全面从严治党　在创新中前进

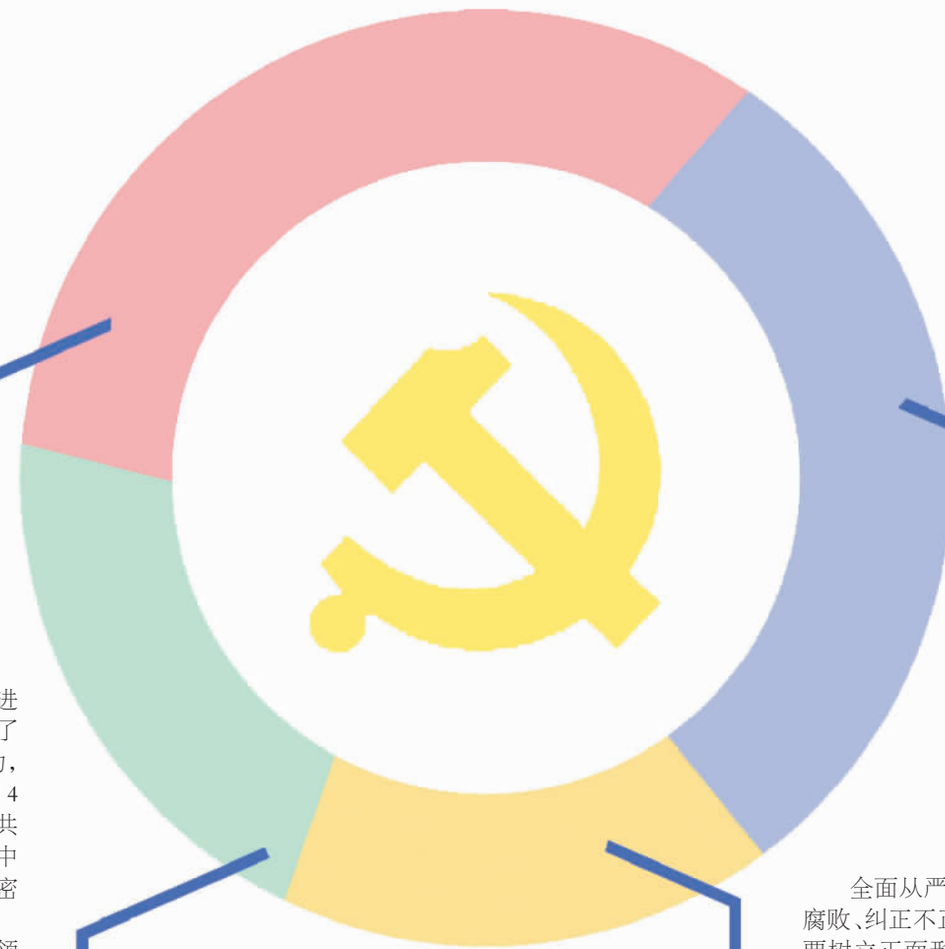
本报记者　**柴逸扉**

10月24日至27日，中共十八届六中全会在北京召开。会议将研究全面从严治党重大问题，制定新形势下党内政治生活若干准则，修订《中国共产党党内监督条例（试行）》。

习近平指出，党的十八大以来，我们党着眼于新的形势任务，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容，正风肃纪，反腐惩恶，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

“四个全面”是中国共产党治国理政的总方略。全面从严治党纳入“四个全面”战略布局体现了中国共产党在治国理政中的理念创新。

在这四年多的时间里，中国共产党与时俱进，在全面从严治党中秉持创新精神，在制度法规、巡视监督、思想教育、技术手段等方面不断改进、完善，让全面从严治党不断彰显成效。



制图：**潘旭涛**

建章立制，明确规范

中央政治局全体同志要改进调查研究，到基层调研要深入了解真实情况；要精简会议活动，切实改进会风……2012年12月4日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

这一天，距离新一届中央领导集体上任仅仅只过了半个多月。

刚刚履新时，习近平总书记曾表示，新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题。尤其是一些党员干部中发生的贪污腐败、脱离群众、形式主义、官僚主义等问题，必须下大气力解决。全党必须警醒起来。

面对这些挑战和问题，全面从严治党就从建章立制、明确规范开始。制度、规范的与时俱进，能够让新问题、新挑战更好地得到解决，凸显全面从严治党的效果。

2014年11月前后，《中共中央关于再废止和宣布失效一批党内法规和规范性文件的决定》发布，这标志着中央党内法规和规范性文件集中清理工作全部完成。经过对新中国成立至2012年6月期间出台的中央文件进行全面筛查，共废止党内法规和规范性文件322件，宣布失效369件，共占58.7%；继续有效的487件，其中42件需适时进行修改。

中央党校党建部教授任铁缨认为，党内法规制度建设要确保出台的党内法规制度立得住、行得通、管得了。“长期以来，一些党内制度规定在实践中流于形式，其中一个重要原因是制度本身不科学。”

有破，也要有立。这四年来，中国共产党不断适时修订、出台新的条例、法规，以保证他们的适用性与科学性。

除了十八届六中全会即将制定的新形势下党内政治生活若干准则和修订的《中国共产党党内监督条例（试行）》，2015年10月，中共中央颁布实施新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，以道德为“高线”，以纪律为“底线”，是依规依纪治党，切实加强党内监督的重大举措。

中共中央政治局常委、中纪委书记王岐山在《人民日报》撰文表示，原有的《条例》存在纪法不分，半数以上条款与刑法等国家法律规定重复；对政治纪律规定不突出、不具体，对违反党章、损害党章权威的违纪行为缺乏必要而严肃的责任追究等问题，而修订《条例》就是要解决突出问题，体现党纪严于国法、突出党纪特色，使之成为管党治党的尺子、党员不可逾越的底线。

此外，《中国共产党党组工作条例（试行）》的发布填补了党内法规空白，对党组工作进行规范；《中国共产党巡视工作条例》的修订进一步明确巡视工作定位，对机构设置、工作职责、方式权限、纪律要求等作出明确规范；《中国共产党问责条例》的制定为规范和强化党的问责工作提供了法规依据等。

巡视问责，狠抓落实

全面从严治党，有了规章制度，还需要执行落实。十八大以来，面对新形势、新问题，中央及地方各级纪委加大监督力度，对违反八项规定、“四风”问题进行严肃查处，坚持“老虎”、“苍蝇”一起打。在巡视问责，狠抓落实的过程中，有关部门也不断创新形式、提升效率。

根据中央纪委、监察部网站显示，2013年至2016年9月，全国纪检监察机关共立案101.8万件，给予党纪政纪处分101万人，这其中也包含副国级以上的高级领导干部。另有数据显示，自八项规定实施至2016年8月底，全国已累计查处违反中央八项规定精神问题约13.9万起，处理约18.7万人，给予党纪政纪处分9.2万人。

而获得这样的成果，除了各级纪检部门接受举报、监督检查的常规工作，巡视在这里也扮演着重要作用。尽管党内的巡视制度由来已久，但党的十八大后，党中央从依然严峻复杂的反腐败斗争形势出发，把巡视工作摆在更加突出的位置，并改进工作方式，以解决存在的问题。

比如过去巡视一个省，要走遍所有地级市，去工厂，看社区，GDP、区域经济发展等样样都管，结果题多面广、重点不突出。因此十八大后的首轮巡视，就聚焦中心、攥紧拳头，紧紧围绕作风、纪律、腐败和选人用人等方面发现问题。

在开展常规巡视的同时，中央及地方巡视组探索机动灵活的专项巡视，冲着具体人、具体事，一个下属单位、一个工程项目、一笔专项经费去，发挥了从严治党的利剑作用；加强成果运用，对问题线索分类处置，做到件件有着落；利用媒体公开发布巡视组反馈意见和巡视整改情况，督促被巡视党组织认真整改、接受监督。

此外，还有像一个巡视组巡视两个单位的“一托二”、对已巡视单位再次巡视的“回头看”等，都是在巡视过程中不断创新的形式。还有巡视反馈报告中的“圈子文化”“靠车吃车”“一家两制”“带病提拔”等新词，更是把各地区、各部门存在的问题“一针见血”地指出。

全面从严治党　**徐　骏**作（**新华社**发）

据统计，十八大以来，中央巡视组已开展了十轮巡视，目前已完成对地方、央企和金融单位的巡视全覆盖，2016年重点推进对部门和事业单位的巡视全覆盖，确保在十九大前对中央管理的地方、部门、企事业单位党组织全部巡视一遍。

而对于一些藏匿海外的违法违纪党员和党员干部来说，由中纪委、公安部等联合开展的海外追逃“猎狐行动”对他们布下了“天罗地网”。据中纪委官方网站统计，2016年上半年，中国共从40多个国家和地区追回外逃人员381人，赃款12.4亿元。

注重教育，层层推进

全面从严治党除了要遏制腐败、纠正不正之风，同时也需要树立正面形象，引导广大党员和党员干部向上向善。十八大以来，中国共产党不仅重视党内的学习教育活动，同时也力求创新，推出针对不同群体、按批次地进行学习教育，注重学习的层次性与衔接性，强调“以上率下”，逐步向基层延伸。

2012年12月，八项规定正式出台，中央政治局带头执行八项规定。考察出行不清场、不封路，调研期间吃自助餐、大盆菜……中央政治局同志的率先垂范、勇于担当，为全体党员树立了榜样。

半年后的2013年6月，党中央在全党部署开展党的群众路线教育实践活动，进一步突出作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，着力解决人民群众反映强烈的突出问题。而活动的切入点正是“贯彻落实中央八项规定”，教育活动重点对象则扩大到了县处级以上领导机关、领导班子和领导干部。

严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。2015年4月，中共中央办公厅印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》，对2015年在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育作出安排。

而在2016年2月，根据中办印发的《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》，“两学一做”学习教育，就是要巩固拓展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，是“推动党内教育从‘关键少数’向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措”。这项学习教育正在8800多万的中国共产党全体党员中进行。

此外，与过去相比，十八大之后在党内学习教育的过程中，一些概念和提法开始着重强调。比如“政治规矩”，强调的就是必须维护党中央权威，必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；必须维护党的团结，决不允许在党内培植私人势力；必须遵循组织程序，决不允许擅作主张、我行我素等等，这一概念正不断在党员学习教育中得到强化。

创新手段，借力科技

2014年，江苏省无锡市文化艺术管理中心出台规定，公车一律安装GPS定位系统，并全天候待机，不得故意关闭。各单位要加强对公车GPS定位系统的管理，定期查看公车使用轨迹和停放地点，发现问题要及时整改。

十八大以来，在贯彻全面从严治党的过程中，中央及地方有关部门不仅在部门设置、人员安排上加强了这一方面的力量，同时他们也越来越多地运用新的方式和手段，注重科技、借力大数据应用、寻找专业的第三方机构配合等方式，使各项监督、检查工作“事半功倍”。

除了对公车使用进行GPS定位，方便获取是否存在公车私用问题的信息，有关部门还借助交通监控系统，对非工作日期间的重要路口、高速公路出入口、进出城卡口的过往公车进行拍照取证，筛查公车私用、领导干部私驾公车等问题线索；借助税收电子征管系统，调取大型商场、超市、酒店的税务开票记录，筛查各级党政机关、国有企事业单位的公款消费情况，对疑似公款吃喝、公款购买购物卡问题进行核查。

对于村级财务监督任务重、内容分散的问题，部分乡镇纪检部门积极开展第三方专业审计机构参与村级财务审计，对被审计村的财务收支、实体经营情况、村干部经济责任履行、土地承包、征用补偿的支付、村级项目建设等情况进行全面审计，并做出客观、公正的评价。

此外，中央及地方纪委还在新媒体建设和网络互动上下工夫。2013年，中央纪委监察部网站开通。2015年和2016年，中央纪委监察部网站推出客户端和微信公众号，增加了与网友交流反腐倡廉内容的形式。其中，网站、客户端及微信公众号的“一键举报”功能，为网友们揭发违反“八项规定”及“四风”问题提供了便利。中纪委与中央电视台合拍的纪录片《作风建设永远在路上》和《永远在路上》也在播出后受到广泛关注。

时刻警醒　**大巢**作（**新华社**发）

全面从严治党永远在路上

叶晓楠

最近有部电视专题片很火，很多人不仅天天追着看，还在朋友圈里热烈地讨论，这就是10月17日起播出的由中央纪委宣传部、中央电视台联合制作的八集电视专题片《永远在路上》，这部片子充分展示了推进党风廉政建设和反腐败斗争取得的积极成效，深刻剖析了多个领导干部违纪违法典型案例，具有极强的警示和教育意义。

从这部片子中，有民众看到了全面从严治党的决心和力度，也有民众感受到了“心灵上的触动，行动上的推动”，还有民众体会到了反腐制度创新的突出成效，反腐在当下凝聚了全社会的共识和民心。

的确，对于中国这个世界上最大的社会主义国家而言，办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党，全面从严治党，这关乎实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴，关乎国家和民族的前途命运。事实上，建党95年来，中国共产党之所以能够从小到大、由弱到强，成功领导中国人民在革命、建设、改革道路上取得一个又一个伟大胜利，就在于党始终高度重视加强自身建设，并在长时间的实践中不断积累经验，在治党的道路上不断与时俱进，开展理论创新、实践创新、机制创新。特别是党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央领导集体，更是把全面从严治党发展到一个新的历史阶段。

在当下，创新对于全面从严治党具有特殊的意义。制度创新是一项永恒的课题，不同时期党面临的形势和任务、特点和问题都各不相同，新形势下，党内政治生活状况总体是好的，但是，一个时期以来，党的建设中也面临着一些新的问题，比如党的队伍总体是好的，但也存在一些党员干部疏于严格要求自己，难以发挥模范带头作用，或是一些党员干部逐渐滋生不作为，懒作为，慢作为，懒政怠政现象。诸如此类，使党的建设遇到不少困难和阻力，全面从严治党显得尤为迫切。因此，一方面，要始终坚持全面从严治党的理想信念宗旨不变，另一方面，党的建设又需要根据变化着的形势和任务不断丰富完善和开展创新。

近年来，相关领域的制度创新一直在积极实践并发挥出越来越强的作用。党的十八大后，中央出台了八项规定，短短600多字的八项规定，被称作全面从严治党的第一把“手术刀”。此后，从中央到各地各部门，从顶层设计到具体举措，各项严明政治纪律的制度创新陆续推出并落地生根，随着体制机制上的创新，制度笼子越来越密，着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，反腐败斗争压倒性态势正在形成。

习近平总书记指出，各级领导干部特别是高级干部要从自身做起，廉洁用权，做遵纪守法的模范，同时要坚持原则、敢抓敢管，立“明规矩”、破“潜规则”，通过体制机制改革和制度创新促进政治生态不断改善。

当前，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，滋生腐败的土壤依然存在，全面从严治党还有许多新课题，需要标本兼治、打好管党治党组合拳，坚持思想建党与制度治党相结合，以始终保持党的先进性纯洁性，不断提高领导能力、执政能力与创新发展能力。

人心向背关系党的生死存亡。对一个拥有8800多万党员、在一个13亿多人口大国长期执政的党而言，管党治党一刻不能松懈。在迈向中华民族伟大复兴中国梦的征程中，全面从严治党将一直在路上。