



31省份取消农业户口 部分地区放宽落户条件

中国告别城乡二元户籍制度

严冰 雷龚鸣



新华社发

9月19日,北京市发布关于进一步推进户籍制度改革的实施意见。至此,中国大陆31个省份全部出台了户籍制度改革意见。改革意见中,各地普遍取消农业与非农业户口性质区分,部分地区放宽落户条件。我国存在半个多世纪的二元户籍制度退出历史舞台。

中国行政体制改革研究会副会长、国家行政学院教授汪玉凯在接受本报采访时表示,“户籍制度改革”牵一发而动全身,而其中,“取消农业户口”和“放宽落户条件”是两大亮点,对实现社会保障全覆盖和一体化具有重要意义。

国家行政学院教授竹立家表示,“全面推进户籍制度改革,将实现农村居民和城市居民的‘双赢’,促进发展成果共享”。

“农民”变成“居民”了

国务院早在2014年发布的《关于进一步推进户籍制度改革的意见》中就提出,取消农业户口与非农业户口性质区分和由此衍生的蓝印户口等户口类型,统一登记为居民户口,体现户籍制度的人口登记管理功能。

截至目前,31个省份已出台的户籍制度改革方案中,也普遍取消农业户口与非农业户口性质区分。

“将农民和城镇居民统一改称居民,旨在消除身份区隔和歧视,进而逐步实现居民社会管理城乡一体化、公共服务均等化。”竹立家表示。

据了解,我国自1958年开始划分农业户口和非农业户口,由此带来社会权益和保障的不同。据北京大学社会学系教授陆杰华介绍,农业户口的权益主要是责任田和宅基地,而非农业户口的权益主要体现在教育、医疗、就业、保险、住房等方面。

取消农业户口是否会影响农民的既有权益?农村问题研究专家、哈尔滨工业大学管理学院副教授林亦府指出,此次户籍制度改革不是“农改非”,而是全面取消农民的农业户口身份,不会影响附着在农村居民背后的集体土地承包权、农村宅基地使用权、村集体经济分配权等“三权”。

那么,“农民”变“居民”之后,如何享受到城镇化福利?在汪玉凯看来,“统一身份仅仅是个标志,户籍改革能否取得成效的关键在于各项配套政策的跟进与落实,消除依附在户口性质上的医疗、就业、住房保障等方面的差别待遇,逐步实现基本公共服务对农村的全覆盖。”

落户门槛降低了

据悉,目前我国城镇常住人口达7.5亿,已经超过农村人口数量,但城镇常住人口中仍有2.5亿左右的人没有在当地落户。

按照国务院《关于进一步推进户籍制度改革的意见》中“要合理引导农业人口有序向城镇转移”“到2020年努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户”等要求,多地明确提出了农业转移人口和其他常住人口落户的具体目标,不少地区甚至降低了落户门槛,落户条件更为宽松。

例如,对于大城市的落户条件,国家版的户籍改革意见规定“大城市对参加城镇社会保险年限的要求不得超过5年”,而安徽省将这一数字缩短到3年,河南省则缩短为2年。

放宽落户条件后,农村人是否更容易“进城”?汪玉凯告诉笔者,随着各地落户门槛的降低,城乡居民社会保障的陆续并轨,未来全国居民有望享受平等的身份和待遇。这对有意愿进城务工和居住的农村人口来说,是利好消息。

林亦府等专家则认为,农村人在城市里的可持续发展空间也应当纳入考量范围,包括教育培训、工作机会、社会帮扶等。只有相关的配套政策、体制机制健全了,农民向城镇转移的过程才会进行得更顺畅。

中办国办印发指导意见 推进环保机构执法垂改试点

本报北京9月22日电(记者寇江泽)中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》(以下简称《意见》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

作为实施省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革(以下简称“垂改”)的路线图,《意见》提出五方面的措施:确保市县两级履责;强化责任分解落实;强化议事协调机制;强化市级对县级

环保工作的综合统筹;强化工作支持与协作联动;强化监测执法信息共享。

目前河北、上海、江苏、福建、山东、河南、湖北、广东、重庆、贵州、陕西、青海等12个省(市)以党委或政府名义提出了改革试点申请。

李克强出席联大一般性辩论并发表重要讲话 携手建设和平稳定可持续发展的世界



据新华社联合国9月21日电(记者白洁、尚军)国务院总理李克强当地时间21日上午在纽约联合国总部出席第71届联合国大会以“可持续发展目标:共同努力改造我们的世界”为主题的一般性辩论并发表题为《携手建设和平稳定可持续发展的世界》的重要讲话。

李克强表示,去年联合国发展峰会通过《2030年可持续发展议程》,为全球发展描绘了新愿景。习近平主席在峰会上围绕“谋共同永续发展,做合作共赢伙伴”,阐述了中国的原则立场,表明了中国的积极态度。前不久召开的二十国集团领导人杭州峰会承诺积极落实2030年可持续发展议程并制定了行动计划,为全球可持续发展事业注入新的动力。

李克强指出,可持续发展首先是要发展,基础也在于发展。唯有发展,才能保障人民的基本权利,消除全球性挑战的根源,推动人类文明进步。发展必须是可持续的。只有促进公平共享和绿色发展,发展才能立得稳、走得远。可持续发展必须包容联动。国际社会要相互合作、同舟共济,共同应对全球性挑战。

李克强表示,推动可持续发展,要以务实行动应对当前的挑战,积极变革和改造我们的世界。

李克强指出,实现可持续发展目标,是国际社会共同的任务。中国愿与各国携手前行,为建设一个人人免于匮乏、获得发展、享有尊严的美好世界作出应有贡献!《讲话全文见第二版》
图为李克强出席第71届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话。新华社记者 李涛摄

对加拿大进行正式访问 李克强抵达渥太华

据新华社渥太华9月21日电(记者任珂、李保东)应加拿大总理贾斯廷·特鲁多邀请,国务院总理李克强于当地时间21日下午乘专机抵达渥太华麦克唐纳

卡蒂埃国际机场,开始对加拿大进行正式访问。李克强总理夫人程虹同机抵达。

李克强表示,中加关系基础深厚,潜力巨大,面临重要发展机遇。

两国总理在一个月实现互访,充分体现了双方对发展中加关系的重视。我此访将正式启动中加总理年度对话机制,与加方就共同关心的问题进一步深入沟通,促进各领域交流合作,为新时期中加关系发展注入强劲动力。
李克强是在出席第71届联合国大会系列高级别会议后抵达渥太华的。

李克强会见巴基斯坦总理

据新华社纽约9月21日电(记者张正富、陈二厚)国务院总理李克强当地时间21日上午在纽约下榻饭店会见巴基斯坦总理谢里夫。

李克强指出,希望双方落实好中巴经济走廊规划建设,加快瓜达尔港及配套设施建设,引导更多企业加入工业园,加强教育、医疗卫生、饮水等民生公益项目合作,让有关成果惠及巴更广泛地区和人民。希望巴方加强项目安全风险防范,继续为中国在巴人员和项目建设提供安全保障。

谢里夫表示,巴方珍视中巴友谊,致力于推进两国合作,高兴地看到中巴经济走廊建设取得积极进展,中方企业展现出高效高质的工程水平。巴方将积极推进走廊建设并采取措施保障中方工程建设人员的安全。

张德江对以色列正式访问

据新华社耶路撒冷9月22日电(记者毛磊、杨志望)应以色列议长埃德尔斯坦邀请,全国人大常委会委员长张德江19日至22日对以色列进行正式友好访问,在耶路撒冷分别会见总统里夫林、总理内塔尼亚胡,与埃德尔斯坦举行会谈,并会见工党主席赫尔佐克。

与埃德尔斯坦会谈时,张德江指出,双方应保持各层次友好合作,加强在立法服务国家发展方面的经验交流,不断优化合作的法制环境,便利双方企业和个人往来。促进教育、旅游、文化、青年、地方等方面的合作深入发展,厚植友好合作的社会基础。埃德尔斯坦表示,以色列议会在发展对华关系上的认识是高度一致的,愿同中国全国人大常委会深化交流合作,在巩固友好、促进发展、改善民生、保护环境等方面发挥积极作用。

为全球治理增添“中国红”

王义桅



近日,李克强总理出席联大系列高级别会议,并就全球治理和可持续发展等话题阐述中国看法、中国主张、中国理念。在题为《携手建设和平稳定可持续发展的世界》的讲话中,李克强表示,实现可持续发展目标,是国际社会共同的任务。中国愿与各国携手前行,为建设一个人人免于匮乏、获得发展、享有尊严的美好世界作出应有贡献!

自2015年10月12日,中共中央政治局就“全球治理格局和全球治理体制”进行第二十七次集体学习以来,全球治理就成为中国外交的关键词之一。习近平总书记在这次集体学习中指出:“全球治理体制变革正处在历史转折点上”,“加强全球治理,推进全球治理体制变革已是大势所趋”,“我们提出‘一带一路’倡议,建立以合作共赢为核心的新型国际关系、坚持正确义利观、构建人类命运共同体等理念和举措,顺应时代潮流”,“不仅要看到我国发展对世界的要求,也要看到国际社会对我国的期待”。

中共十八大以来,奋发有为的中国外交,越来越着眼于国际公共产品的提供,为全球治理增添“中国红”:

——器物层面:物质性公共产品。国际金融危机爆发以来,中国成为世界经济增长的主要引擎,平均三成的世界经济增长来自中国经济的拉动,超过第二位美国贡献的一倍。为推动国际社会实现联合国2030年可持续发展目标,习近平主席在联合国成立70周年系列峰会上宣布:中国将设立“南南合作援助基金”,首期提供20亿美元,支持发展中国家落实2015年后发展议程。中国将设立国际发展知识中心,同各国一道研究和交流适合各自国情的发展理论和发展实践。中国倡议构建全球能源互联网,推动以清洁和绿色方式满足全球电力需求……这些都体现出中国“己欲立而立人,己欲达而达人”的胸怀与担当。

——制度层面:制度性公共产品。亚投行、金砖国家新开发银行和“一带一路”,是“源于中国而属于世界”的制度设计贡献。亚投行不仅激励国际金融机构变革,也在开创21世纪全球治理新路径:Lean, Clean, Green(精益、清洁、绿色);“一带一路”倡导政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等五通,旨在构建互利合作网络、新型合作模式、多元合作平台,为全球治理贡献中国方案。

——精神层面:观念性公共产品。合作共赢的新型国际关系,尤其是中美新型大国关系,引导美国对华关系。“一带一路”更是激活“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神,开创以合作共赢为核心的新型国际关系,探寻21世纪人类共同价值体系,建设人类命运共同体,展示全球治理的东方智慧。中共十八届五中全会确立的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,越来越多地获得国际社会的认同。共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观,也在不断产生示范、对比效应,助推亚洲乃至世界摒弃冷战思维与零和博弈思想。

中国积极为国际社会提供公共产品,贡献正能量,超越了和平崛起的层面,更展示了中国外交的自信与自觉。全球治理的“中国红”,为世界呈现鲜亮的色彩和明亮的未来。

(作者为中国人民大学重阳金融研究院高级研究员)



本栏目主持人: 陈振凯



佤族儿童幸福成长

位于云南省西南部中缅边境的西双版纳傣族自治州,是我国佤族的主要聚居地之一。近年来,当地的民族教育事业蓬勃发展。如今,佤族学生在宽敞明亮的教室里接受教育,快乐学习,健康成长。图为9月22日,该县民族小学的学生在上体育课。

新华社记者 蔺以光摄

敦煌文博发布《敦煌宣言》

本报敦煌9月22日电(记者林治波、曹树林)首届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会高峰论坛今天圆满闭幕。与会丝路沿线国家就进一步加强文化交流合作达成共识,共同发布了《敦煌宣言》。本届文博会共签约文化项目89个,签约金

额1078亿元。《敦煌宣言》称,丝路沿线国家将举办高级别论坛,开展政府间高层次文化对话,协商制定政府间文化合作框架,共同推进重大合作项目。

推动政府间文化对话的持续高效,同时,扩大民间往来和学界、智库的交流,广泛开展文学艺术、新闻出版、广播影视、人文社科等领域交流合作,举办各类主题鲜明、彰显特色的文化活动和项目,共同推进重大合作项目。