

## G20全球治理指数2016发布

# 中国位列第四 跻身第一梯队

本报记者 李 婕

《二十国集团参与全球治理指数2016报告》9月12日在北京发布。报告探讨除欧盟外的19个G20主权国家对全球治理的参与和贡献状况，并基于对190个国家研究得到的全球报告数据，进行横向比较与分析。

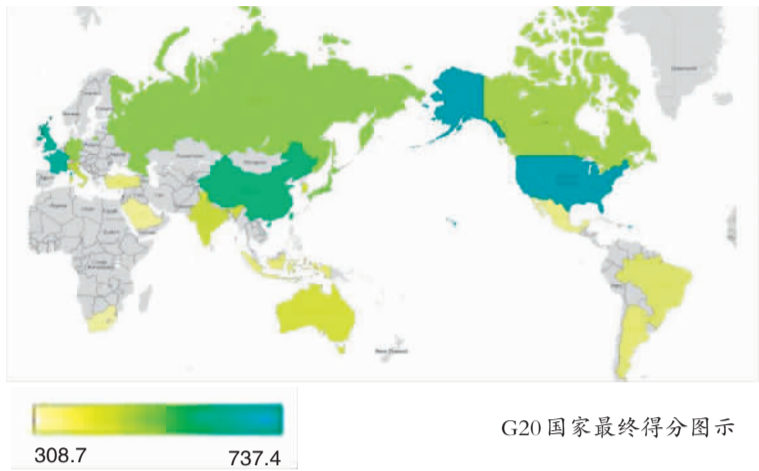
《报告》显示，这19国中，对全球治理的参与度和贡献度最高的前5个国家分别是美国、法国、英国、中国和日本，其中有4个是联合国安理会常任理事国。受经济及国际关系因素影响，俄罗斯位列第六。德国、加拿大、意大利、印度4个区域大国和经济强国紧随其后位列7至10名。所有19国得分均显著高于世界平均值。

本《报告》由华东政法大学政治学研究院、中国外文局对外传播研究中心、中国与全球化智库共同发布。

### 中国表现均衡

中国以第四的评估结果跻身全球治理的第一梯队。在4大评估指标“机制”“绩效”“决策”“责任”中，中国的单项排名分别为第七、第四、第四和第五，整体表现较为均衡。

其中，“机制”指标由国际组织、国际条约和国际会议三方面组成，考察G20国家在参与、维护国际机制方面的地位和态度。《报告》提及中国发起的金砖国家银行



和亚洲基础设施投资银行，表明中国正在积极参与国际机制建设。

“绩效”指标从全球卫生治理、环境治理、经济治理、气候治理、发展治理和减贫治理来考察。其中，中国在发展和减贫两个项目上表现抢眼，均位居第二。

“决策”指标考察各国参与全球治理中的决策话语权，各国得分非常悬殊。美国以250.59分居于首位，中国位列第四，得分超过200，在“WTO争端仲裁专家来源国”的指标统计中，中国排名第一。

“责任”指标评估各国在全球治理领域的人力和物力付出，以此衡量各国在全球治理领域的贡献。中国在全球治理领域的贡献。中国在全球治理领域获得了更多的话语权，但与传统西

人员派出”等项目上得分较高。

### 新兴国家崛起

《报告》还认为，以中国、印度和巴西为代表的二十国集团内新兴大国正成为全球治理进程的重要参与者和贡献力量，新兴国家在某些领域的表现极为抢眼。

例如，印度通过大量派出维和人员的方式积极参与全球治理，在“责任”指标下的“维和人员派出”项目上得分居19国首位。南非在整体指数排名中居第19位，但在“绩效”指标中位居第六位，其在经济治理等方面的表现突出。

另外，新兴国家在全球治理中获得了更多的话语权，但与传统西

方发达国家相比，G20中的其他国家在参与全球治理过程中存在一项或多项偏弱的情况。例如，沙特阿拉伯依靠产油国的优势，在与货币直接相关的领域排名靠前，但在全球治理体系的融入上仍有欠缺。

数据对比还反映出全球治理进程中，G20成员担负着共同但有差别的义务。

### 关注全球治理

《报告》研究数据来自世界银行数据库、联合国网站以及国际组织联盟等公开资料。据《报告》，当前全球范围内有影响力的治理评估指数，主要针对主权国家国内的治理状况，本《报告》中的全球治理指数是首个对国家参与全球治理状况展开评估的指标体系，自2014年起开始发布。

清华大学社会科学学院院长陈琪对此评价道，对于中国在全球治理体系中的位置，大家立场不同，看法不一。但是，这样一个源自客观数据的《报告》非常有意义，它用有信服力的数据表述了现实。

华东政法大学政治学研究院院长高奇琦介绍，未来《报告》有望用多语种发布，向国际社会传播成果。



中俄“海上联合—2016”军事演习于9月12日—19日在广东湛江以东海域举行。图为12日，俄罗斯参演军舰驶抵湛江某军港，中国海军在码头举行欢迎仪式。 新华社记者 查明摄

据新华社湛江9月12日电（记者王经国、吴登峰、梅常伟）“这次联合演习不论是在岸港还是海上，不论是图上推演还是实际演练，中俄两军全程嵌入式混编展开，真正实现了深度融合。”中国海军新闻发言人梁阳12日在接受记者采访时，权威解读了中俄“海上联合—2016”军事演习三大亮点。

——实战化。联演按照红蓝双方对抗形式进行，红方兵力由中俄海军舰艇混编，蓝方兵力由中方舰艇担任。演习期间，红蓝双方首次以“背靠背”的方式展开，双方互不见面。这是我军首次在与外国海军联演中使用的演练方式，演习的火药味更浓、对抗性更强、实战化水平更高。

——信息化。在此前的中俄联合演习中，指挥作业以海图加纸笔的传统模式，通过电话、无线电通联实现海上指挥。在这次演习中，首次启用了中俄海上联合专用指挥信息系统。系统具备在各级指挥所和各作战单元、平台上实现态势共享、文电收发、指挥命令高效互传的功能。这使中俄联演的水平跨进了一大步，标志中俄两军在联演中拥有了共同的指挥信息化协同平台。

——规范化。在以往中俄联演的基础上，双方总结形成了一整套演习的规范文书和指挥流程等。这次通过深化和拓展，进一步优化了联合演习的组织程序和指挥流程，使其更简洁更高效更实用。

海军新闻发言人：中俄海上联演呈三大亮点

### 外交部发言人指出

## 朝核问题的实质是朝美矛盾

新华社北京9月12日电（记者孙辰茜）外交部发言人华春莹12日在例行记者会上说，朝核问题的实质是朝美矛盾，美方应承担起应有责任。

当天例行记者会上，有记者问：据报道，美国防部长卡特9日谈及朝鲜进行新一轮核试验时称，“这是中国的责任。中国对这一事态发展负有重大责任，也有重大责任来扭转事态。”同时我们也注意到朝鲜外务省发言人11日发表谈话称，“美国才是致使朝鲜开发核弹头的始作俑者，其连续对朝施加的核恐吓才是朝鲜走到今天的动力。”你对此有何评论？

“卡特先生‘过谦’了。”华春莹说，朝核问题的由来和症结不在中方，而在美方，朝核问题的实质是朝美矛盾。

“也许美方应该全面回顾半岛核问题演变过程，认真思考切实有效的解决方案。解铃还需系铃人，美方应承担起应有责任。”华春莹说。

华春莹说，中方作为安理会常任理事国和朝鲜半岛近邻，从维护半岛和平稳定、维护国际核不扩散体系权威性和有效性的大局出发，为推动半岛核问题的妥善解决作出了不懈努力。

“正如大家看到的，一味强力施压与反弹只会导致半岛核问题这个结越系越紧，甚至成为一个‘死结’。”华春莹说，为了从根本上解决包括核问题在内的半岛相关问题，有关各方都应承担起各自的责任，做各自应该做的事情。中方坚持认为，要从根本

上解决朝核问题，最终必须通过对话寻求平衡解决半岛相关各方安全关切、寻求半岛长治久安之策。

“我们再次强烈敦促各方着眼大局，谨言慎行，避免进一步相互刺激，共同为推动半岛无核化进程、实现半岛和平稳定做出真正的努力。”华春莹说。

有记者问：俄罗斯外长拉夫罗夫表示，当前半岛局势显示各国应采取更有创造力的应对方式，而不是一旦局势出现任何恶化就不断施加制裁。现在放弃六方会谈机制为时过早，各方应寻求重启六方会谈。中方对此有何回应？

华春莹说，中方一贯主张，半岛核问题最终还是要通过对话协商加以解决。朝核问题出现曲折反复的这几年，恰恰是六方会谈陷入停滞的几年。事实一再证明，单靠制裁无法解决问题。半岛相关各方的安全关切应该且只能以符合各方利益的方式加以解决，任何仅从自身利益出发采取的单方面行动都是“死胡同”，只会加剧局势紧张，使问题复杂化，最终不仅无助于解决自身安全关切，反而会使相关目标更加难以实现。

她说，当前事态发展再次证明了各方共同努力尽快重启六方会谈的重要性和紧迫性。“当前形势下，重启六方会谈的难度的确很大，但我们不能轻言放弃。中方将继续同有关各方保持密切沟通，努力推动半岛有关问题尽快回到谈判协商的正确轨道上来。”

## 明月千里寄相思



日前，加拿大国家电视台广场人山人海，欢乐的孩子们戏闹着，笑盈盈的爷爷奶奶、爸爸妈妈和三五好友畅聊着，借着美好月光诉说乡情。这是加拿大国家电视台举办的第二届“明月千里寄相思”万人迎中秋嘉年华正在欢乐进行。活动除了有《乡音难改情不变》《贺中秋之歌》等节目，还有酒会、签名墙、才艺大赛、烟花表演等，为在加中国侨胞一解思乡之情。 君 忠 摄

### 中荷签署社保协定

据新华社北京9月12日电（记者徐博）人社部副部长尹蔚民和荷兰副首相兼社会事务和就业部大臣路德维希·阿舍12日在海牙签署了《中华人民共和国政府和荷兰王国政府社会保障协定》。

根据协定，中国企业的雇员被派往荷兰工作期间，将免除该雇员以及相应企业在荷兰境内的养老保险、失业保险等强制社保缴费。荷兰人员和企业也将享受对等益处。该协定将在各自完成国内法律程序后生效。

### 中国报协研讨融合发展

本报常熟9月12日电（李德金）由中国报业协会、中共江苏常熟市委宣传部主办，常熟日报社承办的报业融合发展与地方文化传承研讨会暨“探精致城市访文化古道”之百名社长总编看常熟采风活动今天举行。

## 养老金新方案惠及1亿多人

严 冰 张鸿腾 雷冀鸣 何 成

近日，上海、北京、陕西、云南等12个省（区、市）陆续公布养老金调整方案，养老金进入密集调整发放期。在政策铺开前，预计将有8500多万企业退休人员和1700多万机关事业单位退休人员受益。

### 总体调整水平为6.5%

根据人社部、财政部4月15日印发的《关于2016年调整退休人员基本养老金的通知》，从2016年1月1日起，为2015年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2015年退休人员月人均基本养老金的6.5%左右。

据悉，本次养老金调整，是自2005年以来对退休人员养老金的第12次上调。中国劳动学会副会长苏海南在接受本报采访时表示，涨幅6.5%的确定是“综合考虑退休人员的生活保障、社保基金支付承受能力等多种因素做出的科学合理的决策”。

养老金调整方案的落地，无疑让众多退休人员吃了一颗“定心丸”。那么，养老金调整后到底涨了多少钱？

以北京市企业退休人员为例，养老金调整后，平均每月养老金将提高到3573元，较之前多了218元。

各地已公布的养老金调整方案，普遍采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办

法。广西、云南、辽宁、江苏等地也已明确了养老金发放的时间表，要求在9月底前将养老金发放到退休人员手中。

### 企事业单位同步调整

笔者了解到，首次实现企业与机关事业单位退休人员养老金同步调整，是本次养老金调整的一大亮点。

2015年1月14日，国务院正式发布《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》，明确机关事业单位实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，宣告了养老金“双轨制”的终结。

随着“双轨制”的废除，机关事业单位退休人员的养老金，开始与企业按照相同的办法，由国家统一调整。有评论指出，这向建立更加合理的基本养老保险待遇调整机制迈出了重要一步，这一机制将覆盖全体参保人员。

9月8日，江苏省出台了退休人员养老金调整方案，要求企业退休人员人均基本养老金调整幅度超过7%，机关事业单位退休人员人均基本养老金调整幅度将控制在5.5%。

对此，苏海南向笔者表示，“机关事业单位和企业同步调整，幅度大致相当，并如江苏省那样，适当安排企业退休人员退休金增幅稍高一点，有利于改善此前‘双轨制’下二者退休待遇差距过大的状况。”

人社部社会保障研究所所长金维刚则认为，

随着机关事业单位养老保险制度的改革，将来机关事业单位和企业退休人员的养老金待遇差将会逐步缩小。

### 具体幅度需各地确定

今年的财政预算报告显示，伴随着养老金6.5%的增幅，中央对地方养老金的转移支付也在增加。

养老金上调之后，如何保障各地的当期收支平衡？中国社会保障研究中心主任褚福灵认为，建立一个合理的养老金调整机制，需要遵循保障基本生活、分享发展成果、确保基金可负担等几方面的原则。

部分地区结合本地情况，对养老金发放数额做出了适当调整。如辽宁省总体调整水平为2015年退休人员月人均基本养老金的6.75%，高出全国平均水平。

“6.5%左右的调整幅度是指全国总体平均水平，并不意味着每个退休人员都按6.5%增发养老金。”金维刚说，各地区具体的调整幅度，还需要由各地政府出台实施方案来具体确定。



徐 骏作（新华社发）

### 东盟博览会打出“科技牌”



9月12日，在第十三届中国—东盟博览会上，许多企业借助博览会展示最新科技成果，拓展东盟国家市场。图为观众在博览会上了解3D打印产品。 新华社记者 才 扬 摄