

## 诸多措施平稳推进 体制障碍逐个击破

# 中国供给侧改革加紧发力

本报记者 王俊岭

日前，国家发改委举行的新闻发布会显示：当前中国经济总体平稳、结构不断优化，特别是供给侧结构性改革的诸多措施正在各个领域加紧发力，一批制约经济转型的体制机制障碍正在被打破。可以预见，改革的全面深入将带来经济环境的全面改善，未来中国经济也将获得更强的“新动力”。



### 1 去产能有序推进

近来，中国去产能进度始终是各界关注的焦点。国家发改委新闻发言人赵辰昕透露，8月下旬起10个督查组陆续赴各省市，重点督查化解钢铁煤炭过剩产能有关政策贯彻落实情况；任务分解和进度落实情况；产能实际退出情况；职工安置情况；开展淘汰落后、违法违规项目清理等8个方面内容。

从目前反馈的信息来看，8月份去产能工作可总结为“四个明显”，一是各地对去产能的思想认识明显提高；二是责任压力传导明显增强；三是政策保障措施明显加强；四是产能退出速度明显加快。目前，有的省已完成全年任务，有的省已完成全年任务的大部分，不过仍有

一些省份进展缓慢，需进一步努力。

与此同时，针对各界较为关心的钢铁、煤炭价格上涨是否影响去库存这一问题，赵辰昕表示，去产能的趋势并不会因此改变，未来相关部门将通过拉网式全面普查、严控新增产能、违法违规项目清理、加大责任追究力度等诸多手段来使去产能工作落到实处。

中国煤炭工业协会会长王显政指出，目前煤炭市场出现价格小幅回升是在去产能背景下实现的，仍存在较大的不稳定和不确定性。从长远角度看，煤炭消费需求持续下降与产能过剩的矛盾依然存在，控总量、稳煤价的任务依然艰巨。因此，去产能的决心不能动摇。

### 2 降成本广受好评

从全面实施营改增，到阶段性降低基本养老保险企业缴费率；从降低工商业电价，再到降低银行卡手续费……一系列降成本“组合拳”的打出，也让企业获得了更多活力。

对于当前降成本的效果，赵辰昕在发布会上透露：通过实施煤电联动、推进电力直接交易等，每年可减少企业电费支出约1500亿元；下调非居民用天然气价格，每年可减轻企业负担约430亿元；清理规范涉企收费，每年可为企业节约大致540亿元。与此同时，数据亦显示，今年1—7月全国规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.83元，同比下降0.17元；主营业务收入利润率为5.67%，同比则提高0.19个百分点。

降成本实惠多，企业界评价高。据国家信息中心对互联网渠道中与降成本相关的30多万条信息进行综合分析显示，降成本工作方案获得近八成网民的肯定，被誉为“确定了清晰的思路、方法和路线图”。其中，网民对降低制度性交易成本和降低企业融资成本政策满意度较高；对广东、浙江、重庆、山东、江苏出台的政策评价较好。

赵辰昕说，未来发改委也将和有关部门、各地区一起，从加强降成本工作的组织协调、加强地方经验做法总结和推广、加强对重大政策问题的跟踪研究等三大方面持续发力，针对公众关注度较高、对企业成本影响较大的突出矛盾和问题持续深入研究，丰富和完善政策储备。

### 3 稳增长精准发力

供给侧改革紧锣密鼓进行，适度的稳增长措施也一直在保驾护航。据介绍，发改委8月份共审批核准固定资产投资25个，总投资1966亿元。其中，水利项目6个，总投资623亿元；交通基础设施项目14个，总投资1038亿元；能源项目2个，总投资265亿元；社会事业项目3个，总投资40亿元。

与此同时，自2014年9月发改委陆续推出11大类重大工程包至今年7月底，全国已累计完成投资63767亿元，比6月底增加1850亿元，投资范围涵盖信息电网、生态环保、清洁能源、粮食水利、交通运输、健康养老服务、轨道交通等多个领域。

那么，投资的资金来源如何解决呢？赵辰昕以轨道交通为例指出，当前城市轨道交通建设资金来源主要是政府财政资金和间接融资，运营主要靠财政补贴。未来要借鉴国内外先进经验，坚持多元化筹资，积极引入社会资本，构建多赢协同的机制。

北京工商大学经济学院教授周清杰在接受本报记者采访时表示，目前投资依然是拉动中国经济增长的重要力量，交通、水利、能源等领域精准有效的投资不仅可以稳定国民经济，而且能弥补国民经济运行短板。“相比于投资的总量，如今投资的科学性和方向更为重要，因为好的投资既有助于‘补短板’，还能优化经济结构。”他认为。

### 4 提高决策科学性

近期，有观点认为产业政策是变形的“计划经济”，因此只有取消才能有助于经济发展。对此赵辰昕表示，回顾改革开放以来的发展历程可以看出，中国的产业政策确实在拉动经济发展、促进结构调整、调节供求关系等方面都发挥了积极的作用，更是中国产业发展取得辉煌成绩的重要保障。随着中国经济发展进入新常态，现有的产业政策确实存在与经济发展不相适应的地方，因此，要通过相关的调整来使其适应新形势需要。

事实上，不同发展阶段的各个国家都在运用产业政策。尽管世界各国的产业政策的目标、内容、措施会有所不同，但是产业政策却依

然在不同领域、不同侧面发挥着作用。赵辰昕举例指出，金融危机以来，发达国家都高度重视实体经济的发展，比如美国提出了“先进制造伙伴计划”及“先进制造业国家战略计划”，日本实行了“产业重生战略”，德国也发布了“关于实施工业4.0战略的建议”，这些都是不同国家运用产业政策的具体体现。

“单纯从学术角度看，‘取消产业政策’一说可能有其依据，但是在经济发展实践中，这样的观点则显然较为偏激。”周清杰说，一方面，未来相当一段时间内产业政策都将继续发挥重要作用；另一方面，产业政策自身也要不断顺应市场，进一步提高决策的科学性。

## 洛阳市民体验乘坐热气球



9月15日，在河南省洛阳市八里唐艺术公园内举行的国际热气球旅游节正式开幕，各式各样的热气球吸引众多市民和游客前来体验游玩，欢度中秋小长假。图为当天市民在洛阳市八里唐艺术公园体验乘坐热气球。 新华社记者 李安摄

## 山东学生“快闪足球”享乐趣



近年来，山东省枣庄市君山路小学把足球操、足球游戏、足球文化等结合在一起，自编了独具特色的“快闪足球”运动方式。学生们在校内利用课余时间或体育课时随时随地就能进行“快闪足球”活动，享受足球运动带来的健康和乐趣。

吉喆 孟凡华摄（人民视觉）

## 西成高铁大秦岭隧道贯通

本报北京9月15日电（记者严冰）记者从中国铁路总公司获悉，西安至成都高速铁路大秦岭隧道已于近日贯通，这标志着我国第一条贯穿南北两个地理环境的高铁隧道、也是西成高铁建设难度最大的工程顺利完成。

据了解，大秦岭隧道位于秦岭褶皱带，贯穿黄河与长江两大水系分水岭的秦岭主脉，是西安至成都高铁的控制性工程。该隧道全长14.84公里，最大埋深1185米，海拔为西成高铁最高，地形、地质条件极为复杂。西安至成都高铁是国家中长期铁路网规划的重要组成部分，自陕西省西安市引出，向南经安康、汉中市，至四川省广元市，在江油站与绵阳至成都至乐山铁路客运专线相连，抵达成都市，全长662公里。

商务部相关数据显示：

## 中国对美投资大幅增加

本报北京9月15日电（记者邱海峰）中国商务部近日公布的最新数据显示，1—8月，中国内地对中国香港、东盟、欧盟、澳大利亚、美国、俄罗斯和日本七个主要经济体的投资合计876.6亿美元，占同期中国对外直接投资总额的74.2%。对美国投资流量增长迅速，增幅达193.2%。对此，商务部合作司负责人指出，前8个月中国对外投资区域仍呈集中态势，发达国家和地区增长迅速。

总体来看，今年以来中国对外投资合作业务保持良好发展态势，并继续保持稳定增长。商务部数据显示，1—8月，中国境内投资者共对全球约160个国家和地区的近6000家境外企业进行了非金融类直接投资，累计对外直接投资7751.2亿元人民币（折合1180.6亿美元），同比增长53.3%；对外承包工程新签合同额8716.8亿元人民币（折合1327.7亿美元），同比增长6.2%。

数量上保持增长的同时，中国对外投资行业分布格局也进一步优化。根据商务部数据，1—8月，对外投资主要流向商务服务业、制造业、批发和零售业以及信息传输、软件和信息技术服务业，分别占1—8月投资总额的25.7%、17.9%、15.7%和12%。

对制造业投资呈持续增长的态势。前8个月，流向制造业的投资额达211.1亿美元，同比增长209.3%。其中，流向装备制造业140.8亿美元，是去年同期的4.7倍，占制造业对外投资的66.7%。

此外，商务部合作司商务参赞韩勇指出，中国企业在“一带一路”相关国家承包工程业务保持快速增长。1—8月，中国企业在“一带一路”相关的61个国家新签对外承包工程项目合同近4000份，合同额合计达698.2亿美元，同比增长28.3%，占同期中国对外承包工程新签合同额的52.6%。中国建筑工程总公司承揽的埃及新首都建设合同额达27亿美元，是今年以来中国企业在“一带一路”相关国家中标的最大承包工程项目。

另一个值得关注的是，长江经济带沿线省市对外投资活跃。1—8月，长江经济带沿线省市对外投资398.7亿美元，是去年同期的1.9倍，占全国对外投资总额的33.9%。其中上海市176.2亿美元，同比增长70.3%；浙江省76.9亿美元，同比增长218.1%；江苏省70.5亿美元，同比增长130.3%。

## 江西婺源：篁岭古村秋日“晒秋”



秋日，江西省婺源县篁岭古村的村民又到一年“晒秋”季，村民们将秋季收获的红辣椒、玉米、稻谷和菊花等色彩斑斓的农作物，晾晒在依山而建错落有致的徽派民居前木制的晒架上，在秋日阳光的照射下，璀璨夺目，令人叹为观止。

施广德摄（人民视觉）

## 白洋淀全部取缔网栏网箱养殖

据新华社石家庄9月15日电（记者巩志宏）为解决有着“华北明珠”美誉的白洋淀近年来呈富营养化问题，改善水质，河北已出台综合整治方案，其中包括：今年年底前将全部完成淀区网栏、网箱等高密度养殖清除任务。

根据整治方案，河北将用5年，通过实施引水补水、城镇污染治理、农村环境整治、淀区生态修复等措施，使白洋淀生态功能有效恢复。

根据《河北省白洋淀和衡水湖综合整治专项行动方案》，白洋淀将建立引水补水长效机制，力

争2017年底前实现年均生态补水1.1亿立方米。针对淀区网栏、网箱养殖带来的污染问题，河北提出，今年年底前将全面取缔淀区网栏网箱，并建立清网后的长效管理机制，解决好养殖户生活问题；积极推广“人放天养”养殖模式，恢复和保护野生渔业资源，保护生态环境。

此外，根据白洋淀生态环境承载力，河北将适度控制淀区旅游开发强度，提倡错峰旅游，严格管控淀区船舶数量。到2019年，白洋淀所有经营性汽油船、柴油船全部改为燃气、电动或其他清洁能源。

## 内蒙古首家保税区诞生

本报满洲里9月15日电（记者邹雅婷）满洲里综合保税区日前通过十部委的检验检疫，获颁验收合格证。这标志着内蒙古自治区首家综合保税区正式诞生。

该保税区于2015年3月经国务院批复设立，是国家第46个综合保税区，规划区域面积1.44平方公里，地处满洲里市公路口岸、铁路口岸和航空口岸三大口岸的中心交汇处。目前，当地已经吸引了一批科技含量高、附加值大、带动作用强、符合市场导向的优质项目落户。未来，保税区还将进一步发挥优势，着力培育国际贸易、现代物流、分拨配送、保税加工等四大产业。