当晚，一轮特大金黄色月亮从北京东方升起，一架民航航班正好从月前经过。

本报记者 雷 声摄

风险有多高 违规咋管理 出险咋追责 三问地方债务风险管控

财政部数据显示，截至2015年末，中国地方政府债务为16万亿元。债务率即年末债务余额与当年政府综合财力的比率为89.2%，低于国际通行的警戒线。财政部有关负责人指出，目前中国政府债务风险总体可控，但存在局部风险隐患，需引起重视。

11月14日，国务院办公厅对外发布地方债风险管理新规，这将对地方政府违规举债的行为产生哪些影响和约束力呢?

一问：目前中国地方债风险有多高?

根据国家统计局GDP数据计算，目前加上纳入预算的10.66万亿元中央政府债务，中国政府债务的负债率为38.9%，低于欧盟60%的警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。

记者采访发现，目前地方债风险管理主要面临三大挑战：

- 一个别地区超警戒线。记者查询多地财政数据看到，少数省份债务率也已超过100%。中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚表示，当前各地财政收入增速普遍放缓。地方债务余额增长而综合财力下降，就会导致部分地区债务率上升，债务风险加剧。
- 违规融资担保承诺。根据预算法、担保法等法律规定，除外债转贷担保外，地方政府不得为任何债务提供担保，然而各地违法违规担保举债现象仍难杜绝。
- “伪PPP”现象不断。财政部相关政策明确要求，严禁借PPP项目保底承诺、回购安排等方式进

行变相融资。清华大学经管学院常务副院长白重恩表示，此次国办出台地方债风险应急处置预案，实际上是对地方债风险进行分级预警。一旦出现无法偿还政府债务本息实质性违约等情况时，就应启动相应分级响应与应急处置。这补上了地方债风险管理链条的重要环节，有助于及时发现、处置地方债风险事件，守住不发生区域性系统性风险的底线。

二问：如何限制政绩冲动造成的违规举债?

中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云介绍，当前地方财政保持高速增长难度大，但稳增长、补短板任务并未减轻。当地方分到的新增债务限额不足以填补财政收入放缓造成的收支缺口，加上地方政府负责人的融资观念无法适应从传统粗放举债向规范举债的转变过程，就极易出现各类违规举债现象。

赵全厚等专家表示，过去相关约束机制不健全，融资渠道也十分混乱，一些地方政府领导在政绩思维驱使下，举债投资冲动非常强烈。即便现在规范地方债务管理后，仍然会选择明股实债、承诺担保等违规方式，保证一定的投资增速。

三问：出现地方债风险事件如何对官员追责?

“过去地方无序举债、违规融资现象屡禁不止，重要原因在于追责未能落实到位。”白重恩说，尽管预算



新华社发

法等法律法规明确，对违规举债负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员给予撤职、开除处分，但因标准不明确、落实到位，现实中鲜有地方领导因违规举债而受处分案例。

地方债风险应急处置预案规定，发生四级以上地方债风险事件，就应适时启动债务风险责任追究机制，依法对相关责任人员进行行政问责。根据省级政府审定的有关责任认定情况，依法依规对相关责任单位和人员进行责任追究，对涉嫌犯罪的，移交司法机关进行处理。

新规还提出，对实施财政重整的市县，视债务风险形成原因和时间等情况，追究有关人员的责任。属于在本届政府任内举借债务形成的风险事件的，在终止应急措施之前，政府主要领导不得重用或提拔；属于已经离任的政府领导责任的，应当依法依规追究其责任。

白重恩说，这意味着对何时追责、如何启动追责有了明确触发点，“加上责任认定、追究的部门、程序都有具体规定，形成风险事件必追责的刚性约束”。

(新华社记者 韩洁、李劲峰、申铖、刘红霞)