



中办国办出台《意见》

让农村土地流转更顺畅

完善农地“三权分置”

本报北京10月30日电 (记者高云才) 实行农村承包地所有权、承包权、经营权分置并行,着力推进农业现代化,是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》(以下简称《意见》),这是今后一个时期指导中国农村土地产权制度改革的重要文件。

农村改革的又一大制度创新

近年来,随着工业化、城镇化深入推进,大量农业人口转移到城镇,农村土地流转规模不断扩大,新型经营主体大量涌现,土地承包权主体同经营权主体分离的现象越来越普遍。

《意见》指出,现阶段深化农村土地制度改革,顺应农民保留土地承包权、流转土地经营权的意愿,将土地承包经营权分为承包权和经营权,实行所有权、承包权、经营权(以下简称“三权”)分置并行,是农村基本经营制度的自我完善。“三权分置”有利于明晰农村土地产权关系,更好地维护农民集体、承包农户、经营主体的权益;有利于促进土地资源合理利用,构建新型农业经营体系,发展多种形式适度规模经营,提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率,推动现代农业发展。

《意见》明确,正确处理农民和土地关系这一改革主线,科学界定“三权”内涵、权利边界及相互关系,逐步建立规范高效的“三权”运行机制,不断健全归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村土地产权制度,优化土地资源配置,培育新型经营主体,促进适度规模经营发展,进一步巩固和完善农村基本经营制度,为发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村提供坚实保障。

《意见》提出,要以遵循尊重农民意愿、守住政策底线、坚持循序渐进、坚持因地制宜为基本原则。“不能把农村土地集体所有制改垮了,不能把耕地改少了,不能把粮食生产能力改弱了,不能把农民利益损害了。”

2020年年底前基本完成相关改革

《意见》指出,要充分发挥“三权”的各自功能和整体效用,形成层次分明、结构合理、平等保护的格局。

——要始终坚持农村土地集体所有权的根本地位。农村土地农民集体所有,是农村基本经营制度的根本,必须得到充分体现和保障,不能虚置。

——要严格保护农户承包权。农村集体土地由作为本集体经济组织成员的农民家庭承包,任何组织和个人都不能取代农民家庭的土地承包地位,都不能非法剥夺和限制农户的土地承包权。要充

分维护承包农户使用、流转、抵押、退出承包地等各项权利。不得违法调整农户承包地,不得以退出土地承包权作为农民进城落户的条件。

——要加快放活土地经营权。要依法维护经营主体从事农业生产所需的各项权利,使土地资源得到更有效合理的利用。鼓励采用土地股份合作、土地托管、代耕代种等多种经营方式,探索更多放活土地经营权的有效途径。

《意见》强调,完善“三权分置”办法,要坚持统筹谋划、稳步推进。各地区各有关部门要认真贯彻本意见要求,研究制定具体落实措施,在2020年年底前基本完成相关改革工作任务。

压题照片:丰收的田野。

袁泉 邵国良摄(人民视觉)

延伸阅读

“三权分置”是如何完善的?

中共十八大以来,党中央着力推进土地制度改革。2012年12月31日发布的《中共中央国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》提出,“抓紧研究现有土地承包关系保持稳定并长久不变的具体实现形式,完善相关法律法规。”

2014年1月19日发布的《中共中央国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》正式提出农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”的政策,即“在落实农村土地集体所有权的基础上,稳定农户承包权、放活土地经营权,允许承包土地的经营权向金融机构抵押融资”。这一政策不仅使农民的土地流转没有了失地的后顾之忧,也赋予了经营权更多的权能。

2015年2月1日发布的《中共中央国

务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》提出,“对土地等资源性资产,重点是抓紧抓实土地承包经营权确权登记颁证工作,扩大整省推进试点范围,总体上要确权到户,从掌握确权确权不确权的范围。”

2015年初,农业部等6部门联合下发《关于认真做好农村土地承包经营权确权登记颁证工作的意见》,对确权登记颁证工作作出全面部署。这给农民吃了一颗长效定心丸,农民可以在土地上进行长期投入,放心流转。

2015年8月24日,《国务院关于开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点的指导意见》发布,标志着长期被压抑的农村产权这一“沉睡的资本”终于被唤醒,广大农民终于有了可以到银行进行抵押贷款的物品。

纪念长征胜利80周年主题展 “英雄史诗 不朽丰碑”延展一周 观众总数达45万余人

本报北京10月30日电 (记者卢晓琳) “英雄史诗 不朽丰碑——纪念中国工农红军长征胜利80周年主题展览”在中国人民革命军事博物馆开展以来,吸引了社会各界群众的关注。10月30日全天接待观众共计11067人,其中零散观众7210人,团体观众3857人。

据统计,自9月23日开展以来,截至10月30日,观众总数454333人,讲解员讲解2046批,观众留言达6546条。为更好地宣传长征精神,满足广大观众参观需求,展览的闭展时间将由10月31日延长至11月6日。

本报北京10月30日电 (记者王珂) 近年来,中国“海外红色旅游”快速兴起,越来越多的中国人出国踏上“红色之旅”,正在成为旅游新风尚。

位于德国古城特里尔市的马克思故居,是许多访欧中国游客的必经之站。据统计,马克思故居中国参观者约占四成,2015年有近10万中国人参观了马克思故居。故居留言簿上中文留言比例较高,特里尔大学汉学系已将马克思故居纪念馆留言作为一项学术课题加以研究。为更好接

“海外红色旅游” 渐成新风尚

待中国游客,由170家商场、餐饮店组成的特里尔“城市倡议”组织特地开办了中文班,教授其员工中文。

俄罗斯是中国“海外红色旅游”的重要目的地。国家旅游局相关负责人介绍,随着中俄全面战略协作伙伴关系不断深化,中俄人文合作领域扩大,中俄红色旅游合作交流也不断得以推进。2015年,赴俄中国游客达到136万人次,中国稳居俄罗斯第一大旅游客源国。其中,列宁故乡乌里扬诺夫斯克州是俄罗斯最早面向中国游客发起红色旅游倡议,并推出红色旅游线路的地方。

中国游客走出去,海外游客也来到中国游览红色旅游胜地。2015年,“中俄红色旅游合作交流系列活动”在湖南举办,这次活动是中国红色旅游发展历史上首次在国家层面与外国开展合作。今年11月,2016年中俄红色旅游合作交流系列活动暨中国(湖南)红色旅游文化节将在湖南宁乡县启幕,以促进中俄红色旅游交流合作再深化。目前,湖南已经成为俄罗斯游客喜爱的旅游目的地之一。

中共走出成功治党新路

■ 谢春涛



中共十八大以来,全面从严治党已经走过近4年的历程。

2012年11月,习近平总书记在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面时指出,新形势下,我们党面临着许多严峻挑战,党内存在着许多亟待解决的问题。必须下大气力解决。打铁还需自身硬。他还在多个场合强调,党要管党丝毫不能松懈,从严治党一刻不能放松。

党的作风代表着党的形象,决定着人民对党的态度。习近平总书记强调,要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去,让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。十八大结束后不久,中央政治局会议审议通过“八项规定”。之后,中共相继开展了群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育。通过这些努力,党风状况明显好转,也取得了新形势下作风建设成功经验。

在抓作风的同时,坚决反对和惩处腐败。习近平总书记表现出最坚决的态度。他强调,要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。要坚持党纪国法面前没有例外,不管涉及谁,都要一查到底,决不姑息。十八大以来的反腐败,真正做到了无禁区、零容忍、全覆盖。为了预防腐败,他指出,要把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

在习近平总书记看来,一些人出问题,是因为丧失了理想信念。因此,他把坚定理想信念,坚守共产党人精神追求,看作共产党人安身立命的根本。他指出:“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’。”广大党员特别是党员领导干部要不忘初心,坚定对马克思主义的信仰,坚持共产主义远大理想,坚定中国特色社会主义信念,坚持全心全意为

人民服务的宗旨。

从严治党,关键是从从严治吏。习近平总书记强调,要建设一支高素质干部队伍。他提出了好干部的五条标准,“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”。针对干部选拔中存在的问题,他强调,把好干部选用起来,需要科学有效的选人用人机制。要紧密结合干部工作实际,认真总结,深入研究,不断改进,努力形成系统完备、科学规范、有效管用、简便易行的制度机制。

从严治党靠教育,也靠制度。习近平总书记指出,要坚持用制度管权管事管人。针对过去纪律和规矩失之于宽、失之于松、失之于软的问题,他强调,要把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓,努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围。根据这一要求,中共已修订和制订包括《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》在内的50多部党内法规。在监督、执纪、问责等方面,也以坚决的态度取得了良好的效果。

刚刚结束的十八届六中全会,强调党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》,为加强和规范党内政治生活提供了准则和监督落实的机制。

纵观十八大以来全面从严治党的理论与实践,可以看出,以习近平同志为核心的党中央看清了党的建设存在的问题,找到了问题背后的原因,走出了成功治党的新路。

(作者为中共中央党校教授)



本栏目主持人: 陈振凯

2014年至今年9月,追逃2210人、追赃79.94亿元 “百名红通”已到案35人

本报北京10月30日电 10月30日,中央纪委监察部网站刊发反腐败国际追逃追赃相关数据。2014年我国成立中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室以来,先后开展“天网2015”“天网2016”专项

行动。数据显示,截至2016年9月,已从70余个国家和地区追回外逃人员2210人,其中国家工作人员363人,追赃79.94亿元;集中曝光国际刑警组织已发布红色通缉令的100名涉嫌犯罪外逃国家工作人员、重要腐败案件涉案人等人员,截至目前“百名红通”人员已有35人落网。



成都熊猫文化走进华沙

10月28日,由四川省成都市对外文化交流协会主办的“熊猫快铁·穿越成都”大型城市对外宣传活动在波兰首都华沙市中心的科学文化宫前拉开帷幕。为期3天的活动向华沙市民展示了成都的VR(虚拟现实)城市宣传片、优美的中国传统舞蹈、技艺精湛的武术表演以及香飘四溢的成都美食。图为波兰市民与“熊猫人”合影。新华社记者 陈序摄