

规模相对合理 举债程序严格

中国防控“地方债风险”底气十足

本报记者 王峻岭

在中国的负债问题中,地方政府债务一直是风险因素相对较多、也更受关注的一个部分。11月4日,财政部有关负责人就当前地方政府债务情况作了介绍。该负责人表示,经全国人大批准,2016年新增中央政府债务限额1.4万亿元、地方政府债务限额1.18万亿元。随着2016年GDP增长和地方政府收入增加,预计到2016年末负债率不会出现大的变化。业内人士普遍认为,中国经济继续保持中高速增长、地方债规模相对合理、举债方资产存量庞大、政府防控风险的底气十足,这些因素都将让中国在防控地方债风险时底气十足。

负债水平低于国际

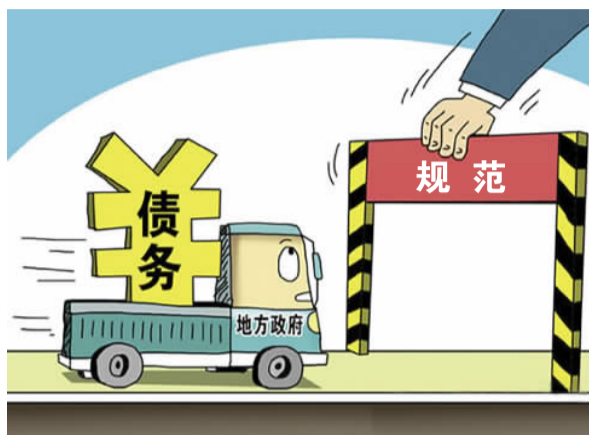
只有同时清楚一艘航船的经度和纬度,才能准确定位其在地球上的位置。同理,判断一个国家某一类债务的风险情况同样离不开纵向、横向的综合比较。

那么,中国的地方债情况究竟如何呢?据财政部有关负责人介绍,《中华人民共和国预算法》规定,除发行地方政府债券外,地方政府及其所属部门不得以任何方式举借债务。目前,中国地方政府债务的范围,依法是指地方政府债券,以及清理甄别认定的2014年末非政府债券形式存量政府债务。同时,地方国有企业(包括融资平台公司)举借的债务依法不属于政府债务;地方政府作为出资人,在出资范围内承担有限责任。

在债务规模方面,截至2015年末,我国地方政府债务16万亿元,债务率(债务余额/综合财力)低于国际通行的警戒标准。事实上,如果再加上纳入预算管理的中央政府债务10.66万亿元,并结合GDP数据计算,政府债务的负债率(债务余额/GDP)为38.9%,低于欧盟60%的警戒线,也明显低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。

天津财经大学经济学院教授从屹在接受本报记者采访时指出,严格意义上的地方债又称为显性债务,这部分债务风险不大。而从地方融资平台负债这一“隐性债务”的角度来看,其本质上属于公司债,这些债务如今在处理上有一套市场化的规则,客观上讲风险也是可控的。

“一方面,我国地方债务资金只能用于公益性资本支出,而非一些国家那样用于消费等经常性开支;另一方面,衡量地方债风险时不应只看到债务本身,也要看到地方政府及融资平台所拥有的大量资产。这



些资产对地方如期偿还债务有着很强的担保能力,其中很多资产变现只是个周转时间的问题。因此,没必要对中国地方债过分担心。”从屹分析。

化解风险屡出实招

虽然无论从显性债务还是隐性债务角度看,当前地方债风险都处于总体可控范围,但中国防范地方债风险的脚步却并没有停下。政府相关部门依然在积极构建规范的地方政府举债融资机制、健全地方政府债务风险控制制度体系,切实防范财政金融风险。

以财政部为例,其在规范地方政府债务方面屡出实招。具体包括7个方面:一是推动修订预算法,从顶层设计层面构建了地方政府债务管理的法律制度框架;二是建立限额管理机制,依法设置地方政府债务的“天花板”;三是政府债务全部纳入预算管理;四是开展风险评估和预警;五是发行地方政府债券置换存量债务;六是研究制定应急处置预案;七是制止违法违规担保融资行为。

在清华大学经济管理学院教授白重恩看来,相关部门允许发行地方政府债券置换存量债务,可以使原来五花八门的政府性债务逐步由单一规范的政府债券替代,这将大大降低地方政府债务风险。

中国人民银行西安分行行长白鹤祥早前也撰文指出,在地方债问题上,财政部门侧重于科学确定发债规模,准确编制债务收支预算等方面;央行职权则侧重于金融功能,组织债券发行,加强对发行规模、信用评级、资金核算和使用等情况的监管,为人

大监督提供有价值的决策参考。

“相关部门采取的措施,从本质上抓住了‘收入现金流’与‘偿债需求’这样一个核心关系,有助于避免地方政府为了一时的经济增长或财政资金过度举债,从而使地方债风险处在一个可控的范围之内。”从屹说,目前中国经济正处于结构调整期,一些地方既有加大基础设施及公共服务建设的需要,又面临前期债务的偿还,因此难免遇到短期财政收支压力。而及时全面的防风险措施,显然有利于这些地方平稳渡过转型期。

精打细算服务转型

业内人士指出,地方政府债务管理是世界性难题,我国地方债风险管控同样任重道远。在转型时期,精打细算地利用好举债获得的资金,着力呵护创新创业,培育新经济增长点,便是促使地方债与经济实现良性循环的重要保障。

中信建投证券宏观与债券研究团队首席分析师黄文涛,以重庆的数据为例佐证了上述观点。2012年,重庆债务率达到92.8%,居于当年度全国第二。随后的几年中,重庆GDP持续以10%以上的速度增长,地方债务规模也呈现逐渐下降趋势。

“对地方政府而言,实现债务与经济的良性循环关键在于把握两点:一个是从根本上提高经济的创新能力,厚植税收基础;另一个是用好政府和社会资本合作(PPP)模式这一新出口,最大限度借助社会资本的力量改善公共服务供给,进而助力地方债实现‘存量可控、结构优化’。”从屹表示,目前包括江浙等很多地方在内,都已经出现不少良性循环的案例,未来全国的地方债前景亦不会悲观。

在地方债问题上,“中国经济向好趋势”以及“政府调控底牌”也成为不少海外专家关注的焦点。查尔斯·斯坦利证券公司首席全球战略师约翰·雷德伍德表示,外界担忧中国利用贷款所进行的投资过多,但中国在这方面具有很强的灵活性,因为涉及的更多是国有机构之间“自己欠自己”式的国内债务。未来,随着生意好转或是现金流增加,某些潜在的坏账就可以变成良性负债。此外,中国政府在应对债务负担方面也还没有亮出大多数底牌。



商务部发布指导目录:

为「中国服务」走向世界指路

本报北京11月4日电(记者邱海峰)商务部网站今天的消息显示,经国务院批准,商务部近日发布《服务出口重点领域指导目录》。据了解,该《目录》涉及服务贸易领域宽广,共有22个一级目录、80个二级目录、178个三级目录。商务部相关负责人指出,《目录》的出台和实施,将为服务贸易政策制定提供重要依据,为各部门进一步加强对服务出口重点领域的支持引导提供重要参考,推动各项政策制定更具科学性、针对性,对扩大服务出口规模、优化服务出口结构、培育“中国服务”国际竞争力具有重要意义。

据介绍,《目录》突出重点行业,在全面覆盖世界贸易组织(WTO)确定的12大类服务基础上,重点加强对研究开发和技术服务、广播影视和视听服务等附加值较高和发展潜力较大的部分服务领域的支持引导;坚持出口导向,以计算机和信息服务、建筑和工程服务等具有较大出口实绩或潜力的行业为主;注重政策衔接,与各行业引导支持方向和已经出台的各行业指导目录相吻合,确保相关政策协调落实;兼顾公共安全,不涉及可能危害国家安全、公共利益的服务领域。

商务部指出,当前服务贸易在国民经济中地位显著提高,成为外贸转型升级的重要支撑、培育新动能的重要抓手,以及大众创业、万众创新的重要载体。扩大服务出口有利于弥补服务贸易短板,带动社会就业,优化经济结构。

与此同时,商务部有关单位发布的《中国对外贸易形势报告(2016年秋季)》显示,今年前8个月,中国计算机服务、广告服务、金融服务等高附加值服务出口快速增长,对服务贸易结构调整和优化起到重要推动作用,促进了知识密集型企业发展,为国内产业结构升级作出了积极贡献。

数据显示,今年1-8月,我国电信、计算机和信息、技术、知识产权使用及研发等技术密集型服务出口合计307.8亿美元,占服务贸易出口总额的比重达到17.3%。其中,技术服务、计算机服务和信息服务出口分别为81.7亿美元、160.8亿美元和4.7亿美元,同比分别增长12.6%、12.2%和39.1%。

据商务部相关负责人介绍,“十三五”期间,中国政府将继续探索服务贸易创新发展模式,推动新技术、新模式、新业态、新产业与服务贸易融合发展,建设更多服务贸易功能集聚区,强化服务贸易平台载体建设,探索扩大服务贸易双向开放政策和便利化措施。预计2016年中国服务进出口有望突破7800亿美元,2017年仍将保持10%左右的快速增长,全年服务进出口总额有望超过8500亿美元。

国家外汇管理局:三季度经常账户顺差增长

本报北京11月4日电(记者王观)日前,国家外汇管理局公布了2016年三季度国际收支平衡表初步数据。国家外汇管理局新闻发言人表示,三季度国际收支形势主要有以下两点新变化:

一是经常账户顺差有所增长。2016年三季度,经常账户顺差712亿美元,环比增长11%。其中,货物贸易顺差1371亿美元,环比增长9%。随着国际国内市场需求缓慢回暖,货物出口和进口均有所增长。二是非储备性质的金融账户逆差(含净误差与遗漏)为2073亿美元,主要是境内主体积极配置对外资产。

这位发言人表示,总体来看,中国经济仍将保持中高速增长,以货物贸易为主导的经常账户仍将保持顺差,对长期资本的吸引力仍然较强。未来,我国跨境资本将呈现有进有出、双向流动的局面。

山东平度特色小镇引关注

本报北京11月4日电(记者陈振凯)今天,2016中国青岛平度旅游特色小镇暨“食在平度”品牌推介会在京举行。推介会以“山水大泽·平度原乡”为主题,对山东省平度市17个特色小镇进行推介,并发布“食在平度”品牌。

“力争3年内打造1个全国知名特色小镇,2个省内领先特色小镇,3个青岛典范特色小镇。”平度市相关负责人介绍,该市将突出大泽山、南村两大建设重点,构建旅游、产业和农业三大集成板块,打造17个“小而特、小而精、小而美”的特色小镇。其中,大泽山镇既是闻名全国的“中国葡萄之乡”,也是全国唯一一个拥有3处国家重点文物保护单位的乡镇。

推介会上,山东青岛平度市与青岛林业投资开发有限公司、光合文旅控股股份有限公司、杭州数梦工场科技有限公司、深圳和而泰智能控制股份有限公司等10多家企业现场签订了投资协议。

抚远港口铁路专用线开通



11月4日,位于黑龙江省抚远市的抚远港口铁路专用线正式开通。据悉,该专用线经中俄边境开放示范区与莽吉塔港区相接,铺轨总里程4.866公里。抚远港口铁路专用线正式通车,有利于加强中俄合作,将推动黑龙江省乃至全国江海联运、陆海联运发展。本报记者 方圆摄

安徽最大坑口电站正式运营



日前,安徽省亳州市利辛县利辛板集电厂一期两台100万千瓦超临界发电机组全部并网发电,标志着安徽省最大的坑口电站正式投入投产运营阶段。

据悉,该电厂为国投新集公司与皖能集团合作开发的煤电一体化项目,年发电总量90亿千瓦时左右。板集电厂的投入运营,将进一步缓解皖北地区用电压力。

刘勤利摄
(人民视觉)

声音

●缓解银行业压力要靠改革

当前,银行业防范风险、降低不良的压力仍然较大。从区域看,不良贷款风险将从东部沿海地区向中西部地区蔓延。从行业看,尽管当前房地产行业不良率不高,但作为资本密集型行业却集中了大量信贷资金,在去库存压力下,潜在风险或进一步显现。要真正化解银行的信贷资产质量压力,还需标本兼治。首先,要坚持市场化改革取向,推动产业转型升级,尤其是要加快国有企业改革,硬化其预算约束。同时,还要加快金融改革步伐,建设多层次资本市场体系,拓宽企业融资渠道,降低对银行体系的依赖。

——恒丰银行研究院执行院长董希淼认为

●互联网可促进包容性增长

互联网衍生出来的产业可以实现包容性增长。过去,依靠减少投入、减少开发、降低速度,绿色发展也可得以实现,但互联网时代的经济与传统依靠大规模投入劳动力、大规模消耗能源、大规模制造的增长模式是完全不同的。一方面,它是一种知识型、节约型、“没有烟囱”的发展模式;另一方面,它带动了新的生产和消费方式。新材料、新能源、智能制造、绿色交通等各个领域的背后,现在都有互联网的影子。通过这些方式,互联网将促进产业转型升级,带来新的增长动力。事实上,这也是包容性增长的核心内容:保持经济增长活力的同时实现可持续发展。

——上海社会科学院副院长王振说

●实体零售业需直面挑战

电商冲击之下,实体零售业应该如何去摆脱困境呢?其中很重要的就是去直接面对电商这个竞争对手,投入到电商这个行业当中。比如,“双十一”

网购旺季快到了,面对电商火热的促销,实体零售商不应该再作为旁观者,而应该投身到其中,去分享这个人造的节庆。实际上,一些实体零售商已经开始行动起来,像沃尔玛与京东的合作,还有很多实体零售商在自己线上、线下的店铺进行互动和促销。应该说,网站与实体店这种互动的销售,是这次“双十一”一个非常重要的看点。

——中国贸促会研究院研究员赵萍说

●“养老钱”参与委托投资要求高

首批委托投资运营的养老保险基金数额多少,取决于地方养老保险基金归集能力与预留基金备付金规模两大因素。目前,各地基本养老保险虽均已实现省级统筹,但大部分仍属于“市县统筹+省级调剂”的方式,养老保险基金仍然分散在数千个基层统筹单位。与此同时,基本养老保险基金只能由省级政府委托投资,这就对参与委托投资省份的养老保险基金结余归集能力提出了非常高的要求。

——武汉科技大学金融证券研究所所长董登新表示

(闫 恺稿)