

# 专家学者谈人大释法—— 向“港独”亮剑有理有据更有力

本报记者 任成琦

十二届全国人大常委会第二十四次会议经审议于11月7日表决通过香港特别行政区基本法第一百零四条的解释。针对香港特区立法会议员就职宣誓中出现的问题，依法行使基本法解释权，明确向“港独”亮剑。专家学者们在接受采访时明确表示，反分裂是放之四海而皆准的公理；人大释法与香港司法独立并行不悖，对香港有效遏制“港独”，恢复政治秩序，保持繁荣稳定具有积极意义。

## 正当其时

8日上午，在本报海外网举办的“金台沙龙”座谈会上，中国政法大学法学院教授姚国建表示，这两年出现的“港独”思潮，是香港社会出现的新问题、新挑战，已经从社会纷扰进入到政治层面，导致现在立法会无法正常运转，所以中央及时出手。

中国社科院政治研究所信息资料室主任冯钰则在座谈会上表示，香港制度可以50年不变，但50年不变不等于50年不管。不变的前提是“一国”，有了这个基础才能维护“港人治港”、高度自治。现在出了这么大的事情，中央是一定要管的，要不就会给别有用心的人留下可乘之机。

中国港澳基本法研究会副会长、武汉大学法学院教授秦前红表示，香港司法复核程序漫长，久拖不决将对中央和香港特区的关系造成更大伤害，也损害法院权威。为了保证香港的政治安定，社会、经济发展不受影响，人大依照宪法、基本法采取了稳妥的释法方式。

深圳大学港澳基本法研究中心主任邹平学

在受访时指出，中央有必要把基本法原意、大是大非的底线作出更清晰的界定。这次人大释法，法律上出手有理，政治上正当其时。

## 无涉逾界

中国政法大学副校长李树忠教授认为，根据香港实际情况，人大释法有迫切性，也回应了多数香港居民的呼声。在英国普通法传统中，议会也可以在法院审理有关案件过程中，对案件涉及的法律作出解释。

中国社科院法学所研究员陈欣新表示，用法律方式和手段遏制分裂国家的行为，是世界各国普遍采取的办法。在加拿大，最高法院的判决指出，魁北克不能以公投方式分离，必须要加拿大政府认可；在俄罗斯，根据宪法规定，分离主义分子根本不可能组党参政。在大部分国家，危害国家安全的行为都直接进入刑事程序；犯罪嫌疑人一旦被判有罪，就会被剥夺选举权和被选举权。

有声音指释法“将伤及香港法治”云云。姚国建认为，基本法赋予了中央政府一系列主权的权力，但全国人大常委会到目前的立法解释只有区区数次。有香港学者做过估算，基本法的解释99%以上是香港法院做出来的。中央偶尔一次必要的权力行使，就被指责为干涉香港的司法独立，这是不公正的。

邹平学指出，全国人大常委会的历次释法，都是在香港法治遭到破坏、基本法权威受到挑战之时，释法的目的恰恰是为了维护香港法治、维护基本法的权威。有人这么说，实质是以冠冕堂皇的理由来排斥中央的管治权。

## 多管齐下

北京航空航天大学法学院副教授田飞龙说，“港独”已构成根本性的违宪，必须以制度性识别和遏制。反对“港独”，就是维护宪法，确保依据基本法建立的香港政治体制和秩序不受分离主义侵蚀。

中山大学法学院、粤港澳发展研究院教授郭天武认为，如今香港与内地是息息相关的命运共同体，对于“港独”，法律不容，香港社会的主流民意也不答应。李树忠特别指出，用法律的思维和方式处理“港独”问题，这本身也是一种进步。

邹平学表示，“港独”的产生已是“冰冻三尺非一日之寒”，不能寄希望于这次人大释法即一劳永逸解决“港独”问题。遏制“港独”是一个复杂的系统工程，中央政府要依法行使好管治权，香港特区行政长官、政府、立法会和司法机构都要严格执行基本法。同时，香港的教育、媒体也要营造良好的氛围，对分裂国家的言行说不。

在姚国建看来，今天香港不少年轻人是回归前后出生的，他们没有体会到过去殖民统治给香港人、给我们这个国家、给这个民族造成的不良的影响和权利侵害。“在教育上让年轻人意识到香港不是一个国家，是我们整个国家的一部分，这一点很重要。”另外，今天香港青年确实面临很大的生活压力。香港社会要努力创造条件，让年轻人把更多的精力放到经济和其他社会建设而非“街头政治”上，努力改变个体命运的同时也让香港明天更美好。

# 依法打击遏制“港独” 保障“一国两制”实施

陈清霞

一段时间以来，香港出现了少数人挑战“一国两制”、故意曲解基本法的行为。更有少数候任立法会议员扰乱宣誓程序，公然侮辱国家、民族，宣扬“港独”，严重危害国家安全。对此，全国人大常委会11月7日全票表决通过了对于基本法第104条的解释，厘清了参选及出任香港法定公职的要求和条件，对香港公职人员宣誓的法定条件、必经程序、法定形式、内容要求、拒绝宣誓的后果等内容作了全方位的阐释。

这次全国人大常委会主动释法，是按照宪法和基本法的规定行使权利，履行宪制责任。此次释法的效力等同于基本法。宪法第52条明确规定了“公民有维护国家统一和全国各民族团结的义务”，基本法也开宗明义地指出“香港是中国不可分离的部分。”根据宪法和《立法法》的规定，全国人大常委会有权解释宪法和法律，当然也包括基本法。基本法第158条明确赋予全国人大常委会该等解释权。虽然基本法赋予香港高度自治权、独立司法权及终审权，并且全国人大常委会授权香港法院在审理案件时可以对自治范围内的条款自行解释，但是此等权利是受限制的。按照基本法第158条，香港司法机关关于中央管理的事务或中央与香港关系关系的条款无管辖权。

“港独”言行已严重危及国家主权、安全和发展利益，触碰了“一国两制”的底线。全国人大常委会主动释法可谓正当其时。目前，香港社会各界的主流声音都积极拥护人大释法，反对上述个别候任议员宣誓就职。

然而，仍有小部分香港社会声音认为全国人大常委会在香港法院作出判决前就释法会给审理案件的法官施加不必要的压力，冲击香港的独立司法权，削弱“一国两制”。其实他们错了。人大常委会主动释法和香港法院进行的司法复核程序，是并行不悖两个层面的事。释法是从国家层面维护国家主权及安全，并为香港政府和司法机关提供清晰的依据和指引。香港司法复核程序漫长，久拖不决将对中央和香港关系造成更大的伤害，也损害法院权威。在香港法院对司法复核作出判决前释法，可以为香港法院提供清晰的依据和指引。人大释法是香港宪制和法治不可缺少的部分，也是香港法律体系中的重要组成部分，反对或否定全国人大常委会的释法权才是损害香港法治之举。

应从整体上平衡地看待释法取得的积极作用。此次释法与香港法例和判例精神一致，对于维护香港社会长期繁荣稳定的局面有极大的促进作用。香港所有公职人员都必须真诚守信及践行誓词的承诺，拥护“一国两制”基本方针政策并遵守基本法。

一言以蔽之，人大常委会此次释法是依法行使宪法和基本法赋予的权力，充分表明中央政府反对“港独”的坚定决心和意志，不仅可以打击“港独”的蔓延，亦可以遏制其他分裂国家的不法言行和活动，维护了基本法的权威和香港法治，顺应了包括香港同胞在内的全体中国人民的共同愿望，是人心所向，得到香港社会的广泛支持和拥护。

(作者为全国政协委员、港区省级政协委员联谊会主席)

## 国台办：

# 坚决反对台湾有关方面破坏香港繁荣稳定的言行

本报11月8日电（记者王平）全国人大常委会7日对香港基本法第一百零四条进行解释，台湾陆委会负责人对此表示，很关注香港自由民主状况，呼吁大陆方面信守对港承诺。国台办发言人马晓光8日应询表示，台湾有关方面应停止任何干扰香港实施“一国两制”，破坏香港繁荣稳定的言行。

马晓光说，全国人大常委会根据香港特别行政区基本法的规定，对该法第一百零四条进行解释，全国人大常委会有关负责人已作说明，国务院港澳办发言人也发表了谈话。我们坚决反对台湾有关方面对此说三道四，混淆是非，蓄意误导。台湾有关方面应停止任何干扰香港实施“一国两制”，破坏香港繁荣稳定的言行。

# 黄公望主题两岸文创设计大赛启动

本报台北11月8日电（记者张盼、吴喆岐）“奇山妙水，竞艺东方”黄公望主题两岸文创设计大赛8日在台北启动征选。该活动由常熟市黄公望文化研究会、台湾三木雕刻协会、常熟市东方红木家具艺术馆共同主办，面向海峡两岸暨港澳的艺术工作者、院校师生及社会各界文创爱好者，奖金最高达15万元新台币。

元代知名画家黄公望生于江苏常熟，其晚年创作的《富春山居图》堪称中国古典山水画传世经典。“举办黄公望主题文创设计大赛的目的是两岸共同传承先人的东方美学意境，结合现代人生活需求和偏好，增强两岸青年的创新意识和实践能力，进一步推动两岸文创产业交

流合作。”东方红木家具艺术馆董事长姚向东说。常熟市旅游局副局长沈琴专程赶到台北参加征选启动仪式，她说，近几年两岸以黄公望和《富春山居图》为主题的文化交流和创意越来越丰富。常熟与台湾两地曾共同举办黄公望《富春山居图》红木雕刻合璧展，此次设计大赛是两岸又一次文化深度合作。比赛要求以木质材料为基础，以黄公望画作体现的生活美学为主题进行创作。参赛作品分为4个组别：传统工艺、时尚文创、生活家居产品和旅游文化产品。大赛社会组以推荐或邀展为主，学生组以竞赛征件为主。设计收件即日启动，截至2017年2月11日。



近日，香港时尚购物展在宁波国际会展中心开幕，此次购物展汇聚200多个香港优质品牌，产品种类涵盖食品、家居用品、服装、珠宝钟表等。图为宁波市民选购香港商品。章勇涛摄（人民图片）

# 『中国经济运行与政策国际论坛』在港举行

新华社香港11月8日电（记者丁梓懿）由中国社会科学院财经战略研究院和香港特别行政区政府中央政策组联合主办的“中国经济运行与政策国际论坛2016”8日在香港举行。

论坛主题为“十三五规划与供给侧改革下的中国经济——香港的挑战和机遇”，200多位来自海内外的专家学者共同探讨在“十三五”规划和“一带一路”建设下，内地经济的发展战略以及香港的角色和机遇。

中国社会科学院院长王伟光在致辞中表示，中国社会科学院一直以来大力支持香港经济社会发展，促进香港与内地经济文化交流，加强人文社会科学的合作与沟通。

王伟光强调，中国社会科学院每年发表和举办的有关促进香港发展的研究成果和学术交流活动在港、内地及全球产生了重要影响，也为政府及相关部门的决策提供了重要参考。他表示，本次论坛目的是加强两地经济领域合作及政策研究交流，对于促进内地发展与香港繁荣稳定具有重要作用。

中国社会科学院财经战略研究院院长高培勇在论坛上作了题为“‘十三五’规划与供给侧改革背景下的中国经济”的主旨演讲。

高培勇表示，针对当前经济发展新常态的特征，具体包括经济增长率下移、就业形势良好、居民消费价格指数(CPI)涨幅稳定等，应结合“十三五”规划中提到的创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展及共享发展理念，积极推进供给侧结构性改革，加力促进新旧动能顺畅转换。同时适度扩大总需求，加力对冲经济下行压力，并且及时防范和化解风险，守住不发生区域性和系统性的风险底线，确保经济运行在合理区间。

国家发改委宏观经济研究院科研部副主任刘旭表示，香港应积极把握国家发展战略调整带来的新机遇，充分发挥自身优势，加强与内地的合作，努力提升在国家经济社会发展中的地位和作用。

香港交易及结算所有限公司(香港交易所)首席中国经济学家巴曙松表示，“十三五”规划中提到，要扩大金融业的双向开放，有序实现人民币资本项目可兑换，使人民币成为可兑换、可自由使用的货币。在这个大背景下，香港作为国际金融中心，与内地联系非常紧密，是大有可为的。

# 台湾旅客为何热衷大陆游？

本报记者 张盼文/图

在台北搭乘出租车，一听到记者标准的普通话，不少司机会主动聊起大陆。他们之中有人已多次前往大陆观光，有人正在计划大陆之旅。语言相通、风俗相近、相距不远……这些都是他们选择大陆之旅的理由。

这几天海峡两岸台北旅展热闹登场，台北世贸展览馆内人头攒动，不少人在开馆前便在售票窗口排队等待。台湾观光协会现场调查显示，有75%的台湾受访者曾造访大陆，更有94%的台湾民众称未来考虑前往大陆旅游。

## 大陆冰雪之旅走俏

第十一届海峡两岸台北旅展近日在此间举办，展期为4天，大陆28个省市区、新疆生产建设兵团及东航、南航台湾分公司等共31家单位参展，展出282个摊位，参展人数约600人。

大陆展览以“美丽中华——丝绸之路”为主题，通过各具特色的展示向台湾民众推介大陆旅游新产品新线路，两岸旅游企业合作进行现场让利销售，13个参展单位举办专题推介会，青海、内蒙古等地的演出团队带来20余场特色浓郁的民族歌舞表演。

福建与台湾一衣带水，在旅游方面也备受青睐。据福建旅游协会副会长苏庆赐介绍，今年前9个月，来福建的台湾游客达150万人次，比上年同期增长20%。另有台湾旅游业者称，从今年底到明年春，大陆冰雪旅游和游学旅游走俏，成为明年台湾民众赴大陆旅游的新趋势。

## 热门景点提前半年预定

本届两岸旅展上，从大陆各省市展馆到旅游产品说明会，冰雪旅游始终备受关注，有些从11月下旬就开始出团。有业者称，冰雪游在台湾越来越热，往年日本和韩国是主要市场，但大陆近年来发展迅速，抢下不少日韩市场，再加上语言相通且吃住习惯，又可顺便游东北，堪称“一日游数得”。

台湾雄狮旅游公关营销部副主任陈燕蓉称，大陆一直排在台湾出境旅游目的地的前三位。近年来台湾旅客到大陆的人数稳定增长，通常提前半年就会预订九寨沟赏枫叶等热门旅游项目。

据台媒报道，每年经台湾灿星旅行社到大陆的台湾旅客有2.5万—3万人次，该社大陆路线负责人洪煌城称，2016年这一数据又增长约10%。台湾旅客最常去的大陆五大景点分别为北京、张家界、桂林、九寨沟、苏杭，旅行社之后会拓展新目的地，如西安兵马俑、长江三峡等。

## 逾九成受访者有意游大陆

由台湾观光协会进行的现场实时“两岸旅游意愿调查”发现，几乎所有受访民众都认为举办“海峡



台北旅展现场，不少民众积极参与互动问答。本报记者张盼文摄

两岸台北旅展”对增进两岸旅游的认识有帮助。

本次参观旅展的588名受访者中，22.8%去过中国大陆1次、15.8%去过2次、36.4%去过3次以上。对于到大陆旅游印象最深刻的部分，认为“景点漂亮”者近60%，占比最高；对于“文化内涵”“特色餐饮”及“购物”印象深刻的，比例超过20%。

现场虽有75%的受访者曾造访大陆，但仍有94%的人表示未来考虑到中国大陆旅游。调查发现，因在本次旅展接收到更多样化的大陆旅游商品和信息，高达95%的参观民众到大陆一游的意愿更强烈。

调查显示，喜爱“自然景点”和“历史文化之旅”的台湾民众比例超过40%，对于“丝路之旅”和到上海、北京等大都市旅游的比例也超过35%。