民警向学生发放禁毒宣传资料 吴木钦摄

惠东县通过持续不断的严打整治，逐步建立全新的禁毒体制，领导体制得到加强，禁毒专业队伍不断发展壮大，斗争经验更加丰富，针对毒品违法犯罪的打击整治行动以及“四项建设”工作如火如荼，给违法犯罪分子以毁灭性打击。

惠东县采取多种形式进行宣传教育，并逐步探索出长效机制，全县上下对禁毒斗争的认识进一步深化，全民禁毒意识和参与禁毒斗争的积极性日益提高，为无毒创建创造了良好的社会舆论环境，真正发起了一场声势浩大的禁毒人民战争，筑起了人民群众反毒防毒甚至参与打击毒品犯罪的钢铁长城。

禁毒宣传骑行队伍 吴木钦摄

惠东县筑起群众反毒防毒打毒钢铁长城

禁毒宣传教育实现“五见六进”

罗汉波

禁毒宣传“六进”发放资料物品1500多万份

今年6月，惠东县委县政府在平山谭公中学操场举行禁毒专项宣传教育活动，约1000人参加。活动现场摆放了禁毒宣传展板、悬挂了宣传横幅，向群众宣传禁毒政策法规以及防毒拒毒知识。

惠东县每年都会组织各类禁毒宣传教育，让毒品犯罪分子看到该县整治毒品问题决心的同时，最大限度调动群众参与禁毒斗争的热情。

惠东县以禁毒宣传“五见六进”和集中宣传、针对性宣传为抓手，开展形式多样的禁毒宣传攻坚战，制定实施了一批有特色的宣传项目，做到阵地宣传全覆盖。

全县各村（社区）和主要交通出入口、人流密集地、文化中心活动场所，随处“见固定宣传广告牌、见宣传横幅、见宣传栏、见通告、见宣传标语”，这是惠东县禁毒宣传“五见”活动的主要内容。而禁毒宣传“六进”则重点宣传“无毒创建”活动的重要意义、创建标准、创建目标、总体布署和重要举措，并且多渠道广泛开展以青少年为重点的毒品预防宣传教育。

“六进”期间，除利用流动宣传车播放禁毒专题片以及举行流动展览等活动外，全县各级各部门还采用户外宣传、电子屏幕滚动显示标语、印发宣传册子、制作宣传栏等方式，多形式、多层次对广大群众进行直观、形象的宣传教育，营造浓厚的“无毒创建”社会氛围。同时，还将对重点关注的村(社区）实行全程帮助宣传，开展系列宣传活动。

禁毒宣传“五见六进”活动是“无毒创建”的工作内容之一。

近年来，惠东县共集中开展了各行各业禁毒知识大培训、公开销毁毒品现场会、禁毒誓师签名游行活动、毒品案件审判到校园、禁毒文艺下乡等大型宣传活动500多场次，“六进”活动2.4万多场次，发放禁毒宣传资料物品1500多万份。同时，购置《全国毒品预防教育“六进”系列读本》33万册，发放到各镇、各单位进行全覆盖宣传。

街道干部组成小组帮扶戒毒成功人员

40岁的阿安 （化名），2006年就开始吸食海洛因，2010年之前曾数次戒毒，均以失败告终。

但2010年最后一次走出强戒所后至今未复吸。当时，几名干部找上门来了解他的处境，并给了他一个建议：买部摩托车，做摩的司机。但多年吸毒导致阿安家庭经济拮据，哪还拿得出钱买摩托车？不过，几名干部已经将这一切想在前面，社区拿出一部分钱、企业赞助一部分钱，阿安的摩托车有了着落。此后，阿安每天早出晚归，努力工作。后来，在几名干部的协调下，阿安的妻子又进入一家商场做起售货员，每月有2000多元的收入，加之阿安的三四千元收入，这个家庭如今已是衣食无忧，还小有一笔存款。

这几名街道干部共同组成了阿安的帮扶小组，成员由街道、社区和司法、公安等部门人员组成，他们关心阿安的生活和工作，并全力帮助解决其遇到的困难。4年来，帮扶从未间断，每月一次雷打不动的上门沟通，做尿检，鼓励阿安战胜自己，远离毒品。

而干部们嘘寒问暖、时时鼓励、处处关心的真情也被传播到更多人的耳中，触动着大家那颗本就对毒品深恶痛绝的心。

惠东县不忘狠抓社会帮教，建立了社区康复就业基地，多个重点乡镇建立了安置就业点，同时还借鉴中山、珠海等地市的先进做法，通过政府购买服务等方式，落实专兼职工作人员，逐步推进社区戒毒工作，落实帮教责任。

全县多措并举开展禁毒宣传教育

2014年年底，惠东县白花镇及其挂点帮扶单位市经信局共同在全市首次启动“无毒党员家庭”评选。在惠州市也属首创。

在白花镇，活跃着一支由50多名自行车协会会员组成的特殊禁毒志愿者队伍。他们换上了统一印有禁毒宣传语的骑行服，走村、翻山，宣传禁毒知识，监控有关毒品的信息。

今年6月起，惠东县公安局禁毒大队、交警大队联合对全县范围内的校车司机、公交车司机集中进行毒驾尿检筛查、法治教育，至今出动警力200余人次，对352名校车驾驶员进行了尿检和禁毒专题教育，涉及98间学校，未发现吸毒人员。

惠东县、各镇街领导定期或不定期深入到村（居）小组召开党员干部、外出乡贤及户代表动员会、座谈会，逐家逐户签订禁毒保证书、承诺书。充分利用电视台、电台等电子信息媒体以及各类宣传阵地扩大宣传覆盖面。

各相关部门编印了多种多样的禁毒通告、挂图、小册子、便民卡、一封信、警示教育片和制作禁毒购物袋、围裙、饮水杯等200多万份特色宣传品，结合禁毒宣传“六进”活动发放到千家万户。集中开展了各行各业禁毒知识大培训、毒品案件审判到校园、禁毒文艺下乡、“彩虹计划”禁毒志愿者活动、“巾帼队伍”禁毒宣传进家庭等特色禁毒宣传活动。

组织“五老人员” 青年志愿者等参与禁毒宣传

外有长廊、内有展馆，小朋友来了可以做游戏，市民来了可以电子签名，电子科技、传统展板、图片标语等多种手段并用，建成不到1年就迎来13000余人参观……这就是惠东县青少年暨异地务工人员禁毒宣传教育基地。

惠东县先后建设青少年暨异地务工人员禁毒宣传教育基地、惠东实验中学中小学生法治宣教基地、巽寮法治体验馆，充分利用三个平台的宣传教育作用，组织青少年、异地务工人员等易涉毒人群和全县党员干部开展一系列宣传教育活动。

惠东县还充分利用和整合各镇、各单位宣传资源和品牌栏目，不断创新宣传载体和形式，突出抓好农村群众、中小学生、异地务工人员等重点人群的禁毒宣传教育。广泛组织“五老人员”、青年志愿者、巾帼队伍参与禁毒宣传，组织镇村工作组进村入户，进行深入动员和警示教育。同时，坚持落实举报奖励机制，不断提高群众参与禁毒斗争、举报毒品违法犯罪的积极性，全力筑牢禁毒人民防线。

禁毒宣传教育纳入教学计划

2015年，在“6·26”国际禁毒日暨“珍爱生命，远离毒品”惠州市青少年禁毒统一行动启动仪式现场，人们热情高涨，纷纷举起右手宣誓拒毒。仪式结束后，市领导及部分群众赶赴毒品销毁现场，装有毒品的几个铁锅先后被点燃。据统计，惠东县此次共销毁毒品及易制毒化学品1000多公斤。

当日，惠东县实验小学还举行 “6·26”禁毒宣传活动，全校4700多名师生悉数参加，见证全国首个小学禁毒教育宣传办公室——— 惠东县实验小学禁毒教育宣传办公室的挂牌，办公室主任由校长担任。

包括实验小学在内，惠东县各学校不仅将禁毒宣传教育常态化，还把禁毒宣传教育摆在学校法制教育的突出位置并纳入教学计划，制定“小手拉大手”行动方案，让中小学学生学会防毒拒毒的同时，还能带动家庭和身边亲友参与禁毒斗争。

组建2882人禁毒信息员队伍

该县建立有奖举报制度，充分发动群众力量。出台群众禁毒举报奖励办法，对举报有效线索的群众最高金额达到30万元的奖励，充分调动了群众参与禁毒的热情和动力，组建了2882人的禁毒信息员队伍，广大群众参与禁毒斗争、举报毒品犯罪的积极性不断增强，为公安机关提供了大批毒品案件线索。在惠东警方侦破的各大团伙案件中，最初线索就是由群众举报而来。

惠东积极探索禁毒工作新模式

“五步工作法”成禁毒重点整治经验全国推广

罗汉波

2013年4月，惠东县启动禁毒专项整治行动。2015年年底，全国禁毒重点整治工作会议在惠东县召开。国家禁毒委副主任、公安部反恐专员刘跃进，副省长、省禁毒委主任、省公安厅厅长李春生，国家禁毒办常务副主任、公安部禁毒局局长胡明朗等出席会议。会议期间，与会人员前往白花镇和惠东县禁毒宣传教育基地，实地观摩惠东县禁毒整治工作，对该县推进禁毒工作实现网格化、信息化管理的经验做法给予高度评价。

惠东县委县政府、公安机关近年来高度统一思想，不等不靠，发挥无穷斗志，声势浩大的开展“四项建设”，实施系统性、连贯性、综合性的禁毒整治工作，努力形成了完整的禁毒整治链条，全力铲除毒品犯罪。

缉毒民警检查过往车辆 吴木钦摄

禁毒重点整治中做到“三个并重”

遏制毒品犯罪，破案是最直接、最显性、最有效的打击手段。

在禁毒重点整治中，惠东县做到了“三个并重”：

“打根”与“追逃”并重——重点整治初期，惠东公安机关加强情报研判、群众举报等工作，打掉了多个源头性犯罪团伙，对制贩毒犯罪给予了沉重打击。在连续的打击破案中，惠东公安机关还逐步摸索出“全链条打击”模式，并成为惠州、广东，甚至全国打击毒品犯罪的一大特点和亮点。

在案件侦办中，惠东公安机关不仅抓制毒贩毒分子，而且还坚持摧毁贩毒网络。从2014年4月起，惠东开展了声势浩大的追逃攻坚，梳理出以骨干人员和制毒分子为重点的逃犯，由市县两级党政领导和公安机关领导包案追逃，目前已经全部到案。

“全链条打击”模式呈现亮点 “清内”与“剿外”并重——全力推进“清内剿外”战略，在加强市域范围内整治的同时，主动开辟外部战线，深化禁毒协作，开展联动攻坚，摧毁了一批外流制毒团伙。在实践中，总结出打击外流制毒思路“五步工作法”。

“严打”与“严惩”并重——在加强破案的同时，公检法机关强化协作，建立毒品案件侦诉审“绿色通道”，依法从重从快办理审结毒品案件。

社会团体参观禁毒宣传教育基地 吴木钦摄

实行“五步工作法”侦破目标案件数量大幅上升

2015年，惠东禁毒整治工作力度有增无减，快速向纵深推进，并且针对制毒犯罪特点，创新总结出以“线索转办、分别立案；派驻尖兵、联合侦办；统一收网、固证清产；全案移交、绩效共享；重判震慑、净土正风”为主要内容的打击外流制毒“五步工作法”，推动打击外流制贩毒战果大幅增长。实行“五步工作法”以来，侦破公安部、省毒品目标案件数量大幅上升。

第一步：线索转办、分别立案 与涉案地同步立案实现侦查范围最大化 去年7月9日，惠东公安机关联合湖南永州警方成功侦破 “2015-885”部毒品目标案件。

惠东县公安局办案民警于去年6月17日在工作中发现一制贩毒团伙在永州制毒。接此案情后，市公安局、惠东县公安局立即组织打击外流制毒专班对该线索开展重点经营。由于该案涉及湖南永州，案情重大，专班在向省公安厅禁毒局、公安部禁毒局驻粤办汇报后，经部毒品目标案件系统将线索向湖南警方转办。

在公安部禁毒局驻粤办的协调下，湖南警方对该线索立案侦查。7月4日，公安部确立该案为“2015-885”部毒品目标案件。

惠东公安机关一旦发现外流制毒线索，在将线索推送给外流地公安机关的同时，由惠东公安机关与外流地公安机关分别立案。对涉及外省市的在侦案件，及时报告上级部门，向涉案地通报案情，协调涉案地同步立案侦查，实现侦查范围的最大化。

第二步：派驻尖兵、联合侦办 向外流地派驻精干力量共享情报线索 今年1月初，惠东县公安局禁毒大队接省公安厅禁毒局转来线索，一湛江制贩毒团伙向一外号为“小罗”的惠东籍人购买料头用于制造毒品氯胺酮，该案件经呈报确立为“2016-165”公安部毒品目标案件。

1月22日，惠东警方在工作中再次发现一制毒团伙前往肇庆市怀集县制造毒品氯胺酮，案件线索及时通报肇庆市禁毒支队，确立为“2016-24”省毒品目标案件经营。

在市公安局相关部门的大力支持下，惠东专案民警经过近三个月的侦查发现，该案主要犯罪嫌疑人系市局侦办的“郭某等人制贩毒品案”中一名重要对象，且犯罪嫌疑人又与湛江在侦的“许某贩毒案件”（ 2016-5省毒品目标案件）联系密切，四宗案件碰线。最终在公安部、省公安厅、市公安局的协调指挥下，成功实施收网。

为保证涉案地市的打击步调一致，惠东警方一方面确定专案联络员，及时互通案件进展和需求，实现无缝对接；另一方面派驻办案民警到涉案地市协助侦查，及时协调解决侦查过程中存在的问题，实现侦查力度的最大化。

惠东公安机关还主动向外地公安机关派驻精干力量，共享情报线索，开展“直通车”协作，共同推进案件办理。

第三步：统一收网、固证清产 与外流地统一收网共同固定证据 2014年底，惠东公安办案民警在毒品案件的深挖扩线中，发现一犯罪团伙在河南购买制毒原料盐酸羟亚胺（俗称“料头”）后到河源制毒。2015年6月22日，该案经逐级上报，被公安部确立为“2015-810”部毒品目标案件。

随后，公安部禁毒局驻粤办、省厅禁毒局多次召集专案组同志研究案件侦破工作，并及时协调涉案地市做好案件收网工作。

办案民警通过几天通宵达旦的缜密侦查，该犯罪团伙的组织架构、制毒窝点、制毒原料及运送车辆逐渐清晰地浮出水面。条件成熟后，在上级部门统一指挥下，惠东公安机关和惠州市公安机关以及外流地公安机关统一开展收网行动，共同固定证据，清理涉案资产，避免各自为战从而影响案件的打击效果，确保证据链条到位；同时全力追缴毒资，在经济上严厉打击制毒分子，实现人员、经济两个方面打击面的最大化。

第四步：全案移交、绩效共享 战果共享证据互用实现定罪最大化 在开展禁毒协作中，惠东警方不争名、不争功、不争利、只重效。案件收网后，战果共享，证据互用，实现对犯罪分子定罪的最大化。

秉承 “以打开路，合成作战”原则，对所有协助惠东打击制贩毒犯罪案件的，在案件收网后，在依法依规的前提下，惠东警方将相关涉案资产全部移交外流地公安机关处理，并由他们跟进案件后续办理，实现了战果共享、证据互用。

第五步：重判震慑、净土正风 尽力完善固定证据促审判机关依法重判 各地对制贩毒犯罪判决裁量尺度不一，容易给制贩毒犯罪分子留下法律漏洞。对此，惠东公安机关将全案移交给协办地。同时，加强与法院、检察院的协调，尽全力完善、固定证据，促进审判机关依法重判，最大限度重判毒品犯罪分子，形成有力震慑。

广告专版 电 话：65369288 传 真：85991765 E-mail：hwbch@vip.sina.com 海外联络与合作部：65369399 65369413 65369398