

# 国家人权行动计划(2016—2020年)

中华人民共和国国务院新闻办公室

## 目录

### 导言

#### 一、经济、社会和文化权利

- (一) 工作权利
- (二) 基本生活水准权利
- (三) 社会保障权利
- (四) 财产权利
- (五) 健康权利
- (六) 受教育权
- (七) 文化权利
- (八) 环境权利

#### 二、公民权利和政治权利

- (一) 人身权利
- (二) 获得公正审判的权利
- (三) 宗教信仰自由
- (四) 知情权和参与权
- (五) 表达权和监督权

#### 三、特定群体权利

- (一) 少数民族权利
- (二) 妇女权利
- (三) 儿童权利
- (四) 老年人权利
- (五) 残疾人权利

#### 四、人权教育和研究

#### 五、人权条约履行和国际交流合作

#### 六、实施和监督

## 导言

2016—2020年，是中国全面建成小康社会的决胜阶段，也是实现中国人权事业持续稳定有序发展的重要时期。

自2009年以来，国家先后实施了两期人权行动计划。中国政府不断加大各项人权保障力度，人民生活水平和质量进一步提高，经济、社会和文化权利得到全面加强，公民权利和政治权利得到切实保障，全社会尊重和保障人权的意识明显提升，国际人权交流与合作不断发展，中国特色社会主义人权事业迈上新台阶。

但也应该看到，经济发展方式粗放，不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出，城乡区域发展差距仍然较大，与人民群众切身利益密切相关的医疗、教育、养老、食品药品安全、收入分配、环境等方面还有一些困难需要解决，人权保障的法治化水平仍需进一步提高，实现更高水平的人权保障目标尚需付出更多努力。

在总结第一、二期国家人权行动计划的执行情况和实施经验的基础上，依据国家尊重和保障人权的宪法原则，遵循《世界人权宣言》和有关国际人权公约的精神，结合实施《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，中国政府制定《国家人权行动计划(2016—2020年)》(以下简称《行动计划》)，确定2016—2020年尊重、保护和促进人权的目标和任务。

制定和实施《行动计划》的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，将人权事业与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设结合起来，坚持以人民为中心的发展思想，把保障人民的生存权和发展权放在首位，将增进人民福祉、促进人的全面发展作为人权事业发展的出发点和落脚点，维护社会公平正义，在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中，使全体人民的各项权利得到更高水平的保障。

制定和实施《行动计划》的基本原则是：依法推进，将人权事业纳入法治轨道；协调推进，使各项权利全面协调发展；务实推进，把人权的普遍原则和中国实际相结合；平等推进，保障每个人都能平等享有各项人权；合力推进，政府、企事业单位、社会组织共同促进人权事业的发展。

按照全面建成小康社会的新要求，实施《行动计划》的目标是：

——全面保障经济、社会和文化权利。普遍提升人民生活水平和质量；健全公共服务体系，提升服务均等化水平；全力实施脱贫攻坚，实现现行标准下的贫困人口全部脱贫；有效保护产权；总体改善生态环境质量；努力使发展机会更加公平，发展成果更加均等地惠及全民，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

——依法保障公民权利和政治权利。严格规范公正文明执法，维护公民的人身权利和人格尊严；提高公正司法水平，保障诉讼当事人获得公正审判的权利；健全社会主义民主政治，畅通、创新渠道，促进公民知情权、参与权、表达权和监督权充分实现。

——充分保障各类特定群体权利。加快少数民族和民族地区发展；努力消除性别歧视；强化对未成年人权益的保障；积极应对人口老龄化；健全扶残助残服务体系。

——深入开展人权教育。将人权教育与国民教育、全民普法相结合；弘扬社会主义核心价值观的人权精神内涵，培育全社会尊重人权的文化。

——积极参与国际人权工作。认真履行人权条约义务，深入参与联合国人权机制工作；广泛开展人权对话、交流与合作，向有需要的发展中国家提供人权技术

援助。

《行动计划》由国务院新闻办公室和外交部牵头编制，经国家人权行动计划联席会议机制审核同意，现授权国务院新闻办公室发布《国家人权行动计划(2016—2020年)》。

## 一、经济、社会和文化权利

推进精准扶贫脱贫，健全公共服务体系，稳步提高基本公共服务均等化水平，保障公民的经济、社会和文化权利。

### (一) 工作权利

实施更加积极的就业政策，推行劳动者终身职业技能培训制度，进一步完善工资福利制度和安全生产长效机制，加强职业病防治。

——实现比较充分和高质量就业。实施高校毕业生就业促进和创业引领计划。促进农村富余劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，做好“零就业”家庭帮扶工作。支持贫困地区建设县乡基层劳动就业和社会保障服务平台。实现城镇新增就业5000万人以上。

——推行劳动者终身职业技能培训制度。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人和残疾人免费接受职业培训行动。到2020年，累计培训农民工4000万人次，基本消除劳动者无技能从业现象。

——进一步完善工资福利制度。健全工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制，健全最低工资标准调整机制。继续推行企业工资集体协商制度。健全高技术人才薪酬体系，提高技术工人待遇，落实带薪年休假制度。

——完善劳动保障监察执法体制和劳动人事争议处理机制。严禁各种形式的就业歧视，全面治理拖欠农民工工资问题，规范企业裁员行为，保障非正规就业劳动者权益，严格规范企业实行特殊工时制度的适用管理，依法加强对劳务派遣的监管。

——加强安全生产防控。到2020年，各类生产安全事故死亡人数累计降幅10%，亿元国内生产总值生产安全事故死亡人数累计降幅30%。

——加强职业病防治。职业病危害严重的行业领域劳动者在岗期间的职业健康检查率达90%以上，用人单位主要负责人和职业卫生管理人员的职业卫生培训率分别达95%以上。

### (二) 基本生活水准权利

全力实施脱贫攻坚，保障居民基本住房、用水、食品安全和出行便利。

——确保城乡居民收入增长与经济增长同步。到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。努力增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重。

——贯彻落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》，实施精准扶贫精准脱贫方略。到2020年，实现特色产业脱贫3000万人，转移就业脱贫1000万人，实施易地扶贫搬迁1000万人，对其余完全或部分丧失劳动能力的贫困人口实行社保政策兜底脱贫2000万人。实现现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。

——保障住房安全。改造各类城镇棚户区住房2000万套，加强对贫困地区的支持，推动居住证持有人享有与当地户籍人口同等的住房保障权利。推进农村危房改造，统筹开展农房抗震改造，基本完成存量危房改造任务。

——保障用水安全。全国新增供水能力270亿立方米，城镇供水水源地水质全面达标。实施农村饮水安全巩固提升工程，农村自来水普及率达80%以上，农村集中供水率达85%以上。

——确保食品安全。深入贯彻实施食品安全法，全面落实食品安全属地监管责任。加强进口食品安全监管。实施科学监管，建立职业化检查员队伍。健全食品安全信用体系，完善消费者权益保护机制。

——改善城乡居民出行条件。国家高速公路主线基本贯通。具备条件的县县通二级及以上公路，乡镇和建制村通硬化路、通客车。

### (三) 社会保障权利

完善社会保险体系，推进城乡社会救助体系建设，支持社会福利和慈善事业发展。

——实施全民参保计划，稳步提高社会保障统筹层次和水平。建立更加便捷的社保转移接续机制。实施社会保障卡工程，持卡人口覆盖率达到90%。

——完善统账结合的城镇职工基本养老保险制度，实现职工基础养老金全国统筹，推出税收递延型养老保险。到2020年，符合参保条件的城乡居民参保率达到95%。

——健全医疗保险制度。城乡居民参保率在95%以上。全面实施城乡居民大病保险制度。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制。加快推进基本医保全国联网和异地就医结算，实现符合转诊规定的异地就医住院费用直接结算。将生育保险和基本医疗保险合并实施。

——健全失业保险制度，确保为符合条件的失业人员按时足额发放失业保险金并提供相关的再就业服务。

——全面实施工伤保险省级统筹，强化工伤保险待遇支付保障，制定工伤预防费使用管理办法，完善工伤康复服务体系。到2020年，基本实现工伤保险法定人群全覆盖。

——统筹推进城乡社会救助体系建设。将所有符合低保条件的贫困家庭纳入低保范围。进一步健全特困人员救助供养制度，提升特困人员救助供养水平。全面实施临时救助制度，全面推开“救急难”工作。加强基层未成年人保护服务设施和流浪乞讨救助管理机构建设。

——健全自然灾害救助体系，调整完善自然灾害生活救助政策，实施全国自然灾害救助物资储备体系建设等重大项目。

——健全以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利制度，加强福利设施建设。

——实施慈善法，支持慈善事业发展。

——落实国务院户籍制度改革方案，取消农业户口

与非农业户口性质区分，建立城乡统一的户籍登记制度。全面实施居住证暂行条例，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。促进公民平等发展、共享成果，享受均等化的社会保障。

### (四) 财产权利

健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，推进产权保护法治化。

——有序推进民法典编纂工作，完善财产保障制度。

——推动土地管理法修改及其配套法规立法工作。对农村集体所有土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理、不动产属调处等制度进行积极探索，适时开展立法研究工作。

——完成农村承包经营地、宅基地、农房、集体建设用地确权登记颁证。继续落实征地制度改革工作。稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转。完善集体经济组织成员认定办法和集体经济资产所有权实现形式，将经营性资产折股量化到本集体经济组织成员。

——依法合规界定企业财产权归属，保障企业的自主经营权。

——全面落实不动产统一登记制度。

——加快构建自然资源资产产权制度，确定产权主体，创新产权实现形式。保护自然资源资产所有者权益，公平分享自然资源资产收益。深化矿业权制度改革。建立健全生态环境权益交易制度和平台。

——实施严格的知识产权保护制度。完善有利于激励创新的知识产权归属制度，建设知识产权运营交易和服务平台。

### (五) 健康权利

建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，到2020年，实现人均预期寿命增加1岁。

——促进基本公共卫生服务均等化。完善国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，提高服务质量效率和均等化水平，适时调整基本公共卫生服务项目经费标准，项目经费继续向基层倾斜。鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等对待。

——提升基层医疗卫生服务能力。以中西部地区为重点，每县重点办好1—2所县公立中医院(含县中医院)，基层医疗卫生机构标准化建设达标率达95%以上。打造30分钟基层医疗服务圈。加强并规范化培养住院医师，每万人全科医生数达到2名，每千人口执业(助理)医师数达到2.5名。

——加强重大疾病防控。加快推进国家和省级慢性病综合防控示范区建设，重大慢性病过早死亡率降低10%。肺结核发病率降至58/10万。降低全人群乙肝病毒感染率，控制艾滋病疫情在低流行水平，基本消除血吸虫病危害，消除疟疾、麻风病危害。加强严重精神障碍诊断报告、随访管理服务，严重精神障碍患者管理率达到85%。做好重点地方病防控工作，强化突发公共卫生事件应急和突发急性传染病防治能力建设。加强口岸卫生检疫能力建设，严防外来重大传染病传入。增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。全面开展重特大疾病医疗救助。

——保障用药安全。完善基本药物制度，健全药品供应保障机制。健全药品检查、检验检测体系，加强药品不良反应监测。

——落实《全民健身计划(2016—2020年)》。推动城市社区15分钟健身圈建设，实现基本公共体育服务乡镇常住人口全覆盖和行政村农民体育健身工程全覆盖。到2020年，每周参加1次及以上体育锻炼的人数达到7亿，经常参加体育锻炼的人数达到4.35亿，全国人均体育场地面积达到1.8平方米以上。

### (六) 受教育权

实施《国家教育事业发展的第十三个五年规划》，全面提升教育质量，促进教育公平。到2020年，劳动年龄人口平均受教育年限达到10.8年。

——普及学前教育。扩大普惠性学前教育资源，学前三年毛入园率提高到85%。继续加大对中西部地区和薄弱环节的支持力度，基本建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。

——促进义务教育均衡发展。加快推进城乡义务教育一体化进程，加快义务教育公办学校标准化建设。全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。着力保障随迁子女在流入地平等接受义务教育。完善留守儿童教育服务体系。

——普及高中阶段教育。促进普通高中多样化发展。继续加大对中西部贫困地区高中阶段教育的扶持力度。对建档立卡家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。到2020年，全国高中阶段教育毛入学率达到90%。

——完善职业教育体系和制度建设。修改职业教育法。推动产教融合发展，完善校企合作制度。完善职业教育人才多样化成长渠道。支持欠发达地区职业教育发展。逐步分步推进中等职业教育免除学杂费。实施国家基本职业培训包制度。

——促进高等教育发展。实施高等学校创新能力提升计划。深入实施中西部高等教育振兴计划，扩大重点高校对中西部和农村地区招生规模。

——大力发展继续教育。建立个人学习账号和学分累计制度，畅通继续教育、终身学习通道。支持各类高校、企事业单位和各类教育培训机构开展继续教育。

——加强农村教师队伍建设。推动有关地方在连片特困地区实施乡村教师生活补助全覆盖，依据学校艰苦边远程度实行差别化的补助标准。推动各地逐步实行城乡统一的中小学教师编制标准。推进城乡教师交流。加大对中西部乡村教师的培训。

——健全国家资助政策体系，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

### (七) 文化权利

实施《国家“十三五”时期文化发展改革规划纲要》，完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系，提升公民基本文化权利的保障水平。

——加快推进公共图书馆法、文化产业促进法、公

共文化服务保障法、电影产业促进法立法。修订文物保护法、著作权法及其配套行政法规。

——推进基本公共文化服务标准化、均等化。完善公共文化设施网络，加强基层文化服务能力建设。加大对老少边穷地区文化建设帮扶力度。加快公共数字文化建设。加强文化产品、惠民服务与群众文化需求对接。鼓励社会力量参与公共文化服务。继续推进公共文化设施免费开放。

——促进新兴文化产业发展，推进文化业态创新，大力发展创意文化产业。完善文化市场准入和退出机制，促进文化资源在全国范围内流动。

——构建中华优秀传统文化传承体系。加强对国家重大文化和自然遗产地、大遗址、重点文物保护单位、历史文化名城名镇名村的保护建设，加大对非国有博物馆的政策扶持力度。推进国家非物质文化遗产保护利用设施建设工程和代表性传承人抢救性记录工程，实施国家非物质文化遗产传承人研修研习培训计划。振兴传统工艺。实施中华典籍整理工程。

——全面实施全民阅读工程。

——加强互联网与网络文化建设。城镇地区实现光纤覆盖，提供100兆比特每秒以上接入服务能力，大中城市家庭用户带宽实现100兆比特每秒以上灵活选择；98%的行政村实现光纤通达，有条件地区提供100兆比特每秒以上接入服务能力，半数以上农村家庭用户带宽实现50兆比特每秒以上灵活选择。实施网络内容建设工程，支持传统出版资源加快数字化转化，提高知识服务能力，鼓励推出优秀网络原创作品。

### (八) 环境权利

实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，着力解决大气、水、土壤等突出环境问题，实现环境质量总体改善。

——切实落实环境保护法和大气污染防治法，完善环境公益诉讼等配套制度。有序推进水污染防治法、土壤污染防治法、核安全法等立法规划项目进程。

——坚持不懈治理大气污染。到2020年，地级以上城市空气质量优良天数比率超过80%，细颗粒物(PM2.5)未达标地级及以上城市浓度下降18%，二氧化硫、氮氧化物排放总量减少15%。

——强化水污染防治。加大水源地污染治理和流域水污染防治，筛选七大流域控污污染物清单。到2020年，达到或好于Ⅲ类水体比例超过70%，劣Ⅴ类水体比例小于5%，地级以上城市建成区黑臭水体控制在10%以内。化学需氧量、氨氮排放总量减少10%。地下水超采得到严格控制。

——制定实施土壤污染防治行动计划。到2020年，完成200个土壤污染治理与修复技术应用试点项目。建设6个土壤污染综合防治先行区，受污染耕地治理与修复面积达到1000万亩，轻度和中度污染耕地实现安全利用的面积达到4000万亩。

——加强危险废物污染防治。开展危险废物专项整治。加大重点区域、有色等重点行业重金属污染防治力度。加强有毒有害化学物质环境和健康风险评估能力建设。推进核设施安全改进和放射性污染防治，强化核与辐射安全监管体系和监管能力建设。

——加强海洋资源环境保护。严格控制围填海规模，加强海岸带保护与修复，自然岸线保有率不低于35%。实施陆源污染物达标排海和排污总量控制制度，建立海洋资源环境承载力预警机制。严格控制捕捞强度。加强海洋生态珍稀物种保护。实施海洋督查制度。

——推动能源结构优化升级。到2020年，单位GDP能源消耗降低15%，万元GDP用水量下降23%，非化石能源占一次能源消费比重达15%，单位GDP二氧化碳排放降低18%。

——推进生态建设。加快生态保护红线划定，推动建立重点生态功能区产业准入负面清单制度。到2020年，森林覆盖率提高到23%以上，湿地保有量稳定在8亿亩，自然保护区占国有面积稳定在17%以上，新增沙化土地治理面积1000万公顷、新增水土流失综合治理面积27万平方公里，国家森林城市达到200个，全国80%以上的行政村居民点绿化覆盖率达25%以上。健全国门生物安全查验机制，防范动植物疫情疫病跨境传播和外来物种入侵。

——完善环境监察体制机制。推行全流程、跨区域联防联控和城乡协同治理模式。建立健全排污权有偿使用和交易制度。建立企业环境信用记录和违法排污黑名单制度。健全生态环境损害赔偿制度。

## 二、公民权利和政治权利

深入推进依法行政，加强人权司法保障，扩大公民有序政治参与，切实保障公民权利和政治权利。

### (一) 人身权利

规范涉及公民人身的执法行为和司法行为。采取措施防范刑讯逼供。规范监管场所，保障各类被限制人身自由人员的权利。

——完善行政组织和行政程序法律制度。行政机关不得法外设定权力，没有宪法法律依据不得作出限制公民人身自由的强制措施和处罚。

——完善执法程序。建立执法全过程记录制度，完善对涉及公民人身权利的行政执法措施实行司法监督的制度。

——完善对限制人身自由司法措施和侦查手段的司法监督。加强对刑讯逼供和非法取证的源头预防，健全冤假错案的有效防范、及时纠正机制。落实讯问犯罪嫌疑人全程同步录音录像制度，并逐步扩大其适用的案件范围，试行重大案件全程同步录音录像随案移送制度。

——完善侦查阶段听取律师意见的相关机制。犯罪嫌疑人委托的律师提出不构成犯罪、无逮捕必要、不宜羁押、侦查活动有违法犯罪情形等书面意见以及相关证据材料的，检察人员应当在审查逮捕意见书中说明是否采纳律师意见的情况和理由。

——严格执行指定居所监视居住制度。严格把握适用标准、适用期限，规范执行场所、执行方式，健全适用审批制度。

(下转第七版)