

国企改革进行时①

自我革新让国企“更强壮”

本报记者 邱海峰



近期，国企改革话题持续升温，混合所有制改革、全国首单地方国企市场化债转股项目落地、央企重组案例不断出现……对此，专家指出，当前市场上出现的国企改革热点话题与新一轮国企改革积极推进密切相关，而随着国企改革主体框架的不断完善、十项改革试点的持续推进，国企改革将会不断显现成效。

编者按：

今年以来，中共中央、国务院多次作出重要部署，强调坚持推进国有企业改革。习近平总书记于7月份召开的全国国有企业改革座谈会及日前召开的全国国有企业党的建设工作会议上都特别提到了国企改革，并强调做强做优做大国有企业。在此背景下，国企改革正提速进入快车道，各项工作开始在全国有序推开。

为了深入分析了解这一轮国企改革，本报自今天起，从内部改革、对外开放及党的建设3个方面推出《国企改革进行时》系列报道。

自去年《关于深化国有企业改革的指导意见》这一国企改革纲领性文件出台以来，从中央到地方再到企业，国企改革开始在全国全面有序展开，改革进程明显提速。以《指导意见》为引领、以若干文件为配套的“1+N”政策体系已基本形成，累计出台18个文件。

“随着国企改革顶层设计文件的出台及‘1+N’政策体系的不断完善，应该说，国企改革主体框架已基本形成。这将为国企改革各项具体工作提供重要指导，包括国企改革

在主体框架下，这一轮国企改革一大亮点就在于改革试点全面升级。专家指出，今年年初提出的国企“十项改革试点”落实计划较此前央企“四项改革试点”覆盖面更广且更有深度，这十项试点既包括了完善国企治理结构必需的董事会、经理层等部分，也包括了混合所有制改革、兼并重组及国有资本投资运营，并直面员工持股等改革难点，这都将有助于在改革重点难点问题上形成突破。

据国资委介绍，十项改革试点正加快

对于此轮国企改革，剧锦文指出，今年以来，国企改革在框架建设及具体操作方面都交出了不错的“成绩单”，这些成绩值得肯定。但与此同时，国企改革仍面临一些问题，如混合所有制改革过程中，引进的非国有股东缺乏积极性的问题；国企治理结构完善中，管理层的市场化选拔还未有效推开；国企信息披露不够充分，社会监督制约不足；国有资产监管缺位等问题。针对这些难题，接下来的国企改革还需重点解决。

改革框架基本形成

权改革、完善国企治理结构及战略性重组等改革主线，以此为背景，国企改革推进的步伐将会更稳更快。”中国科学院经济研究所研究员剧锦文在接受本报记者采访时说。

事实上，一年多以来，在这一改革框架下，中央企业与地方国企改革已经取得显著成效。国资委副秘书长彭华岗此前指出，各地共已制定出台国有企业改革文件

394件，国资委已取消或下放21项监管工作事项，废止政策性文件139件，各省级国资委共取消或下放462项审批事项。已有17个省（市）开展了分类工作，全国国有企业改制面已超过80%，中央企业所属企业中，股权多元化比例已达到67.7%。

就央企改革而言，央企数量已从2012年底的115家调整到目前的103家。根据国资委此前消息，仍有几组央企重组整合案例还在酝酿中，预计央企总数在年底前有望减至100家以内。

十项试点持续推进

推进，目前已明确了21家试点企业和5个试点省市的名单，一些试点成效已经逐步显现，各地共启动国企国资改革试点147项，已有50项试点取得阶段性成果。

具体来看，以央企兼并重组为例，下半年以来，央企重组持续升温，中粮集团与中国中纺集团、宝钢集团与武汉钢铁等重组案例相继落地。剧锦文指出，对央企

实施战略性重组，一方面是推动去产能，做好供给侧结构性改革；另一方面则是要优化资源配置，提高国有资本利用效率，培育具有更强竞争力的企业。

而针对最近市场热议的混合所有制改革，发改委副主任刘鹤指出，推进混合所有制改革是深化国企改革的重要突破口，在电力、石油、铁路等关系国计民生和经济安全的重要领域开展混合所有制改革试点，表现了推进这项改革的决心和信心。

务实啃下“硬骨头”

国资委研究中心企业改革研究处副研究员周丽莎表示，未来，应以十大改革试点内容为基础进行深化，包括薪酬体制改革、产能过剩、僵尸企业、国有资本的投资结构调整，继续在这些方面加强工作落实。

工银国际研究部联席主管程实认为，本轮国企改革的关键属性是务实，从“1+

N”的顶层设计与改革试点的执行，都是基于中国国情的务实选择，这是确保改革有序推进的前提。

“当前，本轮国企改革正从顶层设计过渡到实操阶段，作为国民经济发展的中坚力量，国有企业应模范执行各项改革决策，成为改革的主力军和先行者。”中国企业研究院首席研究员李锦表示，而且，需要强调的是，解决国有企业的问题，核心绝不是削弱国有企业，而是要理直气壮做强做优做大国有企业。



●中国有机会引领5G发展

5G（第五代移动电话行动通信标准）对于中国来说，是一个非常好的机会。从过去的1G、2G、3G、4G到5G，基本是10年一个节点。无线通信技术的发展，基本上遵循了每10年换一代的规律。但是从4G以来则是一个加速的发展态势。以往经验表明，中国的市场发展了，技术也赶了上来，所以中国有机会去引领5G的发展。因此，中国要抓住机会。

——北京邮电大学经济管理学院教授曾剑秋说

●去产能不要掉以轻心

我们对于去产能的压力和艰巨性依然不能掉以轻心，原因主要有两个：第一，现在很多企业是否在真正去产能还有待观察。有的企业只是暂时停掉了一些生产线，但是那些产能还在那里。第二，这一轮去产能的过程还是包含了很多政府的力量，但是这种做法可能未必能够真正反映出市场的需要。毕竟，政府很难判断到底哪个地区、哪个企业应该去多少产能。

——中欧陆家嘴国际金融研究院执行副院长刘胜军说

●城市公用行业需民间资本

民间资本能够进入市政公用行业，有以下几个方面的因素：首先，现在市政公用行业的发展需求非常大；其次，民营进入这个行业可以充分实现中央提出的让市场在各个领域发挥决定作用的要求；最后，民间资本本身的投资渠道非常窄，此举有利于民间经济的发展，还顺应了当下供给侧改革的要求。整体来看，民间资本进入市政公用行业对老百姓来讲是一个利好消息，对民间资本的发展而言也是一个利好消息，对新常态下经济的发展也非常重要。

——中国人民大学公共管理学院教授毛寿龙说

●发展大数据要有冷思考

大数据开启了一次重大的时代转型，它正在改变我们的生活以及我们理解世界的方式，成为新发明和新服务的源泉。因此，我们要大力实施国家大数据战略。但在大数据热中也应该有冷思考，因为大数据可能带来的风险与挑战是不容忽视的。只有正视各种风险与挑战，才能更好推动大数据发展。

——华东师范大学社会学研究所所长王军说

（吴博宁辑）

新加坡商人看好中国机遇

本报北京10月23日电（记者王峻岭）日前，由中国新加坡商会与财新传媒共同主办的“2016中国新加坡高层论坛”在京召开。据悉，今年论坛主题为“转型期的市场机遇”，120多名专业人士就中国经济转型时期的热点问题展开深入探讨。

本届论坛上，不少新加坡的经济界人士都对中国经济的转型机遇表示看好。中国新加坡商会会长薛宝金表示，目前全球经济低迷，多种因素使得世界经济增长受阻。相比之下，中国提出的“一带一路”倡议、人民币国际化等发展措施则为世界带来蓬勃商机，对全球经济具有积

极且深远的意义。“进一步加强两国在更多领域的合作，包括贸易、金融服务、技术以及各项地区和国际事务，将为更多的新加坡企业和新加坡人创造更多的商机。”薛宝金说。

通商中国主席、新加坡贸工部兼国家发展部原高级政务部长李奕贤指出，纵观世界经济形势，增长势头毫无疑问就在亚洲。他表示，中国的经济正在经历转型，新加坡企业应该把握其中机遇，通过“一带一路”以及相关互联互通项目，推动双边甚至是多边的可持续性发展，从而进一步加强区域融合，并为自身带来更多实质的机会。

多国专家研讨海外投资风险

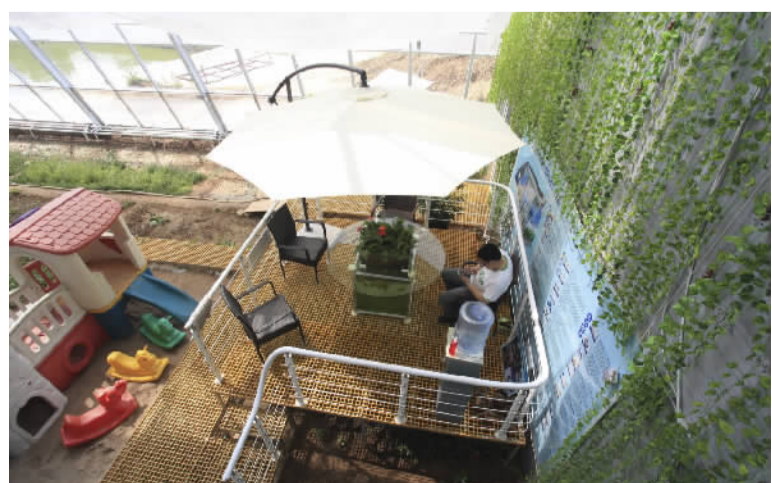
本报北京电（记者张璐）近日，来自中国和亚洲、非洲、欧洲24个国家的200多位法律界和工商界代表，在京出席由中国法学会主办的“国际投资经贸法律风险及对策”研讨会。

“由于对‘一带一路’沿线和非洲地区各国经贸法律政策、民族宗教传统、语言文化等缺乏了解，中国一些企业和公民在上述地区开展经贸投资过程中遇到不少法律风险，遭受到一些不必要的损失。”

中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平指出，加强对上述地区经贸投资法律的研究，提升企业法律风险防范意识和能力，已成为中国企业界的迫切需要。

世界贸易组织上诉机构大法官张月姣指出，中国“走出去”企业应遵守经营地法律，正确对待法律风险问题；同时呼吁非洲地区及“一带一路”沿线国家改善投资环境，提升审批透明度和规范化，加强法律界之间的沟通和理解。

“未来私家庄园”亮相山东



10月22日，一个墙壁、屋顶布满太阳能板的别墅温室棚庄园，亮相山东德州太阳谷。该庄园由徽派太阳能别墅与太阳能四季温室棚院组成，庄园日常生活需要的电、热水、采暖、制冷等需求，皆由屋顶与墙壁上的太阳能来满足。

梁效摄（人民视觉）



新疆玛纳斯：“盐花”映日开

玛纳斯盐湖位于新疆准噶尔盆地西部。湖区不仅景色优美，还有着巨大的盐业开采价值。盐湖的结晶之花变化万千，形态各异。

图为日前在玛纳斯盐湖拍摄的“盐花”。

张西安摄（新华社发）

前三季度外汇收支数据发布

专家建议：没必要急冲冲兑换美元

本报记者 王俊岭

近日，国家外汇管理局新闻发言人王春英对外发布了2016年前三季度外汇收支数据并就近期新闻热点回答了记者提问。

数据显示，2016年前三季度，银行累计结汇7.13万亿元人民币，售汇8.73万亿元人民币，结售汇逆差1.6万亿元人民币。从银行代客涉外收付款数据看，前三季度涉外收付款逆差1.67万亿元人民币。

从更进一步的数据来看，前三季度我国外汇收支状况主要呈现以下特点：一是银行结售汇和涉外收付款均为逆差；二是跨境资金流出压力总体有所缓解，二、三季度银行结售汇逆差较一季度明显收窄；三是售汇率连续下降，企业外汇融资意愿回升；四是当前市场主体持汇意愿总体较年初减弱；五是近期市场主体的汇率避险意识有所增强。

王春英指出，近期一些有利于跨境资本流动均衡发展的积极因素继续显现。例如，企业对外债务去杠杆化可能告一段落，跨境融资需求回升；截至今年9月末，境外机构持有境内债券余额

已经连续7个月上升；前期个人购汇需求已经得到较大释放等等。因此，未来我国跨境资本流动仍然有望保持基本稳定。

在回答“美联储加息对中国跨境资金流动的影响”相关问题时，王春英表示，从历史经验来看，美联储加息的确是影响国际经济尤其是新兴经济体的一个重要变量，但还是需要客观看待。一方面，市场关于美联储缓慢加息的共识逐步形成，市场反应更加平稳，美联储加息对市场产生较强冲击的概率降低；另一方面，中国经济总体保持了平稳运行的格局，抵御外部冲击的能力得到积极体现。此外，对外资产负债结构的调整也使得我国市场主体能够更好地应对美联储加息，防范相关风险。

国家外汇管理局相关负责人指出，虽然人民币汇率在外部环境影响下有所波动，但国内市场预期总体保持基本稳定，短期波动是正常的，也在可解释的范围内。下一步，外汇局将继续稳步推进资本项目可兑换，完善跨境资金流动的宏观审慎管理框架，加强对跨境资金流

动的统计监测和分析预警，坚决守住不发生系统性区域性风险底线，促进国际收支基本平衡。

此外，针对“截止到今年6月末我国外债规模有所回升”这一现象，王春英还表示，中国外债构成中，与实体经济尤其是与贸易相关的短期信贷类负债占比较大，受进出口规模波动和汇率、利率变动等因素的影响较大。事实上，这也反映了境外投资者继续看好中国经济增长前景，因此投资意愿增加。

“首先，如果在本国发展，你可能没有必要急冲冲地去兑换美元，因为美元的汇率也会波动，而且美元的变数非常大。其次，美国的经济周期如果发生变化，美元贬值应该是必然的，所以我们的眼光要长远一点。最后，如果有兑换海外货币的需求，可以选择一个恰当的时点，但不要追求潮流也不要轻信市场传言。”中国外汇投资研究院院长谭雅玲建议。

市场
观察