



进出口企业信用水平的高低，直接关系到一国的国际声誉和参与全球贸易竞争的能力。日前，中国40个部门联合行动，向经过海关认证的高等级进出口企业，采取19类共49项守信激励措施，政策红利覆盖从境内到境外国际供应链的全程，逐步形成守信企业“关通天下”，失信企业受到严厉惩戒的良性进出口管理格局。

# 信用助我 走天下

## ——中国对守信进出口企业释放优厚红利

本报记者 罗兰



海信凭借良好信用加速开拓国际市场，拿下欧洲杯顶级赞助权益。

多的社会诚信建设合作项目，激励范围包括海关、发展改革、检验检疫、税务、金融、环保等30多个重点领域，覆盖了全国省、市、县多个行政层级，具有积极而强大的社会示范效应。

在49项措施中，最核心的内容为激励措施。据孟杨介绍，这些措施归纳起来主要分为六类：一是绿色通道类措施，比如，海关部门的先行验放，发展改革部门的行政审批绿色通道，税务部门的办税绿色通道，人力资源和社会保障部门的企业办理保险绿色通道，食品药品监管部门的药品生产经营审批绿色通道等。

二是减少查验、抽查类措施，比如发展改革部门的减少重大项目稽查的抽查比例，工商部门的降低市场监管抽查比例，海关、质检部门的减少进出口查验，环保部门的减少监管频次等。

三是优先类措施，比如海关的优先办理货物通关手续，发展改革部门的专项建设基金项目优先考虑，国土资源部门的优先考虑政府招标供应土地，商务部门的优先办理生产能力证明，税务部门的优先办理出口退税，中央文明办、全国总工会、全国妇联等部门的优先给予先进荣誉等。

四是简化手续、缩短时间类措施，比如，海关的简化进出口单证审核流程，发展改革部门的简化政府投资项目招标证明材料，税务部门的缩短出口退税时间等。

五是重要参考类措施，比如金融部门的授信融资参考，证券、保险部门的证券审批、公司设立参考，各部门给予奖励和表彰的重要参考等。

六是改革试点类措施，比如海关的优先作为通关改革试点，外汇管理部门的优先作为贸易投资便利化改革试点等。

“每项激励措施都涉及各部门的重要管理事项，都会为企业带来可观的经济价值或社会效益。”孟杨说。

在对高级认证企业实施守信激励的同时，海关也正在

研究并推动对进出口领域失信企业进行联合惩戒。据悉，联合惩戒的有关工作有望在今年年底之前完成。

### AEO助推“关通天下”

目前，守信进出口企业享受的优惠待遇已从国内延伸到了国际。“经认证的经营者”(简称AEO)制度是世界海关组织(WCO)倡导的，不同国家或地区之间可以通过AEO互认，对各自认证的AEO企业予以互相认可。得到中国高级认证企业的出口货物在享受中国海关通关便利的同时，还能得到互认国家或地区海关给予的优惠措施。

青岛海信国际营销股份有限公司主要贸易伙伴国为欧盟、美国、新加坡等。作为AEO企业，青岛海信在所在国海关通关时间大幅缩短，查验率明显降低。特别是随着中国海关与欧盟海关之间于2015年11月1日正式实施AEO互认，双方海关相互给予对方AEO企业的进口货物简化进口货物单证审核等通关便利措施，企业出口欧盟的货物也享受到了贵宾待遇。

广东美的厨房电器制造有限公司于2015年取得AEO认证后，公司在内部控制、财务状况、守法规范、贸易安全等方面严格按照高级认证的要求执行，即使今年在国际贸易形势严峻的情况下，公司出口量逆势增长，前三季度同比增长7%。

苏州三星显示有限公司作为中国海关AEO高级认证企业，与该公司主要的供货方同样是韩国海关的AEO高级认证企业的“韩国三星”贸易往来顺畅，自2014年3月至2016年10月，中国三星从“韩国三星”进口货物共计约7500票，货物总金额达65亿美元。

很多进出口企业因有了AEO认证在国际市场上身价倍增。联想集团进出口物流高级经理宋永春介绍，国外公司将海关AEO认证视同高资信等级证书，是重要的非成本因素考核指标。联想产品在西班牙最大的百货公司(英格列斯)的销售额同比增长133%。这说明AEO认证对扩大市场影响力、提高经营能力有着十分重要的意义。

截至2016年10月，中国海关已同新加坡、韩国、中国香港、欧盟等31个国家和地区海关实现了AEO国际互认，出口贸易额占我国出口总额的40%。海关力争2020年前，实现AEO互认的国家和地区占我出口额80%以上，真正让进出口企业实现“关通天下”。



当今世界，信息、人员、贸易、资本往来更加自由，各区域之间比以往任何时期都需要打破固有的分化格局，构建更加稳定可靠的信用基础，创造长期共赢发展的机制。为此，必须开展信用合作。

所谓信用合作，是指以信用和信任关系为基础的社会合作关系。由于信用具有多层次、多侧面的特点，信用合作与信用经济的关系也呈现出丰富多样的形式。

从形式上看，信用经济是信用合作关系发展的一个结果。例如，从目前我国信用经济的作用来看，可以概括为三个方面：第一，在宏观层面，政府在货币流通量既定不变(不引起通胀)的情况下，发展信用交易可以增加资金融通，为生产投资提供更多的资金，保障扩大再生产的实现，即在不增加货币发行压力的情况下，实现更高速的经济增长。

第二，在中观层面，地方政府和金融机构可以通过金融信用手段(如发行各种债券等)筹集社会上的闲置资金，使之转化为信贷资金，并利用信用交易价格或利率杠杆，吸收更多的储蓄存款，将消费资金转化为生产资金，提高经济运行效率。

第三，在微观层面，企业可通过向银行借款、发行股票和债券等方式筹集资金，加速自身的发展，同时促进企业提高资金使用效益。可见，信用经济作用的背后是各种各样的信用合作关系。

从本质上看，信用合作是发展信用经济等各种信用关系的重要手段。在市场经济条件下，信用并不取决于所有制关系，而主要取决于是否有规范的市场机制和市场规则。要消除信用关系恶化的根源，必须继续全面深化经济体制改革，使市场经济中每一个经济主体和社会主体都能够按照规范的市场行为准则运行。

最近，中国政府和领导人在许多国际场合强调信用合作的重要性和必要性。例如，在杭州G20峰会上，中国政府提出了G20应发挥创造性思维，提升自身的可信度，利用市场压力和透明度，来解决贸易领域的事务问题。同时，提醒集团之间进一步抓住发展贸易的机会，把可持续发展作为重要目标，加强多边合作与地区谈判，同时要避免保护主义，保持经济恢复的趋势。

总之，信用经济和信用合作是社会信用建设的两个重要内容。中国信用体系建设的不断深入和完善，将会极大地促进信用经济的发展。接下来，通过政府职能转变、深化市场改革，规范“经济人”行为等准则的贯彻落实，我国信用经济的规模将越来越大，这对于保持经济的稳定增长、探索经济发展的新思路，在增长、贸易、投资、金融等各个方面创新突破，促进包容性、可持续发展的实现具有重要意义。

(作者系北京大学经济学院教授、中国信用研究中心主任)

## 区域经济呼唤信用合作

章政

### 守信激励失信惩戒

守信激励、失信惩戒是国家社会信用体系建设的基本原则，目前，全国已在12个领域开展了联合惩戒，在3个领域实施了守信联合激励。在通关领域，海关对不同信用的企业实施不同的通关措施，让守信企业尽享便利，失信企业“处处受限”。

益海(烟台)粮油工业有限公司主要贸易伙伴国为新加坡、日本。企业在成为AEO(经认证的经营者)企业前，向国内海关申报进出口货物均须前台人工放行，进出口放行速度较慢，大约需要1个小时左右。成为AEO企业后，企业进口可以申请担保放行，放行后7日内缴税，30分钟左右即可通关；出口环节通关速度更快，申报后不到10分钟即可放行。此外，在加工贸易内销环节，益海还可以享受海关实行的“分批内销，集中征税”政策，大大减轻了企业因产成品销售特殊性带来的风险。

全国像益海一样的守信企业享受到了越来越多的便利。以货物查验为例，海关对高级认证企业进口货物查验率约为0.8%，比一般信用企业低90%，大幅减少了企业物流和通关成本，而对失信企业则实施高比例查验；对高级认证加工贸易企业，海关实行信用担保，免收保证金台账，减少了企业资金占压，而失信加工贸易企业则必须缴纳100%的税款保证金；海关对高级认证企业还有简化单证审核、优先通关、配备企业协调员等多项便利措施，而对失信企业，则会时时处处严密监管。

此次40部门联合激励则对守信企业给予了更高的优惠待遇。这次行动由国家发展改革委、人民银行和海关总署牵头，中央宣传部、中央文明办、商务部等40个中央部门联合签署了《关于对海关高级认证企业实施联合激励的合作备忘录》，激励对象是海关认定的信用等级最高，在内部控制、财务偿付能力、守法规范、贸易安全等各方面均符合海关认证标准和要求的企业。

目前，经海关高级认证的企业在全国有3500余家，数量虽仅占有进出口业务企业总数的1%，但企业进出口值和纳税额却占到了总量的1/3，且呈逐年增长态势。

“面对当前我国外贸下行压力加大等严峻形势，海关对不同信用等级企业实施的差别化监管，显著降低了高信用企业贸易成本，提升了市场竞争力，促进了外贸回稳向好发展。”海关总署稽查司司长孟杨表示。

### 政策红利覆盖面广

本次实施联合激励的部门多达40个，是参与部门较



联想品牌世界知名，图为在印度的电脑专卖店。

本版图片来自百度

### 链接

### 中国海关AEO制度

全水平最高的企业。截至2016年10月31日，全国海关有高级认证企业3513家，一般认证企业35864家。

海关对认证企业信用状况进行动态监控，对高级认证企业每3年重新认证一次，对一般认证企业不定期重新认证。

高级认证企业除了可以享受一般认证企业便利措施，高级认证企业还可享受以下便利措施：在确定进出口货物的商品归类、海关估价、原产地或者办结其他海关手续前先行办理

验证手续；海关为企业设立协调员；从事加工贸易的企业，不实行银行保证金台账制度；AEO互认国家或者地区海关提供的通关便利措施。

目前中国海关参与对外互认的AEO企业限于高级认证企业(ACE)。中国海关依法开展与其他国家或者地区海关的AEO互认，并给予互认AEO企业相应通关便利措施。

我国的高级认证企业出口货物至互认的31个国家和地区时，将享受当地海关给予AEO企业的互认通关便利措施。以海关对企业进出口货物的查验率为例，AEO企业较非AEO企业的查验率，至少降低70%以上。

(兰印整理)

