

## 高产量高库存对上高进口

# 中国粮食“三高”矛盾如何解

本报记者 邱海峰

近日，“2016（第四届）中国粮食与食品安全战略峰会”在北京举行。会上，在谈及日前英国《经济学家》发布的“中国在2015年全球粮食安全指数的排名中列第42位”报告时，专家指出，当前，中国粮食安全形势基本处于良好状态，但国内粮食产量高、粮食库存高及进口粮食数量大并存的矛盾依旧困扰着粮食安全。针对这些安全威胁，我们将继续采取供给侧结构性改革、强化农业生产科技投入等措施，充分保障中国粮食安全。

### “三高”矛盾依旧存在

随着今年粮食产量数据的即将“出炉”，外界关于中国粮食产量与安全的讨论也开始增多。北京科技大学管理学院经济贸易系主任何维达在接受本报记者采访时指出，当前，社会对于中国粮食问题的关注更多还是落在“三高”问题上，即国内粮食产量高、粮食库存高及进口粮食数量大，特别是高产量与高进口这对矛盾，尤为“惹眼”。

数据显示，产量方面，2015年全国粮食总产量6.21亿吨，已连续3年超过6亿吨，并实现了“十二连增”；库存方面，当前，玉米库存量超过2.5亿吨，严重供过于求；进口方面，近5年来，大豆进口逐年增长，5年统计对外依存度高达83.8%，2015年，中国大豆进口8169万吨，算上食用油及谷物，中国粮食进口超过1.2亿吨。

何维达指出，出现“三高”问题，主要原因还在于粮食生产结构的不均衡。长期以来，我们比较重视生产小麦、稻谷和玉米，而大豆生产则相对薄弱并逐渐发展成为短板。而且，中国人口众多，对粮食的需求量不断增加，进

而会导致产需缺口。

中国农科院农业经济与发展研究所研究员胡定寰表示，粮食生产成本、土地利用成本、劳动力成本、农业物资成本在不断增加，国际市场的粮食价格本来就比我们低，且最近还在下滑，国内粮价和进口粮价巨大差距也引发了市场进口的增加。

### 安全形势不容乐观

在“三高”问题的冲击下，对于中国的粮食安全，我们到底该怎么认识？何维达指出，首先需要明确的是，中国的粮食安全状况基本还处于良好状态，当前，中国粮食产量已实现“十二连增”，而且粮食长期处于丰收状态，粮食的收购量、库存量也在随之攀升，市场粮源非常充足，各个方面的粮食需求都得到了持续可靠的保障。

“但基本安全也不意味着可以高枕无忧，特别是考虑到我们的大豆等产品对外依存度居高不下，粮食生产产品的结构性矛盾依旧没有得到解决。同时，考虑到我们大量的人口及不断增加的粮食需求，这都对我们的粮食安全带来不小的挑战。”何维达说。

中国食品（农产品）电子商务研究院院长洪涛指出，当前，中国粮食行业安全状况不容乐观：小麦基本安全或者弱安全；稻谷基本安全或者弱安全；玉米供过于求不安全。食用油、花生、大豆进口率太高不安全。

国家粮食局有关负责人指出，此外，耕地淡水资源、农业的有效劳力，还有生态环境的承受能力，这些都对粮食生产有刚性约束，而且这种刚性约束越来越突出，粮食进一步增产的难度加大。我国的粮食安全还将长期面临消费刚性增长、生产硬性约束的双重挑战。

### 供给侧改革再发力

虽然面对一系列挑战，但中国依旧有能力保障粮食安全。专家指出，目前中国正在推进供给侧结构性改革，就如何提高农产品在国际市场的竞争力也做了很多努力，形成了很多重要思想和政策。如最近提出的农业耕地“三权分置”，把土地权利分成所有权、承包权、经营权，以此推动发挥适度规模经营的引领作用，扩大种植面积，降低粮食生产成本，提高农民收入和种粮积极性。

国务院发展研究中心主任李伟指出，在推进供给侧改革过程中，我们应充分发挥资源配置的作用，完善结构，让供求来决定价格，让价格真正回归市场，引导农民根据市场需求来调整农业的生产结构和农业的产品结构。据了解，近些年，中国已经进行了许多有意义的尝试。2014年，国家启动了新疆棉花、东北内蒙古大豆目标价格改革试点。2015年，国家又取消了油菜籽的临储政策，同时启动了玉米价格改革。

“为了不断提高应对粮食安全威胁的能力，还应该继续做好三方面工作：一是政府进一步加大对‘三农’的支持力度，加强财政、金融的支持；二是在保证小麦、稻谷及玉米生产充分的情况下，适当调整粮食生产结构，增加大豆等产品的生产；三是加强农业、粮食生产领域的科技投入，不断提高粮食生产力。”何维达说。



### ● 自贸区经验推广需因地制宜

在全国普及推广自贸试验区经验的过程中，有些问题必须注意。中国地域辽阔，有30多个省市自治区，每个地方在管理程序、管理体系上又都有着不同的特点。因此在复制推广过程中，一定要在国家规定的规则或者改革措施的基础上，结合本地的情况、特点以及管理体系，因地制宜、灵活运用，有时还需要一些创新。只有这样，才能避免生搬硬套、简单移植，走不必要的弯路。

——商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平说

### ● 中英合作不断迈上新台阶

中英合作对双方意义都非常重大。中英之间高度互补，与中国的合作将有力地刺激英国经济增长，早日摆脱长期低迷的局面。同时，双方合作对中国而言意义同样重要。首先，与英国的合作有利于推动中国“一带一路”战略向纵深发展。其次，中英合作将加快中国企业和人民币的国际化进程，有效提升中国在全球经济治理中的地位和作用。

——中国国际贸易促进委员会研究院研究员刘英奎说

### ● 国企改革将呈现四大趋势

未来一段时间国企改革将可能呈现四大趋势：一是央企重组步伐持续推进，年度目标应该能够实现；二是随着各地改革细则的持续落实，地方国企在兼并重组、整体上市、混合所有制改革、董事会建设、市场化选聘与职业经理人制度等方面加快探索；三是去产能将明显提速，自三季度末以来，去产能速度明显加快，钢铁行业全年去产能目标已经提前完成，煤炭领域去产能也接近完成；四是随着去产能等供给侧结构性改革措施的落实，市场环境有望得到持续改善。

——中国企业联合会研究部研究员刘兴国说  
(吴博宁 闫辑)

## 资讯快递

### 澳铁矿商与中国签署融资合同

据新华社悉尼11月14日电（张博）澳大利亚第三大铁矿石公司福蒂斯丘金属集团14日发布公告称，该公司已与中国国银金融租赁股份有限公司（国银租赁）完成在建的8条超大型矿船的融资协议。

根据该协议，融资金额为超大型矿船建设总费用的85%，为4.73亿美元，融资期限至少12年，可提前还贷或延长融资期。

福蒂斯丘集团总裁潘纳威说：“这是一个突破性的融资协议，是我们首次从中国主要金融机构直接融资，它打造并扩大了集团与中国的合作关系。我们期待与国银租赁建立长久互利的关系，并在未来继续寻找与中国的合作机会。”

### 中马合作并非输出落后产能

新华社吉隆坡11月14日电（记者刘彤、林昊）中国南南合作促进会会长吕新华14日在吉隆坡说，中国和马来西亚的产能合作并非输出落后和高污染的产品。

正率团访问马来西亚的吕新华说，中国企业在投资马来西亚的同时，也将技术转移和本地采购上让马来西亚本地企业受益。目前到中国投资的马来西亚企业在数量上远远超过到马来西亚投资的中国企业。马来西亚总理纳吉布刚刚结束对中国的正式访问，中马企业合作前景广阔。他表示，希望能乘着产能合作的东风，马政府部门能为中国企业在马投资创造更好的投资环境，真正实现贸易自由化和投资便利化。

出席活动的马来西亚中华总商会秘书长卢成全表示，中国在取得亮丽经济成长的同时，一直不吝于和周边国家分享发展成果，还主动邀约周边国家搭乘发展便车。

南南合作促进会于2014年成立，其宗旨是为中国和发展中国家的企业和机构搭建平台，提供信息咨询和帮助。此次随南促会考察团来访的20多家中国企业，涵盖基础设施建设、矿产开发、农业食品加工、文化和知识产权合作和医疗等领域。

### 滁州将改造372艘运输船



为进一步加快绿色低碳交通运输体系，提高内河航道和通航设施利用率，安徽省滁州市计划到2017年底对372艘不符合标准的船舶进行拆解或改造。图为工作人员测量“皖明光货1560号”船舶主尺度。  
李邦军摄（人民视觉）



## 乌镇：江南古镇的互联网元素

11月16日至18日，第三届世界互联网大会将在浙江乌镇举行。因为与互联网全面跨界融合，乌镇如今不只有古韵风情，互联网带来的红利正日益渗透当地百姓的生活。经过近些年的建设，乌镇的互联网品牌效应愈发彰显。图为观众在位于浙江乌镇的浙江大数据交易中心参观。

新华社记者 黄宗治摄

# 中国PPP建设进入提速期

本报记者 刘少华

打开财政部政府和社会资本合作中心网站，全国PPP（即政府和社会资本合作）综合信息平台项目一目了然。网站数据显示，截至今年9月，全国项目入库的有10471个，总金额超过12万亿元。

庞大的数额背后，是过去3年间中国PPP模式的飞速发展。无论从规模还是落地时间来看，PPP在中国都已进入高速增长阶段。

### 示范项目大幅增长

分析人士指出，作为拉动民间投资、促进城市建设效率的新工具，PPP这几年在中国发展日渐成熟，从“海绵城市”到“产业新城”建设，到处都有它的影子。从2015年起，国家发改委每年都会安排5亿元中央预算内投资支持PPP项目前期工作，今年这笔钱已由各地分解落实到具体项目。

10月13日，财政部确定第三批PPP示范项目，包括北京市首都地区环线高速公路（通州—大兴段）在内的516个项目入选，计划总投资额11708亿元。加上第一批和第二批，财政部共推出748个PPP示范项目，总投资额超过1.95万亿元。项目数量从第一批30个增长至第三批的516个，3年增长了逾17倍；与第二批相比，第三批的项目数量大幅增长，项目投资额增长77.09%。

世界银行副行长劳拉·塔克最近总结说，中国在基础设施PPP方面已是“全球领袖”。美国约翰斯·霍普金斯大学教授艾文·特拉格则表示，中国将成为全球最大的PPP市场。

### 制度建设及时跟进

近年，PPP的迅速发展来自政策层面的推动息息相关。

早在2013年7月31日，李克强总理主持的国务院常务会议就指出，推进投融资体制改革，发挥市场机制作用，同等对待各类投资主体，利用特许经营、投资补助、政府购买服务等方式吸引民间资本参与经营性项目建设与运营。

而2013年中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，“允许地方政府通过发债等多种方式拓宽城市建设融资渠道，允许社会资本通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营”。

2014年，财政部、发改委先后发文，对政府和社会资本合作提出具体指导意见，包括明确原则、确定项目范围、限定操作模式等一系列规定出台。

2015年4月，国家发改委、财政部、住建部、交通运输部、水利部、中国人民银行联合发布《基础设施和公用事业特许经营管理办法》，为PPP的发展制定了规则。

与此同时，一系列围绕PPP的配套措施出台，如深化投融资体制改革、做好民间投资、成立国有企业结构调整基金，以及成立PPP融资支持基金等。这些，瞄准的就是为PPP发展保驾护航。

### 各地探索卓有成效

在实践中，PPP让不少地方都尝到了甜头。

各地都在不断推出新措施，促进PPP发展。在贵州，设立了100亿的PPP母基金，由政府与社会资本共同出资；在重庆，PPP改革之初就规划好，到2020年该市各类基础设施投资将达1.8万亿元；在北京，PPP项目突出交通、生态、产业“三个优先”，有着很强的特色。

“通过把药品配送权出让，以及分8年还6.8亿元，能实现的是政府不出资也建成公立医院，仅3年就能建成。”在接受记者采访时，广西贺州市相关负责人表示，在以PPP方式建医院后，因为项目前景好，迅速吸引了几家大的上市公司前来投标。像这样的例子在全国还有不少。

根据明城投资PPP研究中心的数据，过去两年多时间里，重庆、山东、湖南、浙江等地PPP项目实施规模和落地率等方面具备一定的领先优势。而从全国PPP综合信息平台项目库来看，市政工程、交通运输、城镇综合开发等基础设施建设在PPP项目中占比名列前茅。