

改革举措频落地 搭建平台促转型

国企“瘦身健体”开足马力

本报记者 王俊岭

日前，中国国有企业结构调整基金股份有限公司在京成立。据了解，该基金由国务院国资委委托中国诚通集团牵头发起，邮储银行、招商局集团、中石化等多家央企共同参与出资，总规模为人民币3500亿元。至此，国资委所确定的“国有资本风险投资基金”和“国企结构调整基金”这两大国企改革基金已经全部设立。分析人士指出，近期改革举措频频落地，意味着今后一个时期，国企自身提质增效、国企之间优化重组、国企与社会资本之间的取长补短，都将“开足马力”驶入改革快车道。因此，人们也有理由对国企进一步实现瘦身健体的信心。

集中资源转型升级

刚刚成立的国有企业结构调整基金，促进国企转型升级的意图十分明显。据了解，该基金将推动国企实现传统产业与战略新兴产业的对接；促进优势产业集团与科研院所的重组整合，加大新技术、新产品、新市场联合开发力度；搭建支持企业转型升级的金融平台和国际产能合作平台；进行全球资源及优势产能的投资并购，提升企业参与国际市场竞争的能力。

国务院国资委主任肖亚庆举例指出，当前中央企业所处行业既有部分行业产能严重过剩，又有一些行业供给严重不足；既有很多低端产品销售不畅，又有不少中高端产品满足不了需求。肖亚庆强调，基金的设立有利于集中优势资源推动企业加快创新发展的步伐，有利于推动国有资本向战略性、前瞻性产业集中，向产业链的中高端集中，不断扩大有效和中高端供给。最终，实现最大限度地提高资源配置效率和国有资本使用效益。

事实上，各大国企自身也一直在努力转型。例如，中国化工集团公司不久前首次以材料科学、生命科学、先进制造、基础化工的业务板块形式亮相国际级展会，同时发布电商平台为客户提供交易、物流、资讯等全方位服务；再例如，中国中车集团日前与庞巴迪运输集团签署了一份战略合作协议，为双方在特定项目上实现优势互补与产能合作、分享全

球轨道交通设备市场建立了框架。

“国企产业升级需必要的资金支持，以便扩大研发、升级结构。可以说，国企结构调整基金的设立是一场‘及时雨’。”中国人民大学经济学院教授刘瑞评评价道。

试点取得阶段成果

从中核建与中国一重在高温气冷堆主设备制造领域开展全面合作，到中航工业将房地产业务全部划转到保利集团；从中粮集团与中纺集团重组后大力精简总部机构，再到宝钢集团和武钢集团实施“强强联合”……如今，国有企业“瘦身健体”可谓“开足马力”。

数据显示，自中共中央、国务院印发《关于深化国有企业改革的指导意见》一年来，各地共制定出台国有企业改革文件394件，共启动改革试点147项，不仅在政策框架上对国企改革做出了全面部署，而且不少试点都取得了阶段性成果。此外，一些央企的重组方案也正在酝酿之中，按照国资委计划，年内央企数量有望减至100家以内。

中国企业联合会企业研究中心首席研究员缪荣在接受本报记者采访时指出，中国大刀阔斧地对国企进行资产优化重组，根本目的在于通过资源优化配置做强高效资产、盘活低效资产、淘汰无效资产，提高国有资本使用效率。同时，重大重组之前也都会有的细致的评估。

“当前形势下，相比于物质资产本身，盘活人力资源显得更为重要。”缪荣说，人才是企业核心竞争力，但其作用的发挥有赖于一个良好的环境和发展势头。如果将人才置于毫无生机的无效资产之中，那么既无助于企业脱困，也不利于人才自身的发展。因此，推动国有资产优化重组、提高行业集中度、促进国企转型升级才显得尤为重要。

公平效率可以兼顾

除了涉及国企内部及国企之间的改革外，国企与

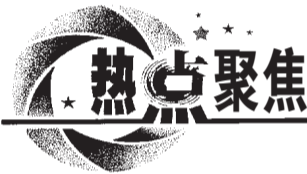
社会资本之间如何才能实现“优势互补”亦十分关键。

中国社科院经济研究所研究员袁钢明认为，国有企业结构调整基金不是由政府机构来发起，而是多家机构一起参与。这种投资主体或者资本市场的经营主体完全是市场化的。他表示，国企改革不是简单地通过某些机构调整或行政措施来实现，而是通过资本市场，特别是国有投资机构这种市场主体来推动。这有利于让以前存在的“主体模糊、主体行政化、主体缺位”等问题发生一些根本性变化。

针对“引入民间资本会造成国有资产流失”的担忧，财政部财政科学研究所公共资产研究中心主任文宗瑜指出，长期以来社会上存在一种误区，即认为国企改革就是“瓜分国资的盛宴”。而事实上，垄断经营、经营不善、产能过剩、效益低下等一系列现实问题才会给国有经济带来更大损失。文宗瑜说，防止国有资产流失的关键，不是限制国企所在领域对民资和外资开放，而是要通过不断完善会计制度、健全法律体系、加强内部监管来实现对国有资产流失的有效防范。

“必须看到，瘦身健体、提质增效是国企改革绕不开的问题。一方面，引入民间资本是提高效率的最有效途径，它可以提升国企的市场化运作水平；另一方面，追求效率过程中也必须兼顾公平，防止‘内部人控制’及国有资产流失。”缪荣表示，推动国企改革不能因噎废食，相关主体在引入民间资本时应尽可能细化各项标准和参股规则，并且做到决策公开透明、合作有据可依。只有这样，才能更好地区分市场风险与道德风险。

对于接下来国企改革进展的进展，缪荣等多位学者都判断，由于国企经营范围涉及大多数国民经济命脉行业，因此，国企改革与中国供给侧改革和经济转型升级的进程息息相关，未来中国国企改革无疑将继续加快。



●中国全球化作用值得期待

中国未来应进一步提倡和实施贸易自由化与便利化，加快国内自贸区的建设，尽快在全国范围内落实引进外资方面的准入前国民待遇加负面清单的管理模式。同时，还应加快实施国际产能合作战略。这将有利于中国跨国公司的发展，有利于中国企业自主构建跨境产业链和全球价值链。此外，中国还要积极参与推动全球经济治理结构和体制的调整，使之更加合理化。

——对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授卢进勇说

●盘活投资者资金很关键

如何盘活投资者手中的资金将成为破解当下困境的重要途径。7月，人民币贷款增加了4636亿元，其中4575亿元是新增的住户贷款。事实上，企业会主动选择短期回报率、资产流动性好的投资项目，即使出现风险也可以止损抛售。而实业投资一旦失败，则是一个不断烧钱的过程。当开发商售出过剩库存后，对于未来前景的乐观预期不足，就不愿投资新项目，而又将现金投入储蓄产品。

——中国人民大学财政金融学院赵锡军教授认为

●PPP项目投资前景好

目前，受益于政府和社会资本合作（PPP）投资的主要是建筑、公用环保、交通等行业。但随着城市基建供给缺口的缩小，教育、医疗、养老、能源作为传统的民生短板，未来相关行业的PPP项目投资有望加速发展。相比于竞争日益激烈的基建领域，医疗教育类项目能提供较高的投资回报，对民间资本的吸引力更大。人口老龄化养老资金缺口拉大，催生养老类PPP需求。

——方正证券首席经济学家任泽平说

●金融改革需协调推进

供给侧结构性改革是一个系统工程，金融改革虽然是其中的重要部分，但不是全部。金融体系与实体经济相辅相成，金融改革自然需要与实体经济改革协调推进。金融改革如果过于单兵突进，反而有可能引发新的问题和风险。

——光大证券股份有限公司董事长郭新双说

(吴博宁 闫 编辑)

自贸区让中国经济更加开放

佟家栋



9月29日，是中国（上海）自由贸易试验区成立3周年纪念日。这3年来，自由贸易试验区试点已由原来的上海扩大到沪、津、粤、闽4个。

人们常说的“自贸区”，事实上有广义和狭义之分。其中，广义的自贸区指两个或两个以上国家或地区通过签署自由贸易协定，相互开放市场、减少贸易壁垒，是促进跨国要素流动的一种制度安排；狭义上的自贸区即指一国的部分领土，向其中运入的货物被认为在关税以外，并免于实施惯常的海关监管制度。目前中国内地试点的自由贸易试验区（简称“自贸区”）便属于后者。

中国设立自贸区的目的，主要有以下几点：一是通过设立自贸区尝试一个法制化、国际化、市场化营商环境的建设路径和运行模式，创造一个开放经济体系的试验田；二是建设一个接轨国际、贸易自由、投资便利和金融自由化的典型自由贸易区；三是形成可推广、可复制的开放经济模式；四是带动周边经济的发展，使之成为中国经济新的增长点。同时，中国也根据不同设置地区自身的地理特征和禀赋，赋予其不同的改革开放任务，以便积累更多不同类型的经验并加以推广。

从过去几年的实践来看，上述目标已经初步得以实现，体制机制建设也有了许多的探索，在一些领域已见成效。例如，我们在对外开放方面，实现了投资管理的负面清单和准入前国民待遇；在贸易自由方面，实现了通关手续简化和办事效率提高；在市场经济体制机制建设方面，逐步推动了审批制向注册制的过渡，推行了事中、事后管理……

与此同时，在已有自贸区大胆试验和改革的基础上，相关部门还根据“边试点、边总结、边推广”的原则，将30多项改革措施和经验及时推广至全国其他省市区和经济部门。这其中就包括实现电子审批的推广，进境动植物检验检疫审批负面清单制度，货物状态分类监管，国际贸易“单一窗口”等。可以说，这些经验都有效推动了中国经济的进一步对外开放。

不久前，第三批自贸区试点诞生，辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西七省加入。不难看出，自贸区“扩围”不仅体现了中国坚持改革开放的明确取向，也充分表明中国推行自由贸易试验区战略是完全符合自身经济发展实际的。今后，中国将在逐步推动试点的过程中，扩大各特色地区的试验与总结，以便为构建开放型经济新体系作好充分准备。

值得注意的是，中国周围也有不少类似的自贸区，例如日本有6个国家战略特区，韩国有8个经济自由区，新加坡有5个自由贸易园区。因此，中国在吸引外国企业和国际业务时，既需要改革高地，也要有其他办法。比如，可进一步出台更多有竞争力的政策，特别是在转口贸易服务、金融投资服务等方面，创造优势更加明显的投资、贸易和国际金融环境。再比如，可提供一系列旨在吸引离岸业务的税收优惠政策、科技开发政策、创新政策、人才引进和创业政策等。

从当前的趋势来看，人们有理由对中国自贸区的实践成果和发展态势感到鼓舞。未来，自贸区也一定能够让中国经济变得更加自信和开放！

(作者系南开大学副校长、国际经济与贸易系教授)

财经问道



五国“金花”学艺苗山

9月26日，“澜沧江—湄公河流域国家妇女实用技术培训班”开进广西融水县，来自泰国、老挝、越南、柬埔寨、缅甸等5个国家相关行业的技术领军妇女代表30人，参观学习了当地苗族织布、刺绣、竹编等。据了解，为期10天的“澜沧江—湄公河流域国家妇女实用技术培训班”由全国妇联等在广西共同举办，目的是加强与东盟国家妇女的交流与合作，助推“一带一路”建设。

龙 涛摄（人民视觉）

统计局最新数据显示：

工业企业利润出现恢复性增长

本报北京9月27日电（记者王俊岭）今天，国家统计局发布了1—8月份全国规模以上工业企业利润情况。数据显示，1—8月份，规模以上工业企业利润同比增长8.4%，增速比1—7月份加快1.5个百分点。其中，8月份利润同比增长19.5%，增速比7月份加快8.5个百分点，创下今年以来月度最高增速。

具体来看，41个工业大类行业中，有33个行业利润总额都出现了同比增加。其中，煤炭开采和洗选、农副食品加工、石油加工、炼焦和核燃料加工、化学原料和化学制品制造、黑色金属冶炼和压延加工、汽车制造、电气机械和器材制造等行业利润增长幅度较大。

国家统计局工业司何平博士分析，8月份工

业企业利润增长加快的主要因素有五方面：

一是工业生产销售增长加快。8月份，规模以上工业增加值和规模以上工业企业主营业务收入同比增速比7月份均有所加快。

二是价格继续回升。8月份，工业生产者出厂价格指数为99.2%，价格基本恢复到去年同期水平。考虑工业生产者购进价格指数的变动，8月份价格水平总体上有利于企业盈利。

三是单位成本继续下降。8月份，工业企业每百元主营业务收入中的成本为86.14元，同比减少0.2元，继续保持下降态势。

四是去年同期利润偏低。去年8月份，受销售低迷、价格探底、成本上扬、股市下行以及汇

兑损失等不利因素叠加影响，工业企业成本上升幅度快于销售，投资收益增速大幅回落，财务费用增速较快，最终致使利润同比下降8.8%，单月利润总额成为年度谷底。

五是汽车、钢铁和石油加工行业拉动。8月份，在汽车产销两旺、大宗商品和国际油价反弹等因素影响下，上述3个行业合计拉动规模以上工业企业利润增速比7月份加快3.6个百分点。

何平提醒，目前支撑企业效益继续较快增长的基础还不牢固，内外需求仍然不足，企业应收账款回收期依然偏长，传统行业特别是产能过剩行业生产经营依然困难，实体经济提质增效仍需努力。

市场分析人士则指出，工业企业利润数据的大幅向好与前期发布的多项数据吻合，进一步佐证了今年夏季以来中国经济增速触底企稳的趋势。当前背景下，中国应进一步加快供给侧改革，从化解过剩产能、处理僵尸企业、减少行政审批、推进城镇化战略、以及提高居民社会保障等方面入手，加快改革落实，进而重塑经济增长动力。

研学游成旅游新增长点

本报曲阜9月27日电（孔晓宁）在今天于圣人故里开幕的2016中国（曲阜）国际孔子文化节期间，国家旅游局副局长魏海涛指出，研学旅游在我国有着悠久的历史 and 深厚的基础。我国古代就有“读万卷书、行万里路”的理念，古代文人墨客给我们留下了灿烂的游学故事和作品。为了满足人民群众尤其是青少年群体了解基本国情、增长见识、陶冶情操等方面的需求，国家旅游局今年1月公布了全国首批“中国研学旅游目的地”和“全国研学旅游示范基地”，研学旅游已经成为旅游业创新发展的新增长点。

中商联发布消费品报告

本报北京电（记者赵鹏飞）近日，中国商业联合会发布2016年三季度及全年消费品市场运行报告。报告显示，今年以来，消费品市场运行基本保持稳定增长的态势，对经济增长的贡献提高。今年9月到12月，经济将保持稳定向好态势，预计全年社会消费品零售总额增长10.3%左右。

中国商业联合会副会长王耀表示，当前经济出现出口连续正增长、用电量增速大幅回升等可喜迹象，有助于进一步增强信心，促进经济、消费稳定增长。预计全年社会消费品零售总额增长10.3%左右。

中国国际矿业大会举行

本报电（记者常钦）2016中国国际矿业大会于日前在天津举行。来自53个国家和地区的政府官员、专家学者和矿业企业、金融机构的代表共计7000多人参会参展，国内外参展商达520家。

目前中国已经成为世界上最大的矿产生产国、消费国和贸易国。过去5年中，我国地质找矿取得重要成果，地质勘查投入累计5682亿元，新发现大中型矿产地730多处，新增一批亿吨级油田和千亿方级气田。