创新举措落地生根 制度红利加速释放

陕西深化改革进入密集施工期

陈艳

陕西自贸区获批、国内首条跨境电商货运荷兰至西安直航正式开通、医用耗材网上阳光采购……陕西今年全面深化改革进入了密集施工期。为确保施工质量，陕西勇于突破，只争朝夕，让一项项创新举措落地生根，制度红利加速释放。

今年以来，陕西省委全面深化改革领导小组已研究审议26个改革文件和方案，年度改革工作要点确定的198项任务已完成75项、33项重点改革制定出台方案文件22份，各项改革任务均按照时间节点有序推进。

扎实“施工” 重点领域改革实现深层次突破

今年以来，面对经济持续下行压力，陕西省委、省政府坚定不移地推进供给侧结构性改革，制定了《关于推进供给侧结构性改革的意见》及相关配套政策，确立了“1+5”政策体系，全面实施改善消费品供给、降本增效和制造业升级3个专项行动，“三去一降一补”5大重点任务落地见效：陕西煤业化工集团煤炭库存仅55万吨，煤炭库存处于历史最低点。

电价改革堪称供给侧结构性改革中的“硬骨头”。陕西省政府出台了电力体制综合改革试点实施方案，加快构建电力安全高效运行与可靠供应的体制机制。完善煤电价格联动机制。5月12日，挂牌成立陕西省电力交易中心，组织和管理电力交易业务，提供专业、规范的交易服务，维护市场主体权益和公平、公正、公开的市场秩序。

降低电费只是推进供给侧结构性改革的一个注脚。今年以来，围绕改革重点难点，陕西省大刀阔斧，全力抓落实、抓推进，向着难点进，朝着深处改，全面深改的红利正跃然而出：“放管服”三管齐下，取消行政审批事项152项，落实国家清理取消的260项职业资格许可认定事项和陕西省自行设定的21项职业资格认定，投资项目前置审批由30多项精简至2项，省市县三级全部完成权责清单编制并陆续对外公开；首批试点的147家行业协会商会与行政机关脱钩。

全面推行“营改增”，截至6月底，陕西全省营改增纳税人超过15万户，累计减税90多亿元，用短期财政收入的“减”换取持续发展势能的“增”，有效释放了市场在经济活动中的作用和活力。

以开放倒逼制度创新和组织变革，减少外商投资限制，推进贸易便利化，有序扩大保税物流、离岸金融和融资租赁等服务开放，积极复制推广上海自贸区经验，陕西自由贸易区获批。

农村土地承包经营权确权登记颁证进展顺利，生态文明体制改革稳步推进，出台了生态文明体制改革实施方案、主要污染物排污权有偿使用及交易管理办法和党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则等举措，治污降霾、渭河治理、农村环境治理、总量减排等方面取得新的成绩。

围绕增强文化软实力，深化文化体制改革，推出了关于推动国有文化企业把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一的《实施意见》和深化文化市场综合执法改革的《实施意见》等重大举措，陕西音像出版社等7家事业单位划转工作正在实施，广播电视台改革加快推进，西部影视集团现代企业制度基本建立，保基本、促公平的现代公共文化服务体系基本形成。

没有督察就没有落实。陕西省出台了《陕西省全面深化改革督察工作办法（试行）》，建立分级督察责任体系和督察结果通报制度，对改革任务查哨查铺。上半年，对中央已出台半年以上的25项重点改革任务开展专项督察，针对督察发现的问题，下发意见反馈书，限期整改落实。目前，各专项小组和各市（区）正在对中央和陕西省委出台的重大改革事项开展拉网式督察，确保改革落地生根、取得实效。

先行先试 改革试点的探路作用愈加明显

改革需要实践检验，改革需要试点检测。陕西将试点作为推动改革的重要突破口，积极争取国家改革试点，有针对性地开展自主试点探索。眼下，部分试点已取得可复制推广的经验，对全局性改革的示范、突破、带动作用明显增强。

9月7日，恒口镇陕西省镇级小城市综合改革试验区在安康市汉滨区挂牌成立。作为全省首批4个镇级小城市综合改革试验区之一的恒口镇，将加快推进人口集中、产业集聚和功能集成，切实增强竞争力、服务力和可持续发展能力，为全市发展打造新的增长极。

今年以来，蔡家坡、庄里、大柳塔、恒口4个镇级小城市综合改革试点积极推进，这些镇将被赋予县级经济社会管理权限，重点扩大财政支配权、土地收益权、行政执法权和事务管理权，力求用5年时间，走出一条符合本省实际、富有陕西特色的新型城镇化道路。

西安全面创新改革试验高起点开局，改革试验方案已获国务院批复，统筹科技资源、军民融合国家知识产权运营试点两大平台建设进展顺利，西安交通大学、中科院西安光机所、西北有色金属研究院等10家科研院所先行试点科技成果使用权、处置权、收益权、股权和分红激励改革，第一批267个军民融合示范区重点项目建设正在加快推进。

此外，深化地下综合管廊建设、混合所有制经济、西安高新区自主创新示范区建设等多项改革试点也稳步开展，一批富有地域特色的改革试点得到了中央领导和有关部委充分肯定。

东亚地方政府会议旅游峰会西安举行

本报电（田立阳、李娜）以“携手合作，共享东亚旅游的繁荣”为主题的东亚地方政府会议旅游峰会19日在西安举行，峰会发布了《东亚地方政府旅游合作倡议（西安共识）》。

本次会议有利于加强东亚地方政府间在旅游领域内的沟通、交流、合作，破解旅游发展中的瓶颈与难题，唱响丝绸之路旅游品牌，更好地凝聚各方共识，形成合力，推动“一带一路”政策的落地实施，促进陕西经济社会的持续发展。

与会代表还围绕“分享东亚旅游繁荣的机遇”、“寻找地方旅游合作的现实支撑”两个议题展开探讨交流。

为了深化合作，进一步推动东亚旅游产业的发展，此次峰会发布了《东亚地方政府旅游合作倡议（西安共识）》，内容包括构建东亚地区旅游合作机制，建立合作支撑平台；打造东亚地区旅游圈，扩大地区旅游市场规模；加大旅游开放力度，提升旅游产业水平；加大人才在东亚旅游发展中的基础性支撑作用等，将东亚地方政府旅游合作打造成为国际旅游合作的典范，夯实东亚地区合作，将区域合作成果惠及民生。

▼ 东亚地方政府旅游合作倡议（西安共识）发布现场。

陕西建工集团

加强企业党建 促进跨越发展

本报电（杨旭景、李娜） 10月18日陕西建工集团第一次党代会提出：突出提质增效，创新体制机制，加快转型升级，统筹推进企业经营和党建工作，为践行陕建强大、企业和谐、职工幸福的光荣使命而不懈奋斗。

陕西建工集团董事长、党委书记刘耀华作了题为《加强企业党建 促进跨越发展 为实现千亿陕建宏伟目标努力奋斗》的工作报告。报告中总结了十二五期间在各项工作中取得的显著成绩与进步，提出了未来五年集团公司在经营指标、结构调整、改革升级、质量夺标、科技进步、职工生活、党建发展、廉政建设、文明单位等方面的具体目标与任务，并指出坚持党的领导是国企的“根”和“魂”，号召全体党员干部团结一心、锐意创新、真抓实干、砥砺奋进，努力实现“十三五”建成千亿陕建的宏伟目标。

绿水青山变『银水金山』

安康宁陕全域旅游助推『绿色经济』

吴绍礼　田立阳

发展理念是发展行动的先导。近年来，陕西省宁陕县凭借丰富的资源优势和便捷的交通优势，大力发展生态旅游产业，通过生态旅游让绿水青山变成“银水金山”。今年“十一”黄金周期间，宁陕县共接待游客26.45万人次，旅游收入14551.85万元，同比分别增长36.68%和50.35%。

立足优势 发展生态旅游

秦岭腹地的宁陕县，生态资源丰富、区位优势明显，西汉高速和210国道纵贯全境，县城距西安仅一个半小时车程。全县森林覆盖率达90.2%，大熊猫、朱鹮、林麝、金丝猴、羚牛、金钱豹六大国宝齐聚，是闻名全国的生态林业大县和生态建设示范区，也是南水北调水源涵养区和引汉济渭枢纽工程所在地。

2005年，宁陕县委、县政府出台了《关于加快生态旅游发展的决定》，明确了发展生态旅游的战略地位。从2007年到2015年，宁陕接待游客数量由10.8万人次增长到352万人次，旅游综合收入由2160万元增长到18.86亿元，旅游业已占全县GDP的20%以上。

经过十余年的发展，过境观光游、休闲自驾游、乡村度假游、水上娱乐游、森林体验游、文体旅游成为宁陕县面向大关中、辐射周边城市数千万人口客源的旅游亮点。上坝河国家森林公园、秦岭峡谷漂流、朱鹮野化放飞基地、皇冠生态小镇、皂矾沟生态养殖及亲水娱乐基地、悠然山等项目，构成了多条精品旅游线路。中国秦岭（宁陕）山地越野、峡谷漂流、狩猎射击、山水摄影、山地音乐五大文体旅游赛事活动，成为了宁陕县旅游宣传营销的“五大花旦”品牌。2016年又承办了中国大秦岭（宁陕）第五届山地越野挑战赛。

与此同时，宁陕获得了“陕西省旅游强县”、“旅游产业发展先进县”等诸多荣誉称号。

宁陕县上坝河国家森林公园

融合发展 催生多赢模式

宁陕县在旅游发展过程中，旅游与文化、体育、农业、社区等产业融合发展，形成“一业带多业，多业促一业”的发展格局，产业围绕旅游转，服务围绕旅游走，经济围绕旅游兴，群众收入围绕旅游增，生态旅游已成为宁陕县经济发展“多赢模式”的核心。

被列为全省首批旅游扶贫试点县的宁陕县，通过社区性开发、美丽乡村游、专业合作社等方式让一大批群众走上了脱贫致富路。“因旅而富”在宁陕县不是一句口号，而是生动的实践。“十二五”期间，宁陕县通过旅游实现脱贫人数累计达3100人，约占全县贫困人口的19.4%。

旅游的社区性开发成为宁陕县生态旅游发展中最具建设性的模式，其最大效应就是有力地促进了群众增收，实现了原居民与旅游开发同步融合发展，反过来群众参与的良好社会基础又促进了旅游项目的可持续发展。县长郑红丹说：“宁陕旅游已经有了好的基础，今后更要出彩。我们将打造中国秦岭天华山核心景区，形成有核心竞争力的旅游产品，撬动全域旅游的升级发展。”

深化改革 升级全域旅游

2009年，宁陕县旅游产业发展委员会成立，34个部门和12个镇组成了一个综合办事机构，同时成立了蒿沟旅游开发办和皇冠旅游开发办，协助和推动重点旅游项目开发。这种选择是因时因地而动主动作为，使得“党政主导、部门联动”成为宁陕县发展旅游业工作机制的鲜明特点。

2014年初，宁陕县作出了关于加快全域旅游发展的决定，同年11月，宁陕县还出台《宁陕县重点旅游区域接待能力建设资金补助办法》，鼓励扶持重点旅游区域农家乐、乡村酒店、家庭旅馆发展。

2015年5月，西安建筑科技大学城市规划设计研究院完成了宁陕全域旅游规划（2015—2025）。从决定到规划，只用了14个月。高效工作的背后是迫切的发展需求、坚定的发展决心和水到渠成的发展路径。县委书记张益民充满信心地说：“宁陕将以全域旅游引领县域经济发展，突出核心景区打造，尽快形成一批在全省乃至全国有核心影响力的景区，有了好规划就要集中精力把这个规划实施好。”

丝路特刊
人民日报海外版编辑部
陕西省委对外宣传办公室　合办

米脂大力发展红色旅游

杨新周　杜芳荣

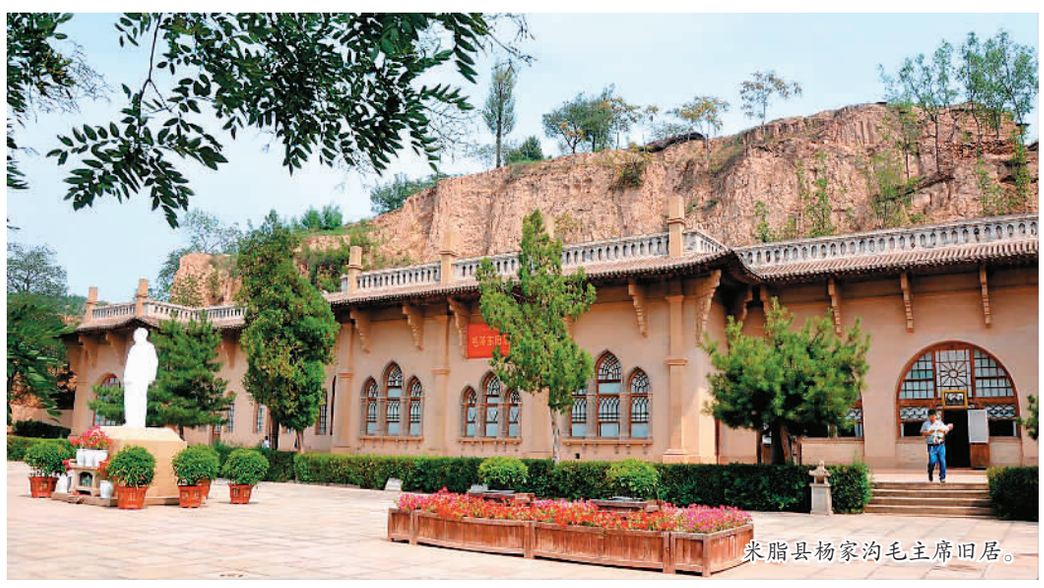
榆林市米脂是千年古县，文化积淀深厚，窑洞古城、杨家沟毛主席旧居、高西沟……一批批古建古迹、革命旧址、名人旧居等得天独厚的资源，为该县旅游开发创造了良好的条件。

今年，米脂县将旅游重新定位为黄土高原和陕北风情旅游核心区域，以期在境内实现全域旅游的构想。与此同时，积极做好旅游发展规划，加大发展力度，加快发展步伐，争取使米脂深厚的历史底蕴、红色基因、地域特色、文化基础、名人效应和文物古建等关键要素充分发挥作用，转化成经济效益，使旅游产业成为米脂新的经济增长极，快速发展的切入点和突破点。

米脂县还紧紧抓住国家大力提倡红色旅游、生态休闲农业，不断加大棚户区改造和脱贫移民搬迁力度的政策机遇，着眼长远，谋划一批重大项目，充分利用国家政策和社会资金，积极争取省市支持，统筹规划旅游景区和线路，抓紧建设主要景点基础设施，加强和完善管理、交通、接待、住宿、餐饮、推广、讲解和旅游产品等配套服务，使旅游产业同步立体发展。

米脂县积极推动神米佳高速公路佳县至米脂段的建设，将米脂与佳县的白云山风景区连接起来，为将米脂纳入黄河沿岸旅游线路，形成东部环线创造条件，增加米脂旅游资源的厚度。同时，认真谋划县城建设，将窑洞古城、李自成行宫、东西山体森林公园等景点与县城的整体规划建设综合考虑，整体进行策划。以杨家沟、高西沟等具有区域特色、投资规模相对较小的景区、景点和线路为重点突破口，集中资金，整合力量，抓紧建设。使县城和其他区域的城镇化建设提升档次，成为旅游相关要素配置完备，能够满足游客体验需求的综合性、开放性旅游目的地，并带动乡村休闲农业和观光农业的发展。通过全民和全社会参与旅游业，进一步推动城乡建设一体化，推动旅游产业建设和经济提升。

榆林市副市长、米脂县县委书记王国忠表示，米脂将建立旅游发展的体制机制，通过运用PPP合作模式或其他方式引入社会资金和机构，用社会的管理力量来实施项目，共享发展。同时通过学习了解企业投资旅游业需要的、希望的政策环境和基础条件，在力所能及的情况下下大力气解决问题，为引进合作企业创造必要的条件，从而加快旅游业发展速度。


米脂县杨家沟毛主席旧居。

张大爷露出了幸福的笑容

杨旭景

家住铜川市宜君县云梦乡党洼村72岁的村民张水见到我们，眼角绽开了深深的笑纹。

“我是我们村兜底保障的贫困户，一个人在窑洞住了大半辈子。如今做梦也想不到自己不用掏一分钱，就能住上这样一套新房子，党的政策好，让贫困的我得到了真正的实惠。”张大爷喜笑颜开地说。

云梦乡位于宜君县南部45公里处，是铜川挂了名的精准扶贫重点乡镇，全乡共有2693户，1.1万人，易地扶贫搬迁户共计238户671人。2016年，云梦乡启动了“交钥匙”工程，工程涉及到25户38人，建设安置点10个，定于今年10月底全部完成交工入住。

云梦乡负责贫困户搬迁安置的副乡长冯延军说，“像老张这样的孤寡老人，我们也考虑到居住到人多一点的地方，这样他有个头疼脑热的，村里人也能互相关照与帮衬着！”云梦乡现有464党员、全乡党员干部与贫困户结对，建立“三包三促”包联包抓机制，确保精准扶贫落实到位，在铜川市委市政府的领导与号召下，像这样干事走心的基层党员干部可见一斑。

好事办实、实事办好的事例不一而足。2016年初，铜川市就开始动员各级干部，集中力量对全市农村贫困对象开展了“拉网式”核查，通过近3个月的细致工作，核定贫困户17018户50221人，查清了每户致贫原因，有针对性地制定了脱贫对策，落实了脱贫责任人，全部实现建档立卡，并建立了贫困农户信息大数据平台。截至今年9月底，全市集中搬迁安置点主体完工21个，主体在建8个，基础开挖7个，正在前期工作9个，夯实了精准扶贫精准脱贫的基础。

铜川市扶贫开发局党组书记仇宪红介绍：到2018年底，铜川市有望实现贫困人口全部脱贫、贫困县全部脱贫摘帽，2019年—2020年继续巩固脱贫成效的总体目标，铜川市全面吹响了向贫困宣战，绝不让贫困代代相传的冲锋号角。

离开老张的家，广袤的田野上一次次涌动着潇潇秋意，不远处传来阵阵爽朗的笑声。