

替代传统劳动力 不会引起大波动

“机器换人”无碍就业向好势头

本报记者 王俊岭

近期，有关“‘机器换人’是否引起失业潮”的话题被广泛讨论。9月18日，中国人民银行发布了《2016年第三季度城镇储户问卷调查报告》。报告显示：当期就业感受指数为37.1%，较上季度提高0.1个百分点；未来就业预期指数为46.2%，亦较上季回升1.2个百分点，民间对中国就业形势持续向好的信心较强。专家指出，“机器换人”本质上经济结构转型升级带来的用工模式变化，尽管其在短时期内可能增大局部摩擦性失业，但从长期看将有助于提高劳动生产率、改善劳动者工作环境、降低企业成本，最终促进就业转型。

就业形势依然稳定

相比于“机器换人”的各种讨论，中国今年的就业形势已然十分明朗。人社部最新数据显示，8月份城镇新增就业113万人，1—8月份累计达到948万人，占全年就业目标的近95%，全年超额完成任务将成为大概率事件。同时，尽管31个大城市城镇调查失业率略有回升，但是基本稳定在5.1%左右，总体上就业形势依然稳定。

国家统计局新闻发言人盛来运早前在分析就业形势时指出，近年来我国就业相对比较稳定主要有四方面原因：一是经济增长总体比较稳定，对劳动力基本需求并没有减少；二是近几年产业结构由原来的工业主导向服务业主导转型，对劳动力的需求弹性增加；三是中国这几年年轻劳动力资源的数量在下降，劳动力市场供求压力有所减轻；四是政府深化“放管服”改革、鼓励创新创业等措施，有利于各级工商户的发展，在一定程度上推动了自主创业。

例如，1—8月份全国新登记企业同比增长将近30%，这对就业无疑具有促进作用。与此同时，政府也十分重视去产能过程中的职工安置，相关部门专门提供了1000亿元人民币的安置培训资金，帮助转岗工人能够通过培训重新找到就业岗位。

中国社科院工业经济研究所研究员周民良在接受本报记者采访时表示，中国就业形势延续向好势头，一方面体现了产业结构调整积极作用；另一方面也与各级政府十分重视就业，并采取了一系列有效措施密切相关。“在目前产能过剩的背景下，传统制造业吸纳就业难有起色，而旅游、物流等服务业则成了吸纳就业的主力军。”周民良说。



(资料图片)

人与机器并不矛盾

那么，“机器换人”与就业究竟是什么关系呢？专家指出，“机器换人”的本质是经济结构转型升级带来的用工模式变化，尽管这在短时期内可能增大某些行业和领域的摩擦性失业，但从长期看将提高劳动生产率、改善劳动者工作环境、降低企业成本。

广东省政府发展研究中心早前撰写的《广东资本有机构成变动趋势研究报告》认为，随着“机器换人”的推广，未来或将出现结构性失业与技能型工人短缺并存的态势，也就是普通工人“就业难”，而技术工人“用工荒”，但并不会造成大面积失业。如今，越来越多的传统制造业工人也开始“瞄准”机器人操作、维护和编程等新岗位，主动适应市场需要。

与此同时，不少企业界人士也表示，“机器换人”是企业在劳动供给紧张、技术水平进步及用工成本上升的背景下综合研判的选择，事实上很多时候“机器换人”可以把劳动者从危险、繁重、重复、低端的环境中解放出来。因此，大量使用机器与劳动力就业之间并不矛盾。

“需要承认，随着科技进步与新业态的发展，机器在某些地区、某些行业确实对原有传统劳动力形成了替代。这客观上既有劳动力成本上升的因素，也与日益精准的生产要求有关。但更要看到，就业结构随着经济转型而调整是一个必然过程。”周民良说，小型经济体产业结构单一，“机器换人”对就业冲击往往较大；而中国经济体量大，产业体系较为健全，就业机会种类较多、弹

性强，所以“机器换人”不会造成中国就业市场的大幅波动。

此外，有学者进一步指出，并非所有行业和工序的用工都可以通过机器替换，所谓“机器换人”只是部分环节的替代，而且是一个渐进的过程。从另一个角度来说，新设备的操作、维护也将派生出新的劳动力需求，这也有助于提高就业质量和劳动者收入。

政策保障不断完善

一个值得注意的现象是，近几年我国16—59岁的劳动年龄人口数量每年减少量都在300—400万人，因此老龄化时代的到来也将意味着中国经济必须面对年轻劳动力减少和劳动力成本上升的挑战。

国家信息中心首席经济师范剑平表示，目前发达国家研发投入占GDP的比例比中国要高很多，而未来经济的可持续发展必须靠创新驱动，靠要素劳动生产率的提升。在范剑平看来，中国要保持平稳可持续的增长，关键的着力点是要提高劳动力的素质，进一步开发人口质量红利，通过科技进步提高劳动生产率。

“在劳动力结构随经济结构而调整的过程中，政策的作用非常重要。首先，要保证在职劳动力能够获得足够的培训和技能提升机会，促进其适应新岗位；其次，就业转移过程中要注重鼓励创造新的就业机会；最后，由于我国不同区域发展还很不均衡，因此各地在稳增长、促就业的过程中也要进一步加强政策的针对性。”周民良说，以中国经济目前的增长水平及转型的良好态势来看，未来就业形势有望继续向好。

事实上，目前各地在保障就业、鼓励劳动力转型方面的作为，也为乐观的预期增添了底气。例如，四川在就业扶贫方面，就推出了“加大公益性岗位开发力度”“对贫困家庭劳动力实行免费培训”“支持贫困家庭劳动力创业”等九大措施；内蒙古则针对未就业毕业生的特点和需求制定个性化帮扶方案，精准提供政策发布、职业指导、岗位信息、技能培训等服务，同时组织专业性、行业性、小型化、网络化招聘，打造“互联网+就业服务”的模式。

五部委发布意见：
推动中国商品交易升级

本报北京9月18日电（记者邱海峰）根据商务部网站今天最新消息，商务部、国土资源部、住房和城乡建设部、交通运输部、银监会近日联合发布《关于推进商品交易市场转型升级的指导意见》。《意见》提出，到2020年，形成一批转型升级绩效较好的百亿级专业市场和千亿级综合市场，建设一批平台化示范市场；商品交易市场信息化、标准化、集约化建设水平明显提高，供应链管理和信息化发展成效显著，多功能、多层次商品市场体系更加完善。

《意见》强调，商品交易市场是农产品、工业消费品和生产资料流通的重要载体，关系国民经济发展和居民日常生活。近年来，我国商品交易市场发展很快，成效显著。但同时，随着经济发展进入新常态，消费发生深刻变化，电子商务迅速崛起，市场发展出现很多不适应，面临新的机遇与挑战。

为加快推进商品市场转型升级，发挥其引导生产、扩大消费的作用，促进经济增长，助力供给侧结构性改革，意见明确了3个重点方向：信息化应用、定制化服务以及平台化发展。与此同时，为配合发展目标与重点方向，《意见》还提出了加强商品市场规划引导、全面推进信息化建设、大力发展智慧物流、加快提升综合服务能力、积极推行定制化服务、实施平台经济发展战略六大主要任务。

贵州：民族村寨醉游客



日前，位于贵州省雷公山脚下的榕江县平阳乡小丹江、桐里等多个民族村寨，举行拦门敬酒、跳芦笙舞、吃长桌饭等民俗活动，展示传统纺纱、织布、下河捕鱼等农耕文化，让众多游客陶醉其中。

杨文舒摄（人民视觉）

清华大学成立金融科技研究院

本报北京9月17日电（刘少华、胡荣）清华大学金融科技研究院和清华大学—明园金融科技产业研究院筹建大会今天在清华大学举行。

据悉，自今年3月起明园集团和清华大学结合清华大学交叉信息院在金融科技、信息管理、人工智能等方面的研究成果和人才资源，出资共建清华大学金融科技研究院和清华大学—明园金融科技产业研究院。该研究院的建成，将对推动金融业创新发展和保障国家金融信息安全具有重大战略意义。

高铁无砟轨道技术获突破



北京至沈阳客运专线中铁二十二局集团北京巨庄制板场，日前一次性通过国家生产许可认证审查，已具备规模化生产高速铁路新型无砟轨道板的能力。这种无砟轨道板具有完全自主知识产权，是我国高铁无砟轨道技术实现国产化的重要标志。图为制板厂生产场景。

屈立军 刘栋 姚丙乾摄影报道

山东直径5米大锅炒栗子



金秋时节，山东省临沂市沂蒙山银座天蒙旅游区利用景区万亩蒙山板栗进入成熟收获的特色优势，推出首届金秋栗子节，特制直径5米电动大平锅，免费让游客采摘栗子、品尝糖炒栗子。图为9月18日，景区员工在翻炒栗子。

武纪全摄（人民视觉）

苏州古街
人气旺

入秋以后，尽管时阴时雨，苏州山塘古街上依然热闹非凡。图为近日众多游客前来苏州古街观光游览，享受假日快乐。

王建康摄
(人民视觉)

政府收入做“减法” 企业效益做“加法”

减税降负为中国经济“蓄能”

新华社记者 韩洁

国家税务总局18日数据显示，今年前7个月营改增整体减税共计2107亿元。此外，8月份全国税务系统组织的税收收入扣除出口退税后同比下降3.3%，今年首现负增长。

分析人士指出，考虑到2012年营改增试点以来呈现减税规模逐月放大、改革效应逐步明显的趋势，加上取消停征的政府性基金、免征的18项政府性收费，今年政府工作报告中“减轻企业和个人负担5000多亿元”的承诺有望全面实现。

作为本届政府成立以来规模最大的减税措施，全面实施营改增无疑是党中央国务院部署的一招大棋——用政府收入的“减法”，换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”，助推经济新的增长动力加快形成，为供给侧结构性改革提供坚强保障。

国家行政学院教授许正中中说，当前一些行业企业经营困难，全面实施营改增减税降负有利于增加经济动力，是我国经济结构转型升级的必由之路。

“营改增减了税，企业添了活力。”这是很多企业

的心声。江西华能瑞金发电有限责任公司目前正投资近68亿元进行二期扩建，公司副总会计师聂冬生说，二期扩建工程建筑和安装费用约占总投资的40%，营改增后抵扣税款可能达到近8亿元，新项目投产后公司两年内几乎不用交税。“营改增使企业能够把更多资金用在研发上，为企业发展增添信心。”

“营改增后，工程项目在境外的建筑服务和工程监理服务免征增值税，这个规定对企业拓展境外市场非常有利。我们力争用好税收政策，借助‘一带一路’战略，在‘十三五’期末把境外业务做到100亿元。”中铁五局海外分公司总会计师王钦照说。

北京市海淀区税务机关对上市公司的调查显示，营改增后该区产业结构得到进一步优化，三板市场挂牌企业纳税规模呈“小步快跑”特点。而山东省烟台市国税局立足于地区产业结构调整，大力服务地区水果电商行业，推动资源优势变身经济优势，打造了地区经济新的增长点。

中央财经大学教授樊勇表示，营改增打通了连接

二、三产业的增值税抵扣链条，有力推动现代服务业与制造业等实体经济对接，为培育经济发展动能提供了税制保障。

记者了解到，对出现税负上升的部分纳税人，北京、上海、湖南等地税务机关按照《关于开展营改增试点纳税人专项辅导工作的通知》要求，安排专人上门开展“一对一、面对面”专题辅导，引导纳税人转变观念，主动适应新税制的要求；辽宁、吉林、山东、河南等地税务机关也组织有针对性的政策引导培训，并选取典型案例对剖析税负变化原因供纳税人学习借鉴。

经济合作与发展组织（OECD）税收政策与管理中心主任帕斯卡对记者表示，中国全面实施营改增是全球近年来最大规模的减税举措之一，尽管税收收入增幅将在一定时期下降，但中国政府通过全面深化改革却使中国企业实实在在享受到改革红利。这些实实在在的变化，不仅会对中国经济发展产生深远影响，也将成为许多国家税制改革的参考蓝本。

市
场
观
察